



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Сохранить масштаб
Курс на поступательное развитие
Карим Масимов:
«Между Казахстаном и Россией
никаких проблем нет»
Госбюджет 2011–2013
Новые подходы к планированию

<http://ВВП.РФ>

№11-12 (61) 2010

30 персон
года

10 событий
года

6 регионов
года

ИТОГИ ГОДА НОВЫЕ ПЛАНЫ

Владимир
ПУТИН:

«Параллельно с реализацией антикризисной программы мы продолжили проведение ключевых реформ»



КРЕМЛЬ-9

Совместный проект издания «ВВП» и ФСО России







РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

В В П

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ

Дмитрий Фалк – председатель

Кирилл Жумаев

Алексей Морозов

РЕДАКЦИЯ

Главный редактор, генеральный директор

Алексей Жарич

Шеф-редактор Сергей Ильин

Исполнительный директор Валерий Левин

Заместители главного редактора:

Юрий Гиренко, Роман Федосеев

Ответственный секретарь Иван Зарецкий

Главный бухгалтер Николай Раевский

Обозреватели:

Татьяна Кособокова, Андрей Перла

Координатор спецпроектов Алена Шадрина

Дизайн, верстка Вячеслав Киселев

Бильд-редактор Сергей Живописцев

Распространение, подписка

Валентина Макарова

Корректор Елена Васнецова

Логистика, транспорт Евгений Осипов

Офис-менеджеры: Марина Гамиева,

Елена Спиридонова

Авторы: Наталья Беспалова,

Надежда Волчкова, Максим Жаров,

Илья Крамник, Дарья Поляк,

Павел Святенков, Алексей Соколов

Фото на обложке РИА Новости

Центральный офис: 119134, Москва,
ул. Большая Якиманка, 24,
ГК «Президент-отель», 419
Тел./факс (499) 271-29-62

Адрес редакции: 115093, Москва,
ул. Дубининская, д. 90
Тел. 952-62-89, факс 952-68-03
e-mail: info@vvprf.ru

Издатель ООО «Медиа актив»
Перепечатка материалов без разрешения
редакции запрещена
При использовании и цитировании
материалов ссылка обязательна
Редакция не несет ответственности
за достоверность информации,
содержащейся в рекламных объявлениях
и материалах, размещенных
на коммерческой основе и помеченных
знаком **К**

Юридическая поддержка –
«Коллегия адвокатов Павла Астахова»

Распространяется на территории РФ,
СНГ и Европы
Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab
Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством
РФ по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых
коммуникаций
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС
77–18931 от 25.02.2004 г.

Журнал «ВВП (Валовой внутренний
продукт)» в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 28.11.2010 г.
Тираж 20 000 экз.

АЛЕКСЕЙ ЖАРИЧ

2011: НА ПОРОГЕ



Декабрь – время подводить итоги. Скоро Новый год – светлый и с недавнего времени долгий праздник. Еще буквально десять-пятнадцать дней страна будет работать, а потом почти две недели отдыхать. Итоги нынешнего года важны не только сами по себе, но с прицелом на выборы 2011 года и особенно – 2012-го.

Ведь впервые депутаты Госдумы будут избираться на пять лет, а президент страны – на шесть. То есть мы подходим к достаточно длительному периоду, который будет ознаменован реализацией стратегий (2020, 2030), сформированных и принятых в настоящее время. Таким образом, следующий год станет определяющим в готовности истеблишмента к серьезной работе. Будет сформирована команда, задачами которой станет вывод России на лидирующие позиции в мире, обеспечение поступательного роста экономики и – самое важное – вывод качества жизни

граждан страны на достойный такого лидерства уровень.

Именно граждане на выборах определяют тех, с кем реализация этих планов наиболее реальна. При этом следует понимать, что в этих условиях нет места для различных экспериментов. Все принимаемые решения должны быть продуманы, выверены и претворены в жизнь с учетом социальных, политических, национальных и экономических интересов. Они должны вписываться в стратегию развития государства, заложенную Путиным в начале 2000-х годов и поддержанную подавляющей частью российского общества.

Последовательная реализация Плана Путина вывела Россию из аутсайдеров мировой системы в лидирующую группу стран, обеспечила беспрецедентный рост экономики, фактически удвоив ее за десять лет, дала резкий скачок уровня жизни наших граждан. Грамотная политика российского правительства позволила с наименьшими потерями пройти через мировой финансовый кризис, сохранив экономический потенциал развития. Наши золотовалютные резервы сегодня превышают полтриллиона долларов, при этом на следующий год определены масштабные вложения в медицину, образование, армию, строительство жилья и многие другие направления жизнедеятельности государства.

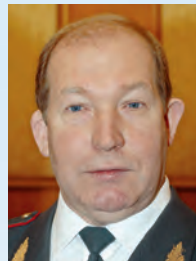
В этом номере мы подвели итоги работы российской власти, рассказали о наиболее заметных персонах года, о самых успешных регионах, определили заметные события в жизни государства. Не обошли стороной и проблемы, которые стояли на пути развития в этом году.

Мы хотим пожелать всем нашим читателям в следующем году успехов, о которых мы с удовольствием расскажем на страницах издания «ВВП». Нам будет приятно и дальше освещать позитивные преобразования, происходящие в современной России.

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ



АРТЕМЬЕВ Игорь Юрьевич
Руководитель Федеральной
антимонопольной службы



КИРЬЯНОВ Виктор Николаевич
Начальник департамента обеспечения
безопасности дорожного движения
МВД России



ГРОМОВ Александр Георгиевич
Первый заместитель полномочного
представителя президента РФ
в Центральном федеральном округе



КОЖИН Владимир Игоревич
Управляющий делами президента РФ



ЖИЛКИН Александр Александрович
Губернатор Астраханской области



ЛОГИНОВ Андрей Викторович
Полномочный представитель
правительства в Государственной
думе РФ



ЗУБКОВ Виктор Алексеевич
Первый заместитель председателя
правительства РФ



ЛОМАКИН-РУМЯНЦЕВ Илья Вадимович
Начальник Экспертного управления
президента РФ



КАДЫРОВ Рамзан Ахматович
Глава Чеченской Республики



МИШАРИН Александр Сергеевич
Губернатор Свердловской области



КИРИЕНКО Сергей Владиленович
Генеральный директор ГК «Росатом»

РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ



МУРОВ Евгений Алексеевич
 Директор Федеральной службы охраны
 Российской Федерации, генерал армии



СТЕПАШИН Сергей Вадимович
 Председатель Счетной палаты РФ



ОСИПОВ Юрий Сергеевич
 Президент Российской академии наук,
 академик



СУРИНОВ Александр Евгеньевич
 Руководитель Федеральной
 службы государственной статистики



ПРИМАКОВ Евгений Максимович
 Президент Торгово-промышленной
 палаты РФ



ТОРШИН Александр Порфирьевич
 Первый заместитель председателя
 Совета Федерации



СИМОНОВ Борис Петрович
 Руководитель Федеральной службы
 по интеллектуальной собственности,
 патентам и товарным знакам РФ



ТРУТНЕВ Юрий Петрович
 Министр природных ресурсов
 и экологии РФ



СКРЫННИК Елена Борисовна
 Министр сельского хозяйства РФ



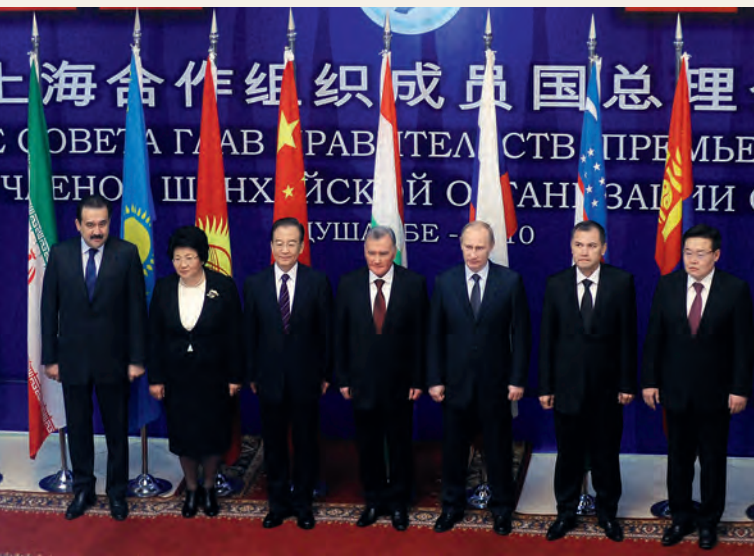
ЧЕМЕЗОВ Сергей Викторович
 Генеральный директор
 ГК «Российские технологии»



ЧИХАНЧИН Юрий Анатольевич
 Руководитель Федеральной службы
 по финансовому мониторингу



30 ПЕРСОН ГОДА



СОДЕРЖАНИЕ

ВЛАСТЬ

Президент	
Политический ежедневник	12
В режиме онлайн	
Видеоконференция Дмитрия Медведева	18
Правительство	
Политический ежедневник	22
«Россия и Европа»	
Статья Владимира Путина в газете Sueddeutsche Zeitung	28
«Сохранить устойчивый макроэкономический фон»	
Владимир Путин об основных направлениях экономического развития	32
Федеральное собрание	
Дума утвердила проект госбюджета	34
Записная книжка	
События декабря	38

ГЛАВНАЯ ТЕМА: ИТОГИ ГОДА. НОВЫЕ ПЛАНЫ

Сохранить масштаб	
2010 год подтвердил стратегический курс России на поступательное развитие	44
30 персон года	48
10 событий года	54
6 регионов года	60
4% роста ВВП	
Прогноз правительства РФ на 2010 год оправдывается	64
Владимир Путин призвал Европу к консолидации	
Премьер-министр подвел итоги года	66

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Год «перезагрузок»	
Внешняя политика России по-прежнему опирается на прагматизм и многовекторность	70

Сеул – Иокогама

Саммиты G20 и АТЭС

76

Навстречу единому пространству

Встреча премьер-министров
государств Таможенного союза

80

Восточный вектор российской политики

Итоги переговоров с китайской стороной

84

Мысли вслух. Юрий Гиренко

Ино-странные игры

88

КАЗАХСТАН

«Между Казахстаном и Россией никаких проблем нет»

Интервью с премьер-министром Республики Казахстан
Каримом Масимовым

90

Новый социальный поворот

Модернизация социальной сферы государства

93

ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

Системе специального информационного
обеспечения государственного
управления – 35 лет

99

РЕГИОНЫ

Год беспокойного солнца

Новая российская политика прошла очередную
проверку на прочность

120

Практические шаги административной реформы

В центре внимания – ФМС России

126

Во главе угла – ЖКХ

Заседание президиума Госсовета

132

Контрольные вопросы

На повестке года

136

Мысли вслух. Сергей Ильин

«Раскольникам» будет стыдно

140





ФОТОРЕПОРТАЖ

Россия сегодня. Исторический парад 141

ЭКОНОМИКА

Долгое прощание с кризисом

Российская экономика успешно справилась с последствиями глобального спада 152

Госбюджет: переформатирование в развитии

Новые подходы к бюджетному планированию 158

Мнение

Депутаты Госдумы прокомментировали проект федерального бюджета на 2011–2013 годы 164

Сколько стоит новая армия

На вооружение ВС России будут выделены значительные средства 166

Панорама ВВП

Знаковые события в экономике 2010 года 170

Мысли вслух. Роман Федосеев

Налоговая развилка 172



ОБЩЕСТВО

Академия наук смотрит в будущее с оптимизмом

Подводя итоги года, РАН строит планы на перспективу 174

«Наши ребята приобрели бесценный победный опыт»

Интервью с генеральным директором московского «Динамо» Андреем Сафроновым 178

«Цель всегда одна – победа!»

Интервью с президентом МФК «Динамо» Андреем Губернским 182



ВЕРЮЮ!

Слово пастыря 188

Итоги церковного года 192



ВЛАСТЬ

ПРЕЗИДЕНТ И ПРАВИТЕЛЬСТВО

Политический ежедневник

с. 12, 22

В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН

Видеоконференция Дмитрия Медведева

с. 18

«РОССИЯ И ЕВРОПА»

Статья Владимира Путина
в газете Sueddeutsche Zeitung

с. 28

Президент

Политический ежедневник

Ноябрь Дмитрий Медведев начал с резонансного посещения Курильских островов. Острова Курильской гряды, считающиеся Японией спорными, президент посетил впервые в современной российской истории. Кроме того, ноябрьский график главы государства оказался традиционно насыщен внешнеполитическими контактами. Медведев принял участие в саммитах «Большой двадцатки» и АТЭС, а также во встрече глав прикаспийских государств. Кроме того, президент впервые за несколько лет приехал на саммит Россия – НАТО. В части внутренних проблем президент в ноябре наложил вето на поправки в федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», посчитав, что он имеет чрезмерный запретительный характер, и открыл во всех 83 субъектах РФ сеть своих приемных.

ПРЕЗИДЕНТ ВПЕРВЫЕ ПОСЕТИЛ ЮЖНЫЕ КУРИЛЫ

На самый южный остров Курильской гряды – Кунашир – президент прилетел после визита во Вьетнам. Глава государства посетил геотермальную станцию, расположенную на окраине Южно-Курильска, где пообщался с дежурным по станции. Разговор зашел о развитии в регионе телевидения. Выяснилось, что пока население островов имеет возможность принимать лишь четыре канала. Президент пообещал, что с внедрением цифрового вещания местный пакет телеканалов будет расширен до двадцати. Затем глава государства осмотрел строящийся причальный комплекс в бухте Южно-Курильская, а после этого отправился на Южно-Курильский рыбокомбинат. На предприятии губернатор Сахалинской области Александр Хорошавин рассказал о существующих трудностях с поставкой продукции на материк. Выслушав главу региона, Дмитрий Медведев пообещал, что даст поручение разобраться в этой ситуации своему полпреду. Завершился визит президента на остров осмотром нового детско-

го сада Южно-Курильска, который готовился к сдаче в эксплуатацию. Глава государства заверил сопровождавших его журналистов, что, поскольку на острове открываются новые детсады, то и жизнь тут будет скоро такой же, как на материке.

Поездка на Курилы вызвала острую реакцию японской стороны, которая считает, что четыре острова являются их «северными территориями». Из Москвы был отозван японский посол, а премьер-министр Японии Наото Кан направил Дмитрию Медведеву послание, где выразил сожаление в связи с посещением президентом Кунашира. Однако наметившийся был конфликт разрешился спокойно во время двусторонней встречи Медведева и Кана в японском городе Иокогама, где в ноябре прошел саммит АТЭС (см. материал на эту тему в рубрике «Внешняя политика»).

ВСТРЕЧА С ГЕНСЕКОМ НАТО

Еще одной темой ноября стали взаимоотношения с НАТО. Отношения России и блока оказались натянутыми после атаки Грузией Южной Осетии летом 2008 года. С тех пор контакты у двух сторон практически отсутствовали, и до последнего момента Кремль склонялся к тому, чтобы проигнорировать ноябрьский саммит Россия – НАТО. Однако в начале месяца президент встретился с генсекретарем НАТО Андерсом Фогом Расмуссеном. Дмитрий Медведев и Андерс Фог Расмуссен обсудили текущее состояние отношений России и НАТО и перспективы их дальнейшего развития. Как отметил российский лидер, за последнее время отношения между Россией и НАТО стали более продуктивными, насыщенными. «Это дает возможность создавать более прочную систему безопасности в Европе и мире», – подчеркнул президент. Как выяснилось позже, на встрече глава государства передал ряд предложений по возможности возведения совместной европейской ПРО Россией и Северо-Атлантическим блоком. В конце месяца предложения обсужда-



Во время осмотра геотермальной станции города Южно-Курильска на острове Кунашир

ПОЕЗДКА НА КУРИЛЫ ВЫЗВАЛА ОСТРУЮ РЕАКЦИЮ ЯПОНСКОЙ СТОРОНЫ, КОТОРАЯ СЧИТАЕТ, ЧТО ЧЕТЫРЕ ОСТРОВА ЯВЛЯЮТСЯ ИХ «СЕВЕРНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ»

лись на закрытой части саммита Россия – НАТО, который состоялся в Лиссабоне.

НА ЗАКОН О МИТИНГАХ НАЛОЖЕНО ВЕТО

Дмитрий Медведев отклонил федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Как посчитал президент, закон ущемляет права граждан. Налагая вето, глава государства сослался на часть 3 статьи 107 Конституции. Соответствующее письмо было направлено в адрес председателя Совета Федерации Сергея Миронова и в адрес председателя Госдумы Бориса Грызлова.

«Федеральный закон, направленный на урегулирование порядка организации и проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, в том числе с использованием транспортных средств, содер-

жит положения, затрудняющие свободную реализацию конституционного права граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования», – подчеркнул Медведев. Вместе с тем он положительно оценил необходимость уточнения федерального закона, в частности вопроса урегулирования массовых мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры и с использованием транспортных средств. В этой связи работа над поправками к закону, которые снимают имеющиеся противоречия в вопросах сроков подачи уведомлений на массовые мероприятия, использования объектов транспортной инфраструктуры и использования транспортных средств, будет продолжена.

«ЖУРНАЛИСТЫ – ЭТО ЛЮДИ, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ В ЗОНЕ РИСКА»

Глава государства жестко отреагировал на инцидент с журналистом газеты «Коммерсант» Олегом Кашиным, которого в ночь на 6 ноября во дворе его дома избili двое неизвестных. Дмитрий Медведев поручил Генпрокуратуре и МВД взять на особый контроль расследование нападения на Кашина.

Несколькими днями позже тема избия журналиста была поднята на встрече с журна-

листами «Российской газеты», коллектив которой Дмитрий Медведев поздравил с юбилеем. Глава государства ответил на вопросы о законе «О полиции», отклонении поправок в закон о митингах и расследовании нападения на Кашина. «Дело в том, что журналисты находятся в зоне повышенного риска. Вы знаете, я потом посмотрел тот же самый твиттер: «Ну, а что вы не реагируете на другие преступления?». Каждый день в стране происходят преступления. И не только в России, вы знаете, во всех странах это происходит, и очень тяжелые преступления. Президент реагирует почему-то только на одно из них – и делает это адресно, – отметил Медведев. – Журналисты – это люди, которые находятся в зоне риска, и государство должно более внимательно относиться к их служебной деятельности. Потому что задача журналиста – рассказывать правду, рассказывать о людях, о событиях в стране – и делать это профессионально и честно».

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВИЗИТ В РЕСПУБЛИКУ КОРЕЯ

В ноябре Дмитрий Медведев совершил официальный визит в Южную Корею. В Сеуле состоялись переговоры Дмитрия Медведева с президентом Южной Кореи Ли Мен Баком. Переговорам предшествовала официальная церемония встречи российского лидера у президентского дворца Чонхвадэ. По итогам российско-корейских переговоров был подписан пакет межправительственных соглашений и меморандумов. Среди документов – меморандум о взаимопонимании в области модернизации экономики, соглашения о временной трудовой деятельности, о сотрудничестве в области связи, транспорта, рыболовства, по линии прокуратур двух стран. Губернаторы Сахалинской и Иркутской областей также заключили соглашения о развитии связей с двумя южнокорейскими провинциями, а руководители российской и южнокорейской компаний «Мечел» и «Поско» – меморандум о намерениях.

Президент назвал подписанный пакет документов «заделом на будущее» и «хорошим итогом двадцатилетия с момента установления дипломатических отношений между двумя странами». Среди подписанных соглашений Медведев, в частности, выделил меморандум, посвященный модернизации российской экономики и развитию инновационного сотруд-

ничества. Также в Сеуле состоялся саммит «Большой двадцатки».

ВИЗИТ В ЯПОНИЮ НА САММИТ АТЭС

Из Сеула Дмитрий Медведев направился в Японию. В городе Йокогама глава государства принял участие в саммите АТЭС. Для Кремля поездка в Японию была особенно важна в связи с возникшим между Москвой и Токио конфликтом после поездки Медведева на остров Кунашир. Впрочем, по итогам переговоров можно констатировать, что сторонам удалось сгладить нынешнее обострение ситуации.

На самом саммите российский лидер принял участие в пленарном заседании глав государств – участников организации, встрече лидеров АТЭС с членами делового консультативного совета форума. Основной темой пленарного заседания форума стало обсуждение работы по созданию на пространстве АТЭС зоны свободной торговли. Также обсуждалось преодоление кризисных явлений в мировой экономике, вопросы развития организации, либерализация торговых режимов, перспективы Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров. Кроме того, речь шла об интенсификации сотрудничества в борьбе с терроризмом, обеспечении безопасности, предотвращении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на пространстве АТЭС.

ТРЕТИЙ КАСПИЙСКИЙ САММИТ

В Баку глава государства принял участие в саммите прикаспийских государств. Дмитрий Медведев, президент Азербайджана Ильхам Алиев, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, президент Туркмении Гурбангулы Бердымухамедов и президент Ирана Махмуд Ахмадинежад провели пленарное заседание и ряд двусторонних встреч.

Как заверил коллег Медведев, Россия намерена делать все необходимое для скорейшего согласования и принятия конвенции по правовому статусу Каспия. Прежде всего, это вопросы делимитации дна и акватории, военной деятельности на море, общие правила судоходства и рыболовства. Переговорный процесс здесь буксует с момента развала Союза. Стороны никак не могли договориться о том, как использовать акваторию Каспия и какие размеры национального морского пояса устанавливать. Кроме того, президент России призвал к недопу-

Фото REUTERS/RIA Novosti

Президенты Азербайджана, Ирана, Казахстана, России, Туркменистана: Ильхам Алиев, Махмуд Ахмадинежад, Нурсултан Назарбаев, Дмитрий Медведев, Гурбангулы Бердымухамедов



РОССИЯ НАМЕРЕНА ДЕЛАТЬ ВСЕ НЕОБХОДИМОЕ ДЛЯ СКОРЕЙШЕГО СОГЛАСОВАНИЯ И ПРИНЯТИЯ КОНВЕНЦИИ ПО ПРАВОВОМУ СТАТУСУ КАСПИЯ

щению деградации уникальной биологической системы Каспия, а также выработке нового формата сотрудничества «каспийской пятерки», в том числе для обеспечения безопасности в регионе.

По итогам встречи главы прикаспийских государств подписали соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море. Участники саммита приняли также совместное заявление. Кроме того, лидеры пяти государств предварительно договорились поручить соответствующим ведомствам своих стран в течение трех месяцев подготовить мораторий на вылов различных осетровых рыб в Каспийском бассейне сроком на пять лет, а также в трехмесячный срок подготовить и согласовать ширину национального морского пояса в 24 мили, включая зону под суверенитет. Как с гордостью сообщил хозяин мероприятия

Ильхам Алиев, эти вопросы не входили в повестку дня саммита, но все лидеры выразили желание поскорее договориться по болезненному вопросу.

СОВЕЩАНИЕ ПО БЕЗОПАСНОСТИ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ В ЕССЕНТУКАХ

Из Баку президент направился в Ессентуки, где провел совещание о комплексных мерах по обеспечению стабильности на Северном Кавказе. На совещании, в котором приняли участие руководители правоохранительных структур, органов безопасности, надзорных структур и главы субъектов Федерации, обсуждались итоги работы по поручениям, данным главой государства в ходе предыдущих совещаний по вопросам безопасности в Северо-Кавказском федеральном округе.

Как отметил президент, оперативная обстановка на территории округа «остается весьма сложной». «Однако нельзя недооценивать результаты проведенных оперативных мероприятий: предотвращено более 60 преступлений террористической направленности, нейтрализовано значительное число боевиков, включая лидеров бандформирований», – подчеркнул он. Отметив ухудшение ряда статистических по-



ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ПРИЗВАЛ ИСКАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЖКХ, И НЕ ТОЛЬКО ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИЛИ РЕГИОНАЛЬНЫЕ

казателей (при снижении в стране количества умышленных убийств на 13% в округе их число возросло на 5%; раскрываемость преступлений снизилась практически на 10%), глава государства добавил, что зачастую и они не отражают реальной картины. Назвав статистику по этой теме «брехней», Медведев призвал руководителей ведомств принять меры для повышения достоверности данных статистики, используя также механизмы, предусмотренные в новом законе «О полиции».

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА РОССИЯ – НАТО В ЛИССАБОНЕ

В конце ноября глава государства направился в Лиссабон, где принял участие в заседании Совета Россия – НАТО. Как уже отмечалось, накануне саммита российский лидер передал собственные предложения по дальнейшему взаимодействию блока и РФ, в том числе и по

самому болезненному вопросу, связанному со строительством совместной системы ПРО в Европе.

По итогам заседания было принято совместное заявление глав государств и правительств стран – членов Совета. В документе, в частности, отмечается, что безопасность всех государств в евроатлантическом сообществе неделима, а безопасность НАТО и России взаимосвязана. Также в заявлении сказано, что стороны намерены укреплять сотрудничество в борьбе с терроризмом, пиратством, наркоугрозой, в том числе и на афганском направлении. Кроме того, Совету Россия – НАТО поручено разработать всеобъемлющий совместный анализ будущих рамочных условий сотрудничества в области противоракетной обороны.

ПРИЕМНЫЕ ПРЕЗИДЕНТА ОТКРЫТЫ ВО ВСЕХ СУБЪЕКТАХ РФ

Под конец месяца Дмитрий Медведев провел видеоконференцию с участием жителей ряда регионов страны, руководителей субъектов Федерации и федеральных ведомств, по итогам которой дал ряд поручений по социальным вопросам. Общение было приурочено к официальному открытию приемных главы государства во всех 83 субъектах РФ. Перед рассмотре-

нием отдельных заявлений граждан Дмитрий Медведев обратился посредством видеосвязи к сотрудникам всех приемных президента, открывшихся в регионах. Глава государства отметил, что большинство обращений, поступающих от граждан в адрес президента, касаются вопросов обеспечения жильем, социальной сферы, ЖКХ и относятся в большинстве случаев к компетенции региональных властей. «В работе органов местного самоуправления решение проблем граждан должно иметь приоритетное значение», – подчеркнул Медведев. По его словам, ответы на обращения должны даваться по сути и в срок. По всем обращениям президент отдал соответствующие распоряжения региональным властям и министрам: разобратся в ситуации, поправить положение и доложить ему в срок.

ПРЕЗИДИУМ ГОССОВЕТА В СЫКТЫВКАРЕ

На заседании президиума Госсовета в Сыктывкаре Дмитрий Медведев уделил внимание

**«ПАРТИЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СВОИХ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ. РЕАЛИЗАЦИЯ
ИХ ПРАВ, УВАЖЕНИЕ К ИХ МНЕНИЮ –
ЭТО ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ ПРИНЦИП
ДЕМОКРАТИИ»**

проблемам развития современной инфраструктуры ЖКХ. Открывая совещание, глава государства подчеркнул, что в данной сфере существует огромное количество проблем, а качество работы комплекса вызывает много нареканий со стороны граждан. Выяснилось, что согласно статистике сегодня более 4,5 млн граждан России проживают в ветхом или аварийном жилье, причем очевидно, что эта цифра занижена, а износ объектов жилищно-коммунального хозяйства в стране составляет более 60%. «Если ничего не делать, то через 5-7 лет наступит катастрофа!» – предупредил президент.

В этой связи Дмитрий Медведев призвал интенсифицировать усилия и искать дополнительные источники финансирования, и не только федеральные или региональные. «За состояние коммунальной инфраструктуры по закону отвечают органы местного самоуправле-

ния, – напомнил он. – Именно муниципалитеты должны заниматься модернизацией коммунальной инфраструктуры, в то же время своих ресурсов у них недостаточно, поэтому необходимо создавать условия для привлечения в сферу ЖКХ частных инвесторов, отметил глава государства».

«НАША ДЕМОКРАТИЯ НЕСОВЕРШЕННА, МЫ ЭТО ПРЕКРАСНО ПОНИМАЕМ. НО МЫ ИДЕМ ВПЕРЕД»

В очередной видеозаписи в своем блоге Дмитрий Медведев остановился на сделанных во время его президентства преобразованиях в политической сфере. Во-первых, президент обозначил «минимизацию рисков манипуляций в ходе выборов», для чего были упорядочены процедуры досрочного голосования и использования открепительных удостоверений. Во-вторых, были названы поправки, гарантирующие равный доступ парламентским партиям к государственным СМИ.

В-третьих, Медведев напомнил, что партии, которые имеют большинство в региональных парламентах, «получили исключительное право предложить президенту кандидатуры на посты губернаторов». «Таким образом, большинство избирателей имеет возможность участия через поддерживаемую им партию в формировании исполнительной власти своего региона», – подчеркнул он плюсы нововведений для «большинства населения». В-четвертых, были отмечены права меньшинства через «установление гарантии замещения руководящих должностей в региональных парламентах» для оппозиции. Пятым преобразованием Дмитрий Медведев назвал решение упорядочить численность представительных органов власти, а также изменение принципов формирования Совета Федерации.

Также была отмечена необходимость модернизировать правящую партию. «Партия – это средство, политический инструмент представительства. Партия представляет своих избирателей. Но в случае правящей партии – это большинство избирателей; и реализация их прав, уважение к их мнению – это фундаментальный принцип демократии», – заверил президент.

Татьяна КОСОБОКОВА,
специально для издания «ВВП»

Впервые – в режиме онлайн

В рамках видеоконференции Дмитрий Медведев узнал о проблемах россиян от них самих и подписал ряд поручений, направленных на решение выявленных проблем

Президент России Дмитрий Медведев в режиме видеоконференции пообщался с жителями страны. Главной темой видеоконференции главы государства стали проблемы в сфере ЖКХ, с которыми сталкиваются многие россияне. Обращения участников конференции носили конкретный характер – соответственно, вполне конкретными были и поручения президента. При том, что некоторые проблемы Медведев определил как модельные – и здесь речь шла о решениях более общего характера.

МЕДВЕДЕВ ЖЕЛАЕТ ЛУЧШЕ СЛЫШАТЬ СТРАНУ

Видеоконференция президента России в режиме онлайн является первым подобным мероприятием с участием Дмитрия Медведева. Ее проведение свидетельствует о том, что президент желает напрямую общаться с гражданами России. Ранее сбором жалоб и обращений граждан занимались соответствующее управление президента и его полномочные представители в федеральных округах. Отныне Дмитрий Медведев имеет возможность лично отвечать на обращения граждан.

Проведению видеоконференции главы государства предшествовало открытие во всех субъектах Федерации приемных президента России. Как сообщил перед началом видеоконференции заместитель главы администрации президента РФ Александр Беглов, приемные в регионах открыты в соответствии с поручением главы государства от 28 декабря 2009 года. По словам Беглова, представлены и назначены все руководители приемных президента в субъектах Российской Федерации. Таким образом, как отметил заместитель главы администрации, поручение главы государства полностью выполнено.

В своем вступительном слове в начале видеоконференции Дмитрий Медведев обратился к руководителям и сотрудникам приемных президента России. Он призвал их к внимательности и чуткости при работе с обращениями граждан. «Люди будут к вам приходить, обращаться ко мне, но, естественно, прежде всего, вся информация будет собираться у вас. В любом случае это еще один канал общения с нашими гражданами, с нашими людьми. Я надеюсь, что он будет эффективным», – отметил Медведев.

Глава государства отметил, что с помощью новейших технологий – через сайты приемных президента в регионах – граждане страны получают возможность отслеживать ход рассмотрения своих обращений. По мнению Медведева, также должен быть налажен обмен информацией между приемными президента и создаваемыми в регионах центрами предоставления государственных услуг.

Президент строго предупредил региональные власти об ответственности за затягивание сроков рассмотрения обращений граждан. «Пора сделать так, чтобы эти обращения не только влекли прямую реакцию чиновников, но и – в случае отказа отвечать или затягивания решения вопросов – может быть, сопровождались дисциплинарной и административной ответственностью», – подчеркнул президент.

ПРОБЛЕМЫ ЖКХ ДОЛЖНЫ РЕШАТЬ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

В начале видеоконференции глава государства отметил, что большая часть обращений граждан касается жилищных вопросов и работы социальной сферы, в том числе и жилищно-коммунального хозяйства.



ПРЕЗИДЕНТ СТРОГО ПРЕДУПРЕДИЛ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗАТЯГИВАНИЕ СРОКОВ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

По словам президента, в первую очередь людей волнует рост тарифов на оплату ЖКХ, перебои в газо-, водо-, теплоснабжении, отсутствие капитального ремонта в домах. «Большинство таких жалоб – нужно прямо сказать – относится к компетенции региональных властей и органов местного самоуправления. Именно они должны заниматься этим вопросом. Я специально сегодня обращаю на это внимание для того, чтобы все коллеги, которые этим занимаются в региональных органах власти, в органах местного самоуправления, отдавали этой работе приоритетное значение», – заявил глава государства, отметив, что уже на следующий день после видеоконференции проблемы в сфере ЖКХ будут рассматриваться в президиуме Государственного совета России.

Нерадивость губернаторов, их неосведомленность о проблемах в сфере жилищно-коммуналь-

ного хозяйства стала очевидна уже в ходе рассмотрения первой жалобы в ходе видеоконференции. Наталья Цветаева из Владивостока обратилась к президенту России с просьбой перевести до 2012 года городскую ТЭЦ-2, снабжающую теплом 90% жителей Владивостока, на газ в связи с загрязнением окружающей среды.

Губернатор Приморского края Сергей Дарькин, отвечая на вопросы Медведева, выразил сомнение в том, что перевести ТЭЦ-2 на газ удастся до 2012 года, и попытался переложить ответственность за это на генерирующую компанию, которая якобы не предоставляет краевой администрации графика перевода котлов ТЭЦ-2 на газ. Однако министр энергетики Сергей Шматко, которому было предложено высказаться по теме, заверил президента, что перевод ТЭЦ-2 на газ будет начат уже в конце этого года и до августа 2012 года планируется перевести на газ большинство котлов этой ТЭЦ.

По итогам общения с Дарькиным и Шматко Дмитрий Медведев подписал президентское поручение о том, чтобы работа по переводу владивостокской ТЭЦ-2 на газ была ускорена. Первый доклад главе государства об исполнении этого поручения должен быть подготовлен к 1 июля 2011 года.



Президент РФ Дмитрий Медведев и заместитель руководителя администрации президента РФ Александр Беглов во время видеоконференции

ОПАСНОСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

В процессе общения президента России с гражданами выяснились любопытные вещи. Так, например, жительница села Николо-Березовка Краснокамского района Республики Башкортостан Эмма Махмутова рассказала Медведеву о проблемах уличного освещения в своем селе. В Николо-Березовке, по словам Махмутовой, установлен такой график работы уличного освещения, что после одиннадцати часов вечера на улицах села не работает ни один фонарь. Кроме того, как выяснилось из общения Дмитрия Медведева с башкирским президентом Рустэмом Хамитовым, «энергосберегающие» светодиодные лампы, которые недавно начали использовать в селе, просто-напросто перестают работать при температуре воздуха ниже минус 25 градусов.

Дмитрий Медведев обратил на эту проблему внимание министра регионального развития Виктора Басаргина. «У нас страна холодная, и если эти лампы будут вырубаться при относительно умеренном для России морозе, то это никуда не годится. Надо тогда поговорить с производителями, чтобы они делали качественные вещи, либо чтобы они продолжили работу над созданием защищенных ламп, которые не гаснут

при низких температурах», – потребовал глава государства.

В целом, как отметил Медведев, проблема с уличным освещением является типичной для всей страны. Президенту поступило 93 обращения граждан по этому поводу. По итогам обсуждения проблемы Эммы Махмутовой президент подписал поручение о применении эффективных технологий перевода уличного освещения в режим энергосбережения. К марту 2011 года Минрегионразвития должно отчитаться перед президентом России о проведенной по этому направлению работе.

«КТО ПОРВАЛ КАБЕЛЬ?»

Вопиющая халатность муниципальной власти в городе Ярцево Смоленской области выяснилась в ходе общения президента России с жителем этого города Владимиром Ковалевым. Он рассказал главе государства об обрыве кабеля, подающего электричество в многоквартирный дом. Муниципальные власти, сославшись на нехватку денег, отказались помочь жителям этого дома. Более того, как рассказал губернатор Смоленской области Сергей Антуфьев, дом, в котором живет Владимир Ковалев, оказался вообще без хозяина, потому что хлопчатобумажный



**ПРОВЕДЕНИЮ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИИ
ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА
ПРЕДШЕСТВОВАЛО ОТКРЫТИЕ
ВО ВСЕХ СУБЪЕКТАХ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИЕМНЫХ ПРЕЗИДЕНТА**

комбинат, построивший этот дом, четвертый раз за последние годы меняет собственника.

«Ситуация, которая возникла в Смоленской области, видимо, достаточно типична, она существует и в других местах», – заметил по этому поводу Дмитрий Медведев.

О похожей ситуации рассказала президенту и Нина Бондаренко из города Бологое Тверской области. В Бологом после расформирования воинской части, на балансе которой находились объекты ЖКХ, с прошлого года идет спор о том, кто должен взять на баланс все эти объекты. Выслушав Бондаренко, Дмитрий Медведев отметил, что к нему поступило 84 обращения по подобным вопросам и проблема эта, «к сожалению, модельная».

Глава государства дал министру регионального развития поручение до 1 сентября следующего года провести вместе с главами субъектов Феде-

рации работу по постановке на учет бесхозного имущества и о признании на такие объекты права муниципальной собственности. По словам Медведева, если и далее будут выявляться случаи, подобные тому, что случилось в Ярцево, Бологом и в других городах, то нужно будет наказывать за отсутствие внимания к таким проблемам региональные власти и органы местного самоуправления.

Кроме того, поскольку жительница Бологоро затронула вопрос приватизации бывшего ведомственного жилья, президент по результатам доклада министра обороны страны Анатолия Сердюкова дал поручение подготовить до 1 июля следующего года данный жилой фонд к передаче в муниципальную собственность.

С ЗАБОТОЙ О ПЕНСИОНЕРАХ

Интерактивный характер приема граждан продемонстрировал вопрос, выбранный Дмитрием Медведевым из своего блога в живом журнале. О перебоях с водоснабжением жителей микрорайона «Радио» города Новошахтинска Ростовской области и повышении тарифов на водоснабжение глава государства поговорил с губернатором Ростовской области. Василий Голубев рассказал президенту, что перебои с водоснабжением в Новошахтинске вызваны износом водопроводных трубопроводов. Ведется работа по модернизации насосных станций, капитально отремонтирована часть водопроводных сетей города. Президент поручил губернатору окончательно решить проблему с водоснабжением в Новошахтинске до 1 декабря 2011 года.

Министру регионального развития глава государства поручил до 1 февраля 2011 года вместе с губернаторами разработать программу модернизации сетей водоснабжения.

Обращаясь к участникам видеоконференции, Дмитрий Медведев подчеркнул, что примерно треть всех обращений граждан по проблемам ЖКХ исходит от пенсионеров. «Реагировать на эти обращения нужно безотлагательно, исходя из того, что забота о старшем поколении – наш безусловный приоритет», – заявил президент.

Максим ЖАРОВ

Правительство

Политический ежедневник

Ноябрь для правительства был ознаменован рядом межгосударственных переговоров. Глава правительства Владимир Путин встретился с представителями властей Китая, Армении, Ливана, Финляндии, Казахстана, а также посетил Болгарию, где был подписан ключевой договор по проекту «Южный поток». Не остались без внимания и внутривластные вопросы.

ПОМОЩЬ ПОГОРЕЛЬЦАМ ОКАЗАНА

Владимир Путин провел видеоконференцию, во время которой главы 15 регионов, чьи жители пострадали от лесных пожаров, отчитались в окончании строительства домов для погорельцев. Работы удалось завершить к указанному сроку – 1 ноября. Сейчас вокруг новых домов возводятся элементы социальной инфраструктуры. Глава правительства попросил «в сжатые сроки довести все до конца».

По его словам, сейчас необходимо сделать выводы относительно произошедшей трагедии и укрепить противопожарную службу. «Надеюсь, это все будет делаться и на региональном уровне, и на федеральном. И деньги соответствующие выделим», – подчеркнул он.

По итогам конференции Путин отметил: «Есть два момента, на которые я бы хотел обратить внимание. Первый момент и первый сигнал заключаются в том, что государство не оставляет в беде и один на один с бедой тех, кто с ней столкнулся. Второй заключается в том, что государство в состоянии решать проблемы подобного рода и подобного масштаба... Это значит, что экономика укрепляется и административные структуры укрепляются. Это значит, что они становятся более и более дееспособными».

АВТОВАЗ И RENAULT-NISSAN

В начале ноября Владимир Путин провел встречу с президентом французско-японского альянса Renault-Nissan Карлосом Гоном. «Мне приятно отметить, что Renault-Nissan вложил в российский автопром уже свыше 2 млрд долларов», – сказал глава правительства, добавив, что можно только поприветствовать планы альянса расширить свое

участие в капитале ОАО «АвтоВАЗ». Путин предложил Renault-Nissan увеличить долю в АвтоВАЗе до 50%. Сейчас альянсу принадлежит 25% автопроизводителя плюс одна акция. По словам Путина, дела на АвтоВАЗе «идут все лучше» и предприятие успешно восстанавливается после кризиса. «Самое главное, что предприятие получило при вашей поддержке и при вашем непосредственном участии программу развития до 2020 года», – отметил Путин.

«РОСОБОРОНЭКСПОРТ» ПРИЗВАЛИ К ГИБКОСТИ

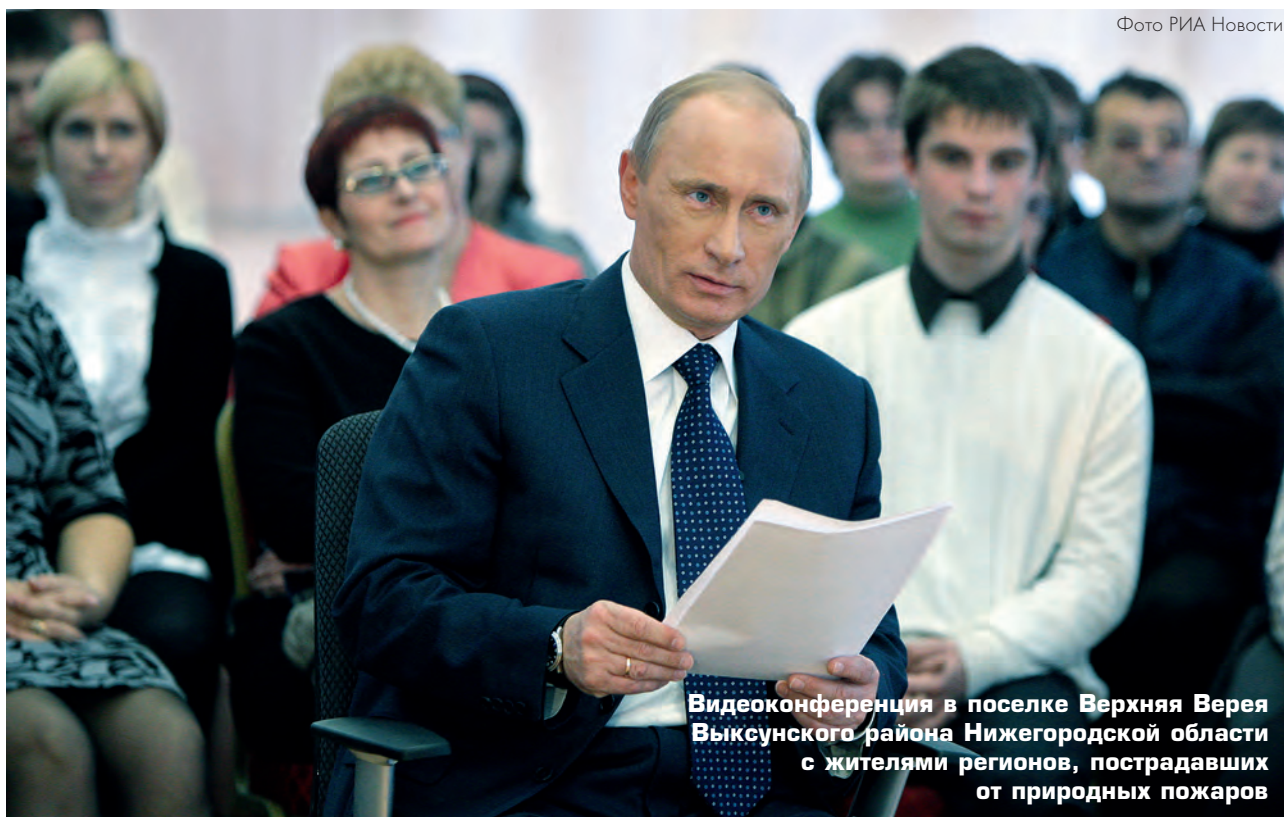
Глава правительства выступил на совещании, приуроченном к десятилетию «Рособоронэкспорта». Он отметил, что каждый год прирост экспорта российских вооружений составляет 500–700 млн долларов, и призвал предприятие «сохранить и упрочить наши лидирующие позиции». Для этого «Рособоронэкспорту» следует проявлять гибкую политику, нацеленную на продвижение российских высокотехнологичных товаров, на повышение качества военной продукции и защиту интеллектуальной собственности. «Мы должны вытеснить с рынка недобросовестных конкурентов, которые пытаются присвоить себе права на наши оружейные бренды», – подчеркнул Путин.

ПУТИН ПОПРОБОВАЛ СЕБЯ В КАЧЕСТВЕ ГОНЩИКА

Глава правительства, находясь в Ленинградской области, проехал по гоночной трассе на болиде «Формулы-1». Владимир Путин управлял машиной в течение нескольких часов. Специальный компьютер, считывающий показатели движения, определил, что болид председателя правительства набрал максимальную скорость в 240 км/ч. «Неплохо для первого раза», – прокомментировал Путин.

ОТ РЕГИОНОВ ТРЕБУЮТ ВНИМАНИЯ К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Во время совещания по программам модернизации здравоохранения Владимир Путин призвал региональные власти активнее финансировать



**Видеоконференция в поселке Верхняя Верея
Выксунского района Нижегородской области
с жителями регионов, пострадавших
от природных пожаров**

«ГОСУДАРСТВО НЕ ОСТАВЛЯЕТ В БЕДЕ И ОДИН НА ОДИН С БЕДОЙ ТЕХ, КТО С НЕЙ СТОЛКНУЛСЯ. ГОСУДАРСТВО В СОСТОЯНИИ РЕШАТЬ ПРОБЛЕМЫ ПОДОБНОГО РОДА И ПОДОБНОГО МАСШТАБА»

местные программы здравоохранения. По его словам, это является «одним из важнейших приоритетов в вашей работе». «Федеральные деньги должны дополнять ваши ресурсы, а не замещать их. Обращаю на это особое внимание», – подчеркнул глава правительства, дав поручение Минфину и Минздравсоцразвития следить за программами финансирования здравоохранения. Путин отметил, что почти половина медицинских учреждений страны требуют капитального ремонта. «Нам не нужны больницы и поликлиники, где провален пол и протекает крыша, где подчас не могут оказать даже самую элементарную помощь», – подчеркнул глава правительства. По его словам, в ближайшие два года на развитие и модернизацию здравоохранения будет выделено 460 млрд рублей, полученных благодаря повышению ставок страховых взносов. Кроме того, на развитие системы здравоохранения планируется нап्रा-

вить 446 млрд рублей в рамках реализации нацпроекта «Здоровье» в 2011–2013 годах.

ПЕРЕГОВОРЫ С ГЛАВОЙ ФИНЛЯДИИ

Владимир Путин провел встречу с президентом Финляндии Тарьей Халонен. Во время беседы он отметил, что в отношениях России и Финляндии нет неразрешимых проблем: «У нас нет проблем, которые мы не могли бы решить за последние годы. Но вопросы остаются, и наверняка мы поговорим по этим проблемам». По словам Путина, в Москве довольны развитием межгосударственных отношений, в частности тем, что удастся выходить на реализацию инфраструктурных проектов. В свою очередь Халонен выразила заинтересованность российскими планами по глобализации.

ГОСУДАРСТВО ОКАЖЕТ ПОМОЩЬ ИНВАЛИДАМ

На совещании, посвященном вопросам доступной среды для инвалидов, Владимир Путин сообщил, что государственная поддержка общественных организаций инвалидов в будущем году будет увеличена до 1 млрд рублей. В частности, размер компенсации работодателям за создание рабочего места для инвалида увеличится с 30 000 до 50 000 рублей. Глава правительства обратил особое вни-



мание на проблемы детей-инвалидов, отметив, что к 2016 году пятая часть школ страны должна иметь условия для совместного обучения детей-инвалидов и их сверстников.

ПРОГРАММЫ ОБРАЗОВАНИЯ НА ПЯТЬ ЛЕТ

На заседании президиума правительства Владимир Путин сообщил, что в 2011–2015 годах на мероприятия федеральной программы развития образования будет выделено 137 млрд рублей. Из них 53 млрд поступят из федерального бюджета, 67 млрд – из бюджетов субъектов Федерации, и 17 млрд рублей – из внебюджетных источников. На эти средства, в частности, будут созданы центры развития молодежи при федеральных и исследовательских университетах, а также модернизирована материально-техническая база федеральных вузов. По словам Путина, за четыре года предстоит разработать и начать реализацию более чем 300 новых программ профессионального обучения, в первую очередь, по тем специальностям, которые максимально востребованы на рынке труда. Это рабочие кадры в области энергоэффективности, ядерных технологий и фармацевтики.

ПРОБЛЕМА СТВОЛОВЫХ КЛЕТОК БУДЕТ РЕШЕНА

Правительство намерено решить проблему ввоза стволовых клеток в нашу страну из-за рубежа,

ВЛАДИМИР ПУТИН СООБЩИЛ, ЧТО В 2011–2015 ГОДАХ НА МЕРОПРИЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ БУДЕТ ВЫДЕЛЕНО 137 МЛРД РУБЛЕЙ

которая возникла в связи с созданием Таможенного союза. Дело в том, что теперь клетки приравниваются к товару, однако цены у них нет, поскольку доноры предоставляют их бесплатно. «Я уверен, что здесь проблем не будет», – ответил премьер-министр на вопрос врачей новой детской онкологической клиники. По его словам, больные из Белоруссии и Казахстана также заинтересованы в решении этой проблемы. Позже глава правительства затронул еще один вопрос, связанный с медициной. По его словам, федеральное правительство выделит более 30 млрд рублей на закупку лекарств для людей, страдающих редкими заболеваниями.

МЧС ЗАКУПИТ НОВЕЙШУЮ ТЕХНИКУ

Владимир Путин посетил Академию гражданской защиты МЧС, посмотрев новейшие образцы спасательной техники. Главе правительства, в частности, показали робототехнику, которая используется для тушения пожаров в лесах, жилых

помещениях и тоннелях, а также беспилотные летательные аппараты, предназначенные для наблюдения за зонами чрезвычайных ситуаций. По итогам визита глава правительства сообщил, что на программу переоснащения МЧС из бюджета будет выделено 43 млрд рублей. «Соответствующую программу, рассчитанную на 2011–2015 годы, министерство уже подготовило», – добавил он.

ПУТИН ПОБЫВАЛ В МОСКОВСКОЙ ШКОЛЕ

Председатель правительства посетил столичную школу № 1060. На встрече с педагогами он затронул ряд важных вопросов, связанных со школьным образованием. В частности, сообщил, что родители учеников не должны финансировать ремонт и содержание школ. «Государство должно нести стопроцентную нагрузку за содержание и развитие образования», – подчеркнул он. Путин также отметил, что перевод на новую систему оплаты труда в школах не следует понимать как прекращение финансирования. «Государственное финансирование не урезается ни по какой статье... Этого не предусмотрено совсем ни по смыслу, ни по содержанию. Этого нет и быть не должно», – сказал Путин, подчеркнув, что дополнительные законоданные ресурсы, которые школа сможет накопить, должны у нее и оставаться. Затрагивая вопросы оптимизации расходов, Путин отметил, что при учете демографического спада и уменьшения числа учеников пройдет сокращение числа учителей, которое должно сопровождаться поддержкой педагогов: «Мы должны знать, как людей поддержать, в том числе предусмотреть ресурсы, заранее продумать, выделить средства, в частности на переподготовку. Нужно дать возможность вовремя пройти переподготовку перед тем, как попрощаться с кем-то».

ПУТИН ПОСЕТИЛ БОЛГАРИЮ

Владимир Путин посетил Болгарию, где состоялось подписание соглашения Болгарского энергетического холдинга и «Газпрома» по созданию совместного предприятия в рамках проекта «Южный поток». Это предприятие, получившее название «Южный поток Болгария» (South Stream Bulgaria AD), будет заниматься эксплуатацией болгарского участка газопровода. Глава правительства отметил, что после строительства «Южного потока» доходы Болгарии от транзита газа вырастут до 2,5 млрд с нынешних 600 млн евро. «Выигрыш Болгарии очевиден», – сказал Путин. Кроме того, в Болгарии были затронуты вопросы реализации дру-

гих проектов в сфере энергетики. В частности, Путин сообщил, что Россия представила Болгарии окончательные расчеты по строительству АЭС в Белене, а компания «Лукойл» планирует инвестировать еще порядка 1,5–2 млрд долларов в один из нефтеперерабатывающих болгарских заводов.

РОССИЙСКИЕ ПРОЕКТЫ В ЛИВАНЕ

На встрече с премьер-министром Ливана Саадом Рафиком Владимир Путин сообщил, что торгово-экономическое партнерство между Россией и Ливаном можно расширить за счет новых крупных совместных проектов в сфере транспорта, энергетики, связи и ВТС. По его словам, практически по всем этим направлениям уже есть конкретные предложения: «Будем просить вашей поддержки по продвижению заявок российских компаний на проведение тендеров на те или иные работы в Ливане». Харири в свою очередь сказал, что в Ливане приветствуют приход любых российских компаний. Также он отметил, что для Ливана имеет большое значение мнение России относительно ближневосточного урегулирования. «Мы желаем, чтобы роль на Ближнем Востоке усиливалась», – подытожил Харири.

ОБЪЕМЫ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ВЫРАСТУТ

На заседании президиума правительства Владимир Путин заявил, что объемы жилищного строительства к 2016 году должны вырасти до 100 млн квадратных метров в год, то есть стать почти в два раза больше, чем теперь. Путин особо подчеркнул, что необходимо возводить жилье, которое будет отвечать современным запросам. По его словам, региональные власти должны разработать собственные программы жилищного строительства. Регионам, представившим лучшие программы, будет оказана помощь из федерального бюджета: «Победители получают дополнительные средства из федерального бюджета и смогут направить их на прокладку дорог в районах массовой застройки, а также на уплату процентов по кредитам, взятым под строительство коммунальной инфраструктуры». Победителей определят на конкурсной основе.

РОССИЯ ГОТОВА ПОМОГАТЬ АРМЕНИИ

Глава правительства провел встречу с президентом Армении Сержем Саргсяном. Владимир Путин сообщил, что страна готова развивать

свое сотрудничество с Арменией, в том числе оказывать помощь ее экономике. «Мы знаем о потребностях Армении и на рабочем уровне все вопросы будем согласовывать», – отметил Путин, напомнив, что даже во время кризиса Россия выделила Армении государственный кредит в объеме 500 млн долларов.

УРАЛЬСКИЙ ВИЗИТ

В конце ноября глава правительства посетил Свердловскую область, осмотрев ряд крупнейших предприятий региона – компанию «Корпорация ВСМПО-Ависма», заводы Первоуральский новотрубный и Уральский локомотивный. По итогам своего визита Владимир Путин отметил, что в будущем в России может быть запущено производство высокоскоростных поездов «Сапсан». Также председатель правительства внес ясность в проект особой экономической зоны «Титановая долина». По его словам, постановление правительства по созданию этой зоны будет подписано в ближайшее время. В нем будут учтены разные льготы, в том числе таможенный характер. «Создание инфраструктуры начнется уже в 2011 году, а в 2012-м мы заложим под этот проект средства в бюджете», – отметил Путин.

НАЛОГИ БУДУТ ПОВЫШАТЬСЯ

Вице-премьер, министр финансов Алексей Кудрин сообщил, что в 2011 году повышение налоговой нагрузки составит 2% ВВП. При этом, по его словам, рост налоговой нагрузки не является временной мерой: «Мы переходим к тенденции повышения налогов». Министр напомнил, что выступает за отмену ряда налоговых льгот, что поможет без повышения ставок налогов снизить дефицит федерального бюджета страны.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ ПОНРАВИЛСЯ ИНВЕСТИТОРАМ

На заседании Высшего органа Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана Владимир Путин подвел предварительные итоги его работы. По словам главы правительства, итоги, безусловно, позитивные: «Самое главное, что бизнес, инвесторы, в том числе и иностранные, почувствовали, что Таможенный союз стал реальностью, поверили в его перспективы и уже выстраивают свои планы развития, исходя из новых интеграционных возможностей». Путин подчеркнул, что Таможенный союз стал ключевым проектом в рамках ЕврАзЭС и «уже принес ощутимые выгоды кон-

кретным предприятиям и целым отраслям, ускорил процессы посткризисного восстановления экономики». Председатель правительства призвал другие страны более тесно сотрудничать в рамках интеграционных проектов.

ПОЛУВЕКОВАЯ АРЕНДА ВВЦ

Выступая на встрече глав правительств СНГ, Владимир Путин предложил странам – участникам СНГ взять на 50 лет в аренду павильоны ВВЦ в Москве. По его мнению, эта советская традиция поможет торговым отношениям между государствами. Аренда павильонов при этом может быть осуществлена по совершенно символической цене – один рубль в год. Путин вместе с тем отметил, что экономические связи в СНГ продолжают укрепляться. Так, товарооборот в течение 2010 года уже вырос на 30%, составив 120 млрд долларов.

ЕДИНОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ПРОСТРАНСТВУ НИЧТО НЕ МЕШАЕТ

Глава правительства выразил уверенность, что на пути создания единого экономического пространства нет серьезных препятствий. По его словам, все сложные вопросы, возникающие в рамках этого проекта, требуют очень тщательного рассмотрения и сопровождаются «сложным процессом согласования интересов». Однако разногласий нет. «Мы идем к этому не спеша, мягким путем, обеспечивая соответствующие интересы и производителей, и потребителей», – сообщил он по итогам заседания Совета глав СНГ и Межгоссовета ЕврАзЭС. Путин рассчитывает, что единое экономическое пространство уже в 2012 году начнет работать в полном объеме.

ЗАВОД, ВАЖНЫЙ ДЛЯ АВТОПРОМА

Владимир Путин принял участие в торжественном открытии первой очереди завода штампованных компонентов и сервисного металлоцентра ЗАО «Интеркос-IV», который входит в группу «Магнитогорский металлургический комбинат». Глава правительства отметил, что с заводом будут сотрудничать «все мировые бренды» и выразил уверенность, что его открытие будет иметь большое значение для развития автомобильной индустрии страны. «Предприятие дает возможность выстроить полный технологический цикл российского автопрома», – сказал Путин, добавив, что благодаря заводу появятся сотни рабочих мест для высококвалифицированных сотрудников.



Посещение ОАО «Корпорация ВСППО-АВИСМА»

ПУТИН ВНЕС ЯСНОСТЬ В ПРОЕКТ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ «ТИТАНОВАЯ ДОЛИНА». ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО СОЗДАНИЮ ЗОНЫ БУДЕТ ПОДПИСАНО В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ

КАК ЗАЩИТИТЬ ТИГРОВ

Глава правительства выступил на Тигрином форуме в Санкт-Петербурге, рассказав про проекты сохранения и увеличения популяции амурского тигра, обитающего практически исключительно на территории России. По его словам, положения стратегии сохранения тигра, в частности, будут учитываться при подготовке программ развития дальневосточных территорий. Владимир Путин подчеркнул, что «обсуждая сегодня судьбу тигра, мы затрагиваем вопросы, жизненно важные для всей планеты, для всего человечества и его будущего, мы говорим о том, что цивилизация может устойчиво развиваться только на принципах ответственного отношения к природе, к нашему общему дому».

«ГАЗПРОМ» НЕ УСТУПИЛ ЕВРОПЕ

Владимир Путин сообщил, что компания «Газпром» не стала уступать просьбам Европы, которая в период кризиса хотела купить российский

газ по более низкой цене. По его словам, «Газпром» ни по одной позиции не подвинулся». Вместе с тем Владимир Путин сообщил, что Россия готова обсуждать цены на газ с Белоруссией, хотя они и без того минимальные. Кроме того, глава правительства отметил, что модель формирования цены на газ в привязке к цене на нефть не является устаревшей. «Я не вижу сейчас другого рыночного механизма определения цены на газ, ведь мы говорим о привязке цены на газ к мировым ценам на нефть, которые возникают не административным, а рыночным способом», – отметил он на пресс-конференции по итогам заседания Совета глав СНГ и Межгоссовета ЕврАзЭС.

ВСТРЕЧА С ХУ ЦЗИНЬТАО

Владимир Путин провел встречу с председателем КНР Ху Цзиньтао, по итогам переговоров отметив, что власти двух стран продолжают создавать благоприятную среду для углубления прямых и деловых связей между компаниями, банками и бизнес-сообществами России и Китая. Одним из шагов станет план российско-китайского инвестиционного сотрудничества, а также программа взаимодействия между российскими регионами и северо-востоком Китая. По словам главы правительства, уже к концу этого года товарооборот между Россией и Китаем выйдет «на показатели не хуже предкризисных».

Статья председателя правительства РФ Владимира
Путина в газете *Sueddeutsche Zeitung*

Россия и Европа: от осмысления уроков кризиса – к новой повестке партнерства

Мы публикуем статью председателя правительства Российской Федерации Владимира Путина, написанную им для немецкой газеты в преддверии IV Ежегодного экономического форума руководителей и топ-менеджеров ведущих германских компаний.

«На этой неделе в Берлине пройдет традиционный Форум руководителей ведущих германских компаний, организованный *Sueddeutsche Zeitung*. Я с удовольствием откликнулся на приглашение принять участие в его работе. Хотел бы также поделиться с читателями газеты своим видением перспектив сотрудничества России и Европейского союза. Прежде всего – с учетом реалий посткризисного мира.

Сегодня очевидно, что мировой кризис, разразившийся в 2008 году, был спровоцирован не только надуванием «пузырей» и провалами регулирования на финансовых рынках. Он носил структурный характер. И корень проблем – в накопившихся глобальных дисбалансах. Дала сбой модель, построенная на том, что один региональный центр безудержно наращивает заимствования и потребляет блага. А другой – производит дешевые товары и скупает долги.

Кроме того, генерируемое благосостояние распределялось крайне неравномерно. Как между различными странами, так и между отдельными слоями населения. И это также снижало устойчивость мировой экономики. Провоцировало локальные конфликты, сокращало способность мирового сообщества договариваться по острым вопросам.

Кризис многое подверг переоценке. Заставил задуматься о рисках и выборе путей дальнейшего развития. Основанных на реальных, а не виртуальных ценностях. Такие посткризисные стратегии вырабатывают сейчас все ведущие центры, включая США и Китай.

Свое видение будущего необходимо и Европе. И мы предлагаем формировать его вместе – через партнерство России и ЕС. Это была бы наша совместная заявка на успех и конкурентоспособность в современном мире.

Скажем откровенно: и Россия, и ЕС в экономическом плане оказались достаточно уязвимы. Кризис это отчетливо показал. Россия по-прежнему сильно зависит от сырьевой конъюнктуры. Евросоюз, пожиная плоды многолетней деиндустриализации, столкнулся с реальной угрозой ослабления своих позиций на рынках промышленной и высокотехнологичной продукции. Нельзя не видеть, что по некоторым направлениям в сфере образования, научных исследований и разработок у нас наметилось отставание.

К этому нужно добавить, что в целом сегодняшний уровень взаимодействия России и ЕС явно не соответствует тем вызовам, которые стоят перед нами.

Чтобы изменить ситуацию, надо использовать те реальные преимущества и возможности, которые есть и у России, и у ЕС. Это был бы, действительно, органичный синтез двух экономик: классической, устоявшейся – в ЕС и новой развивающейся – в России. С факторами роста, которые хорошо дополняют друг друга.

У нас есть современные технологии, природные ресурсы, капиталы для инвестиций. А главное – уникальный человеческий потенциал. Наконец, у России и ЕС уже накоплен серьезный опыт сотрудничества. И мне приятно отметить, что Германия – страна-локомотив европейской интеграции – демонстрирует здесь пример настоящего лидерства.

Что мы предлагаем?

Первое. Это создание гармоничного сообщества экономик от Лиссабона до Владивостока. А в будущем, возможно, и зоны свободной торговли и даже более продвинутых форм экономической интеграции.



ЭТО БЫЛ БЫ, ДЕЙСТВИТЕЛЬНО, ОРГАНИЧНЫЙ СИНТЕЗ ДВУХ ЭКОНОМИК: КЛАССИЧЕСКОЙ, УСТОЯВШЕЙСЯ – В ЕС И НОВОЙ РАЗВИВАЮЩЕЙСЯ – В РОССИИ

ции. Фактически мы получим общий континентальный рынок емкостью в триллионы евро.

Очевидно, что для начала следовало бы убрать все оставшиеся препоны на пути вступления России в ВТО. Затем провести унификацию законодательства и таможенных процедур, а также правил технического регулирования. Реализовать проекты, направленные на устранение «узких мест» в общеевропейской транспортной инфраструктуре.

Второе. Это общая промышленная политика, основанная на сложении технологических и ресурсных потенциалов России и ЕС. Реализация совместных программы поддержки малого и среднего бизнеса, работающего в сфере реального производства.

Такие знаки, как «Made in Germany», «Made in EU» – дорогого стоят. К этим эталонам высочайшей технологической культуры следовало бы от-

носиться максимально бережно. Их нельзя терять. У России признанных брендов пока не так много. Но мы намерены последовательно модернизировать наши заводы. Широко используя при этом европейские технологии, которые в наибольшей степени соответствуют нашей производственной культуре и традициям.

Считаю, что в нашу повестку мы должны поставить вопрос о поощрении новой волны индустриализации европейского континента. В том числе путем создания стратегических альянсов в таких отраслях, как судостроение, автопром, авиапром, космические технологии, медицинская и фармацевтическая промышленность, атомная энергетика и логистика.

Прошу понять меня правильно. Я вовсе не призываю вновь превратить Европу в одну большую производственную площадку. В гигантскую фабрику, знакомую нам по фотографиям конца XIX – начала XX века.

Это должна быть высокотехнологичная индустрия постиндустриальной эпохи. Новые производства должны быть чистыми, соблюдать строгие экологические стандарты. Вообще, все что касается экологии, вопросов рачительного природопользования и контроля за изменениями климата, необходимо держать в центре внимания. Здесь у Рос-

сии и ЕС уже накоплен очень позитивный опыт. Достаточно вспомнить нашу работу по защите и восстановлению экосистемы Балтийского моря.

Третье. Буквально стучится в двери идея о создании единого энергокомплекса Европы.

Последние годы тема взаимодействия России и ЕС в сфере энергетики привлекала к себе повышенное внимание и – прямо скажем – была излишне политизирована. Вплоть до того, что России приписывали намерение использовать поставки нефти и газа для решения каких-то политических задач. Что, конечно, не имело никакого отношения к действительности.

Правда состоит в том, что после распада СССР Россия лишилась прямого выхода на крупнейшие экспортные рынки. Возникла проблема стран-транзитеров с их стремлением использовать свое монопольное положение для получения односторонних преимуществ. Отсюда известные конфликты.

Разумеется, такая ситуация не отвечала интересам России, да и потребителей наших энергетических ресурсов. Именно поэтому крупнейшие европейские энергетические компании и правительства многих европейских стран, включая Германию, поддержали российские планы строительства газопроводов по дну Балтийского моря («Северный поток») и Черного моря («Южный поток»).

После введения в эксплуатацию этих маршрутов европейский континент получит диверсифицированную и гибкую систему газоснабжения. И убежден, все надуманные проблемы в энергетической сфере останутся в прошлом.

Главное – нам надо научиться не на словах, а на деле учитывать стратегические интересы друг друга. Чего не скажешь о логике «Третьего энергопакета» ЕС. При всех благих намерениях он порождает серьезные риски в энергетическом хозяйстве Европы. Подрывает желание инвесторов вкладывать средства в новые проекты. В результате – через несколько лет вместо конкурентного рынка мы можем получить обветшавшую инфраструктуру, дефицит энергоресурсов, а значит и высокие цены для европейских потребителей.

Напомню, что непродуманная либерализация финансовых рынков во многом спровоцировала финансовый кризис. Не хотелось бы, чтобы провалы регулирования в газовой отрасли также привели к новому кризису, на этот раз энергетическому.

Убежден, что сама жизнь заставит вернуться к выстраиванию равноправных и сбалансиро-

ванных отношений между поставщиками, потребителями и транзитерами энергоресурсов. Собственно, в этом и заключается смысл нового энергетического договора, который предлагает Россия.

Объединив усилия, мы сможем не только торговать энергоресурсами. Но и провести обмен активами, совместно работать на всех этапах технологической цепочки – от разведки и добычи энергоресурсов до их поставки конечному потребителю. Также мы призываем к сотрудничеству в области подготовки кадров для энергетики и создании инжиниринговых центров, в реализации проектов в сфере энергоэффективности, энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии.

Четвертое. Без развитой индустрии невозможен и прогресс европейской науки и образования.

Уже сейчас гораздо меньше талантливых молодых людей – и в странах ЕС, и в России – стремятся получить техническое образование. Они не видят для себя перспектив в качестве инженеров или квалифицированных рабочих. Выбирают другие специальности. Подчас требующие более низкой квалификации. И потому – как бы вслед за заводами наш континент не начали покидать конструкторские бюро и инжиниринговые компании.

Европейская наука и образование должны обеспечить себе лидерские позиции. И сделать это мы также можем за счет тесного партнерства.

Россия продолжит инвестировать в общеевропейские научные проекты. Такие, как сооружение рентгеновского лазера в Гамбурге или ускорительного центра в Дармштадте.

Готовы предложить коллегам из ЕС проводить исследования в российских университетах и научных центрах. В том числе в рамках специальных грантовых программ. Кроме того, в России есть хорошая возможность работать на уникальных экспериментальных установках. Так, вскоре будет введена в эксплуатацию нейтронная мегаустановка на базе реактора под Санкт-Петербургом.

В свою очередь, ждем встречных вложений в российскую науку и инновационную инфраструктуру.

В этом смысле вдохновляет пример компании Siemens, которая выразила намерение создать свой центр компетенции под Москвой – в центре инновационного развития «Сколково».

И, конечно, следует поддержать расширение обмена студентами, профессорами, преподава-

телями. Контакты молодых ученых и специалистов. Мы хотим, чтобы в университетах Европейского Союза учились студенты из России. И готовы шире открыть двери наших вузов для молодежи европейских стран. Академическая мобильность, взаимные стажировки и другие формы обменов крайне важны и потому, что они помогают формировать единую технологическую и корпоративную культуру.

Пятое. Подлинное партнерство на нашем континенте невозможно, пока сохраняются барьеры, препятствующие человеческим и деловым контактам. Главный из которых визовый режим между Россией и ЕС. Мы считаем, что отмена виз должна стать не завершением, а началом процесса реальной интеграции России и ЕС.

От свободы передвижения прежде всего выиграет молодежь, школьники и студенты. У них появятся новые возможности для поездок, для получения образования, для знакомства с уникальной культурой различных стран.

ГЛАВНОЕ – НАМ НАДО НАУЧИТЬСЯ НЕ НА СЛОВАХ, А НА ДЕЛЕ УЧИТЫВАТЬ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ДРУГА. ЧЕГО НЕ СКАЖЕШЬ О ЛОГИКЕ «ТРЕТЬЕГО ЭНЕРГОПАКЕТА» ЕС

Отменив визы, мы снимем серьезную преграду и для расширения деловой активности. Сегодня визы не создают проблем для крупного бизнеса, но вот по малому и среднему бизнесу, по инновационным компаниям бьют достаточно серьезно. По сути, искусственно консервируется существующая, далеко не оптимальная структура наших экономических связей.

Наконец, установление сроков и четкого графика отмены виз позволит активизировать сотрудничество правоохранительных органов наших стран. Позволит сообщать более эффективно бороться с нелегальной миграцией, наркотрафиком, организованной преступностью и терроризмом.

Пока перспективы остаются неясными – у правоохранительных органов просто нет достаточных стимулов решать технические проблемы перехода к безвизовому режиму.

Я изложил лишь основные наброски плана расширения реального партнерства России и ЕС.

Главный вопрос сейчас – готов ли ЕС к обсуждению и предметной работе по такой повестке? Думаю, что при всех сомнениях предложенный подход приобретает все больше сторонников в Евросоюзе.

Конечно, движение к поставленной цели будет поэтапным и достаточно длительным. Выступая как равноправные партнеры, Россия и ЕС должны будут пройти свою часть пути к сближению. Но очевидно и то, что такую работу нельзя откладывать. Терять время на бесконечные дипломатические формальности.

Подчеркну: Россия не заинтересована в слабом или разобщенном Евросоюзе. Поскольку тем самым косвенно уменьшалось бы и международное влияние России, сужались бы наши возможности опираться на партнера со схожими, а часто и прямо совпадающими интересами. Сближение России и ЕС не может быть направлено против кого бы то ни было. И не требует ослабления связей с традиционными партнерами и союзниками.

Обновленные принципы сотрудничества мы могли бы зафиксировать в базовом соглашении между Россией и ЕС. Работа над ним сейчас идет. И к этому документу нужно подойти, действительно, стратегически. Попытаться заглянуть на 20–30, а то и на 50 лет вперед.

В заключение напомним: в 1990 году канцлер Германии Гельмут Коль принял очень смелое решение. Не ждать, пока ГДР будет готова стать частью объединенной Германии. А объединяться – немедленно. Чтобы затем – в процессе взаимной притирки, решения общих задач – западная и восточная части Германии вновь научились жить вместе. История доказала правоту такого решительного шага.

Сегодня – в новых исторических условиях – у нас есть шанс построить единую и процветающую Европу. И если задаться этой целью, найти компромиссы по конкретным вопросам станет намного проще.

Может быть, сформулированные в этой статье соображения кто-то назовет слишком амбициозными. Но в современном мире кажущееся невозможным – возможно. Мы вместе не раз в этом убеждались. Надо просто, засучив рукава, взяться за дело.

Пользуясь возможностью, хотел бы передать всем читателям газеты *Sueddeutsche Zeitung* самые теплые пожелания успехов и процветания».

«Сохранить устойчивый макроэкономический фон»

Владимир Путин об основных направлениях экономического развития

В декабре в повестке Владимира Путина предусмотрена очередная «прямая линия» общения с российскими гражданами, в рамках которой он подведет итоги уходящего года. В преддверии этого события издание «ВВП» публикует ряд заявлений премьер-министра, которые он сделал в уходящем году.

О СОСТОЯНИИ ЭКОНОМИКИ

«Сейчас у нас самая низкая инфляция за последние 20 лет – 3,8% за первые 4 месяца текущего года. Очевидно, что это важнейшее и благоприятное для нашей экономики условие для активизации инвестиционных процессов, для расширения кредитования, в том числе для появления так называемых длинных денег. И что очень важно – низкая инфляция дает нам возможность не только поддержать, но и последовательно увеличить реальные доходы граждан страны. Сегодня мы наблюдаем положительную динамику основных экономических показателей. По оценке Минэкономразвития, в 2010 году валовой внутренний продукт увеличится в России на 3,5–4%. Есть и более оптимистические прогнозы (вы об этом наверняка знаете), но будем исходить из консервативных оценок. Весьма позитивные итоги продемонстрировала в апреле текущего года наша промышленность, когда она впервые вышла на двузначные темпы роста – 10,4 %».

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Прежде чем чего-либо строить, нужно заключать контракты на поставку. Строить трубу без контрактов бессмысленно и в высшей степени опасно. Так никто не делает в этом бизнесе. Поэтому назовите мне хоть один контракт, который заключен под «Набукко». Под «Южный поток» мы можем хоть сегодня заключить, а под «Набукко» я не вижу желающих. Но это не значит, что это невозможно реализовать. Может быть,

ситуация сложится таким образом, что объем потребляемого в Европе газа будет настолько велик, а потребности будут так быстро расти, что здесь потребители будут цепляться за любую возможность. Тогда, наверное, можно будет думать и о других маршрутах. На мой взгляд, пока что это просто преждевременно».

О ПУТЯХ ПРЕОДОЛЕНИЯ КРИЗИСА В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

«Глобальный кризис, с которым мы все столкнулись, наглядно показал, насколько все мы зависим друг от друга, что безответственное, эгоистичное поведение одного государства или даже одного частного, но, конечно, крупного банка может создать проблемы не только для него самого, но и для всей финансовой системы, по сути, для всего мира. В этой связи огромное значение приобретает координация действий правительств, финансовых властей, центральных банков всех стран. ...Мы будем сверять свои собственные шаги и с тем, что происходит в мире, и с тем, что вырабатывается в рамках «восьмерки», «двадцатки» ведущих стран мира».

О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СТРАНАМИ СНГ

«Если мы говорим о развитии нашего сотрудничества, то, конечно, на повестке дня в первую очередь стоит вопрос даже не об объемах товарооборота, а наполнения его новым качественным содержанием. Речь идет о том, чтобы модернизировать наши экономики, чтобы создавать новые высокооплачиваемые рабочие места – и у нас для этого есть все возможности».

О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РОССИИ

«Огромную роль для формирования благоприятного инвестиционного климата играет макроэкономическая стабильность, низкая инфляция и доступный банковский кредит, разумный дефицит бюджета на определенном этапе, хорошее соот-



ношение между нашими долговыми обязательствами и нашими резервами. Причем считаю возможным в условиях сегодняшнего роста цен на нефть эти резервы даже прирастить в определенной степени. Одним словом, необходимо видеть ситуацию в комплексе. Именно такой подход позволит не расплывать средства, не принимать неисполнимых обещаний. Задача в другом – нужно так выстроить нашу работу, чтобы одновременно и профинансировать действительно неопложные проекты и сохранить устойчивый макроэкономический фон, гарантирующий макроэкономическую стабильность бюджета и всей экономики страны».

ОБ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРАХ

«В период кризиса были приняты дополнительные меры по обеспечению устойчивости банковской системы России. Я имею в виду изменение норм резервирования, беззалоговое кредитование, различные формы увеличения капитала, повышение страховых сумм по вкладам, а также новые механизмы санации неплатежеспособных кредитных учреждений. Мы прекрасно понимали, отдавали себе отчет в том, что некоторые из этих мер – ну, например, беззало-

говое кредитование – связаны с определенным риском. Но мы действовали очень аккуратно. И Центральный банк страны действовал очень аккуратно. Каждый шаг, по сути, сверялся с тем, что происходило в реальной жизни, в реальной экономике. И только после этого предпринимались другие, следующие шаги»,

О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

«В целом ситуация с внешним товарооборотом развивается в этом году удовлетворительно. Товарооборот с нашими основными партнерами, вообще с нашими инопартнерами составляет сегодня 400 млрд долларов. Это неплохой показатель: рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – 40%. Разумеется, приоритетом для нас было и остается сотрудничество со странами СНГ, но очень большой объем взаимодействия – и это хорошо известно – со странами еврозоны: более 50% торгового оборота приходится на страны Евросоюза. Также активно мы сотрудничаем и со странами БРИК – Китаем, Индией, Бразилией. Со странами Латинской Америки развиваются отношения. Конечно, растут обороты и с Азиатско-Тихоокеанским регионом».

Дума утвердила проект госбюджета

В ноябре депутаты разбирались с параметрами бюджета, налоговыми новациями, а также с выборами, которые состоятся через год

Главным событием на парламентском фронте, безусловно, стало принятие проекта федерального бюджета на 2011 год и плановый период 2012–2013 годов. Депутаты Государственной думы хоть и разошлись в оценках документа, тем не менее одобрили в трех чтениях главный финансовый план страны. Первое чтение прошло еще 20 октября, и самая оживленная дискуссия состоялась именно на представлении бюджета вице-премьером и министром финансов Алексеем Кудриным – все фракции получили возможность высказать свое мнение. Будущий год – год выборов, и думцы заранее готовятся к этому важнейшему для себя мероприятию: депутаты приняли изменения в закон о выборах в Государственную думу.

БЮДЖЕТ: ПАРАМЕТРЫ И СПОРЫ

Проект федерального бюджета уже второй год вносится в нижнюю палату парламента не позднее первого октября; соответственно обсуждение и принятие документа проходит в октябрь-ноябре. Если в 2009 году объяснением этому стал кризис, то сейчас правительство просто признало, что нужно дополнительное время на подготовку документа. Основной финансовый документ страны на заседании Госдумы представлял главный финансист Алексей Кудрин: «Наша бюджетная политика – обеспечить при любых ценах на нефть выполнение государственных обязательств, всех основных социальных программ». На трехлетний период главной целью становится постепенное снижение дефицита федерального бюджета. Правительство ожидает, что уже в 2015 году удастся выйти на равенство доходов и расходов.

Хотя все четыре фракции согласны с такой постановкой задачи, КПРФ, «Справедливая Россия» и ЛДПР по разным причинам все же проголосовали против принятия бюджета. Председатель думского комитета по экономической политике и предпринимательству Евгений Федоров отметил в беседе с корреспондентом журнала «ВВП», что депутаты имели возможность поучаствовать в подготовке бюджета на протяжении всего процесса, однако оппозиция по-прежнему находит в плане недостатки. «Этим бюджетом модернизация нашей страны отменяется на ближайшие три года», – заявил в ходе дискуссии глава КПРФ Геннадий Зюганов. Кроме того, документ «абсолютно антисоциален по своей сути», уверен коммунист Владимир Жириновский, лидер ЛДПР, выступил с обычным для себя протестным заявлением: «Поддержать не можем, хотя бы для того, чтобы не давать козырь в руки». Первый заместитель руководителя фракции «Справедливая Россия» Оксана Дмитриева привела более аргументированные причины протестного голосования. Фракция полагает, что в проект бюджета на 2011 год заложен неточный прогноз – заниженные показатели среднегодовых цен на нефть, объема ВВП и доходов бюджета.

Тем не менее основные показатели федерального бюджета, который все признают консервативным, были утверждены. Планируется, что доходы бюджета в 2011 году составят 8,844 трлн рублей (17,6% ВВП), в 2012 году – 9,503 трлн рублей (17% ВВП), в 2013 году – 10,379 трлн (16,8% ВВП). При ожидаемой цене на нефть 75 долларов за баррель большая доля доходов по-прежнему приходится на нефтегазовые: 4,090 трлн рублей (8,1% ВВП) в 2011 году, в 2012 и 2013 годах – 4,39 трлн (7,9% ВВП) и 4,653 трлн (9,3% ВВП) соответственно. Расходы в 2011 году утверждают



**«НАША БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА –
ОБЕСПЕЧИТЬ ПРИ ЛЮБЫХ ЦЕНАХ НА
НЕФТЬ ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ВСЕХ ОСНОВНЫХ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ.»**

ся на уровне 10,658 трлн рублей (21,2% ВВП), в 2012 году – 11,237 трлн (20,1% ВВП), в 2013 году – 12,175 трлн (19,7% ВВП). Дефицит бюджета в 2011 году запланирован в размере 1,814 трлн рублей (3,6% ВВП), в 2012 году – 1,734 (3,1% ВВП) и в 2013 году – 1,795 трлн рублей (2,9% ВВП). Для покрытия дефицита в 2011 году планируется использовать только 284,4 млрд рублей из резервного фонда, в основном же – на 70-80% – он будет финансироваться за счет государственных заимствований. Инфляция на 2011 год планируется на уровне 6,5%, в 2012 году – 6,0%, в 2013 году – 5,5%. (Более подробно об основных параметрах бюджета вы можете узнать из материала в разделе «Экономика».)

Одновременно были утверждены бюджеты пенсионного фонда и фондов социального и обязательного медицинского страхования.

Ко второму чтению депутаты подготовили ряд поправок к проекту закона. Впрочем, парламентарии внесли лишь точечные изменения по отдельным статьям. Как сообщил глава комитета Госдумы по бюджету и налогам единоросс Юрий Васильев, к законопроекту поступило 428 поправок, из которых 185 рекомендованы к принятию. Было предложено перераспределить около 60 млрд рублей в 2011 году, 19,4 млрд – в 2012 году, 19 млрд – в 2013 году. Среди прочего были увеличены объемы финансирования дефицита фонда социального страхования на 12 млрд рублей. Дополнительно решено выделить 1,5 млрд в течение трех лет на переоснащение оборудования и ремонт в детских садах.

**НАЛОГОВЫЕ НОВАЦИИ: АВТОВЛАДЕЛЬЦЫ
СТАНУТ ПЛАТИТЬ МЕНЬШЕ**

Параллельно Госдума принимала важные поправки в Налоговый кодекс. Так, были одобрены изменения ставок НДС на нефть и газ, а также двойное снижение транспортного налога. Кстати, регионам предоставляется теперь право самим устанавливать пониженные ставки транспортного налога вплоть до нуле-

вой для маломощных легковых автомобилей (до 150 л/с включительно). Коррекция транспортного налога призвана компенсировать для населения рост акцизов на бензин, которые составят базу для финансирования новых дорожных фондов. Индексация ставок акцизов на нефтепродукты будет проводиться по нарастающей: на 1 рубль в расчете на 1 литр к действующим ставкам 2011 года, на 6% и на 1 рубль на 1 литр с 2012 года, на 5,4% и на 1 рубль на 1 литр с 2013 года. Это должно привлечь в казну дополнительно в 2011 году более 80 млрд рублей, в 2012-м – 105 млрд рублей и в 2013-м – более 105 млрд.

Широкое обсуждение в парламенте вызвали предлагаемые правительством поправки в закон об обязательном медицинском страховании, сокращающие выплаты больничных. В результате думцам удалось отстоять социальную защищенность граждан – многие поправки были доработаны. Более того, упомянутое выше увеличение финансирования бюджета фонда ОМС потребовалось именно для сохранения выплат по больничным листам на существующем уровне. Правительство, которое

БЫЛ ОДОБРЕН ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ЗАКОНОПРОЕКТ О СОКРАЩЕНИИ НА ПЯТЬ ЛЕТ ПРЕДЕЛЬНОГО ВОЗРАСТА ПРЕБЫВАНИЯ НА ГРАЖДАНСКОЙ ГОССЛУЖБЕ – С 65 ДО 60 ЛЕТ

рассчитывало в первую очередь увеличить стаж, с которого начинается повышенные «больничные» выплаты, по настоянию депутатов нашло деньги и отказалось от собственных предложений. Также были одобрены поправки, повышающие социальную защищенность матерей.

Для создания условий для модернизации экономики Госдума приняла поправки в Налоговый кодекс, расширяющие возможности малых инновационных предприятий по использованию упрощенной системы налогообложения. Теперь «упрощенку» смогут применять компании, учрежденные бюджетными научными и образовательными организациями для практического применения и внедрения результатов своей интеллектуальной деятельности.

ЗА ГОД ДО ВЫБОРОВ

Тема бюджетов и финансов была одной из главных и при рассмотрении изменений в закон «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ». Поправки разрешают увеличение предельных сумм расходов из средств избирательных фондов политических партий и их региональных отделений. Максимум составит 700 млн рублей (без учета расходов из средств избирательных фондов региональных отделений) против нынешнего лимита в 400 млн рублей. Для региональных отделений предлагаются пределы от 15 до 55 млн – в зависимости от числа зарегистрированных избирателей в субъекте Федерации. Как отмечается в пояснительной записке, эти изменения понадобились в связи с усилением роли политических партий в общественной жизни страны и для создания максимально возможных условий надлежащего проведения выборов. В рамках внесенных поправок к закону о выборах депутатов предусматривается также увеличение с трех до десяти человек численности общефедеральной части списка кандидатов, выдвигаемого политической партией. При этом каждая партия получит возможность самостоятельно выбрать, сколько человек войдет в федеральную часть списка. По словам исполняющего полномочия секретаря президиума генсовета партии «Единая Россия» Сергея Неверова, таким образом избиратели получают возможность лучше узнать, что собой представляет та или иная партия.

ГОССЛУЖБА И ИМУЩЕСТВО РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Большой общественный резонанс еще при внесении и обсуждении получил пакет правительственных законопроектов о передаче религиозным организациям имущества из государственной и муниципальной собственности. В результате депутаты одобрили данную инициативу. Теперь религиозная организация может подать заявку на передачу ей «здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ, монастырские, храмовые и иные культовые комплексы, а также элементы внутреннего убранства и предметы, предназначенные для богослужений». Просьба должна быть обоснована документально, а религиозная организация обязана будет при положительном решении взять на

Фото ИТАР-ТАСС



ШИРОКОЕ ОБСУЖДЕНИЕ В ПАРЛАМЕНТЕ ВЫЗВАЛИ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПОПРАВКИ В ЗАКОН ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ МЕДИЦИНСКОМ СТРАХОВАНИИ

себя ответственность за сохранение данного объекта и обеспечение к нему доступа. При этом под действие закона не попадают музейные ценности, иконы и исторические архивы, а также объекты, входящие в перечень объектов культурного наследия ЮНЕСКО, историко-культурные заповедники и археологические объекты (например, объекты Московского и Казанского Кремля). Учреждения и граждане, ранее занимавшие передаваемые объекты, имеют право на получение равноценной площади.

Депутаты нижней палаты в рамках своих полномочий внесли коррективы в работу чиновников. Так, был одобрен президентский законопроект о сокращении на пять лет предельного возраста пребывания на гражданской госслужбе – с 65 до 60 лет, впрочем, наниматель по-прежнему имеет право ежегодно продлевать срок служ-

бы чиновника сверх установленного. Только федеральных госслужащих коснется решение о приостановлении индексации зарплат на ближайшие три года. Положение об индексации, содержащееся в законе «О государственной гражданской службе РФ», замораживается – в целях экономии бюджетных средств.

Парламентарии исключили из депутатского корпуса своего коллегу, члена фракции ЛДПР Ашота Егиазаряна, которого подозревают в мошенничестве в особо крупном размере. Это решение поддержали 352 депутата, против проголосовали 39 человек при пятерых воздержавшихся. Это лишение депутатской неприкосновенности – четвертое за всю историю современной Госдумы и первое в пятом созыве.

Нижняя палата также утвердила собственный график работы на весеннюю сессию. Депутаты будут готовы приступить к законотворческой деятельности 11 января, когда и состоится первое в 2011 году пленарное заседание. Последним же днем заседаний станет 8 июля, после чего депутаты до 17 июля будут находиться в регионах и общаться с избирателями.

Юлия МИРОНОВА

ДЕКАБРЬ 2010 года

ПН	ВТ	СР	ЧТ	ПТ	СБ	ВС
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

1 декабря

Астана, Казахстан

Саммит Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).
Участие в работе форума примет президент РФ Дмитрий Медведев

Москва

Международный московский банковский форум «Роль банков в модернизации российской экономики – вызов времени»

Конференция «Энергосбережение и ресурсосберегающие технологии на железнодорожном транспорте – инвестиции в будущее». В рамках конференции будет организована выставочная экспозиция. Среди участников выставочной экспозиции – ОАО «РЖД» и ГК «РОСНАНО»

2 декабря

Москва

В Минрегионе России под председательством министра регионального развития РФ Виктора Басаргина состоится первое заседание актива жилищно-коммунального хозяйства на тему: «Перспективы развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства»

Конференция «Кадровое обеспечение современной энергетики»

Минск, Белоруссия

Заседание совета командующих пограничными войсками государств – участников СНГ

Международный конгресс «Евразийский диалог: экономика, право, политика». (Организаторы – Межпарламентская ассамблея государств – участников СНГ совместно с Межпарламентской ассамблеей Евразийского экономического сообщества)

3 декабря

Москва

Ежегодная конференция «Туристический бизнес»

5 декабря

Москва

В рамках празднования годовщины битвы под Москвой Великой Отечественной войны состоится церемония возложения венков и цветов к могиле Неизвестного Солдата, памятнику маршалу Георгию Жукову

Байконур, Казахстан

Запуск трех аппаратов ГЛОНАСС-М



7 декабря

Москва

Девятая международная выставка-форум HI-TECH BUILDING 2010

Всероссийская конференция «Подготовка банковских кадров и модернизация образования»

Международный форум «Инновационные технологии для оснащения спортивных объектов»



8 декабря
Москва

Официальный праздничный вечер закрытия
Года Франции в России. В программе – гала-концерт
звезд российского и французского балета.

Молодежная инновационная сессия СНГ – 2010



10 декабря
Москва

Заседание совета глав государств СНГ

Первый финансовый форум «Финансовая система
России: посткризисное будущее»

Москва
Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ.
(Участие в заседании примет президент РФ Дмитрий
Медведев)

Москва
V Всероссийская конференция «Социальное
партнерство и развитие институтов гражданского
общества. Опыт регионов и муниципалитетов»

Осло, Норвегия
Церемония вручения Нобелевских премий лауреатам
2010 года



9 декабря
Москва

Заседание совета министров иностранных
дел СНГ

Заседание совета министров иностранных дел ОДКБ

Минск, Белоруссия
Заседание межправительственного совета по вопросам
агропромышленного комплекса СНГ

Москва
Заседание высших органов Таможенного союза
и ЕврАзЭС. (Участие в заседании примет президент РФ
Дмитрий Медведев)

Москва
Первая Всероссийская конференция «Борьба
с мошенничеством в сфере высоких технологий»



11 декабря
Санкт-Петербург

XIV съезд Русского географического
общества

Гуанчжоу, КНР
Генеральная ассамблея Международного
паралимпийского комитета

ДЕКАБРЬ 2010 года

ПН	ВТ	СР	ЧТ	ПТ	СБ	ВС
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

12 декабря
Россия
День Конституции

13 декабря
Санкт-Петербург
Концерт британского певца Элтона Джона

Брюссель, Бельгия
Встреча глав МИД стран – членов программы
«Восточного партнерства»



15 декабря
Байконур, Казахстан
Запуск пилотируемого космического корабля «Союз ТМА-20» к МКС

Москва
Международный налоговый конгресс «TaxExpo-2010»



14 декабря
Москва
Всероссийский конгресс ипотечных кредиторов и инфраструктурных компаний

24-я Международная выставка «Национальная слава» и заключительный этап конкурса «Всероссийская марка (III тысячелетие). Знак качества XXI века»

Москва
V Международная конференция «Управление проектами 2010»

16 декабря
Москва
Международный общественный форум «Роль народной дипломатии в развитии международного гуманитарного сотрудничества»

Женева, Швейцария
Очередной раунд дискуссий по безопасности и стабильности в Закавказье

Брюссель, Бельгия
Саммит Европейского союза

Москва
Международный общественный форум «Роль народной дипломатии в развитии международного гуманитарного сотрудничества»

17 декабря

Москва
II Международный энергетический форум «Инновации. Инфраструктура. Безопасность»

Москва
Международная конференция под эгидой Совета Федерации «Мир без нацизма – глобальная задача всего человечества»



19 декабря

Москва
Открытие памятника «В борьбе против фашизма мы были вместе» – аналога взорванного в Кутаиси Мемориала славы

Белоруссия
Выборы президента страны

21 декабря

Москва
Заседание рабочей группы государств – участников СНГ по ведению переговоров по проекту договора о зоне свободной торговли

25 декабря

Плесецк, Архангельская область
Запуск первого навигационного спутника нового поколения «ГЛОНАСС-К»



26 декабря

Москва
Всероссийская новогодняя Президентская елка



27 декабря

Москва
Торжественная встреча Деда Мороза из Великого Устюга





ГЛАВНАЯ ТЕМА

ИТОГИ ГОДА НОВЫЕ ПЛАНЫ

СОХРАНИТЬ МАСШТАБ

2010 год подтвердил стратегический курс
России на поступательное развитие

с.44

30 ПЕРСОН ГОДА

с.48

10 СОБЫТИЙ ГОДА

с.54

Сохранить масштаб

2010 год подтвердил стратегический курс России на поступательное развитие и модернизацию экономики

Глобальный экономический кризис надолго изменил мировую повестку дня. Едва ли есть государство, формирующее свою политику без учета последствий прошедшего спада развития, который затронул всех. И Россия здесь не стала исключением, уделив антикризисным мерам поддержки значительное место в своей текущей деятельности. Однако эти усилия уже можно назвать остаточными – проблема преодоления кризиса постепенно отошла на дальний план. Наоборот, лейтмотивом 2010 года можно назвать полноценное и планомерное возвращение к поставленным еще несколько лет назад стратегическим задачам развития и модернизации.

Как не раз отмечали в высшем руководстве страны, мировая экономическая система претерпела серьезные изменения, а значит, выполнять долгосрочные программы роста нужно уже в новых условиях. И правительство сумело скорректировать эти подходы, заметно активизировав свою деятельность по ключевым направлениям. Важно отметить, что наряду с полномасштабным возвращением к повестке развития, потребовавшим аккумуляции больших ресурсов, не пострадала и социальная политика: государство выполнило не только свои текущие обязательства, но и сохранило темпы по их будущему увеличению.

БЛАГОПРИЯТНОЕ НАЧАЛО

Россия встретила 2010 год не в самой идеальной ситуации. Еще не было стопроцентной уверенности в том, что кризис закончился, и в любом случае последствия первой волны все еще ощущались.

Тем не менее наблюдалась общая положительная динамика: определенный перелом был отме-

чен еще в первом полугодии 2009 года. Разумные действия власти, связанные с поддержкой финансового сектора и системообразующих компаний, дали свои плоды. Наиболее неблагоприятные сценарии так и не реализовались, банковская система работала стабильно, курс рубля к мировым валютам несколько выровнялся, окончание предыдущего года не знаменовалось скачком инфляции (отметим, что аналогичные меры предпринимали и крупнейшие экономики мира, что привело к общей стабилизации международного фона). И, что не менее существенно, удалось обуздать безработицу; социально-экономическая ситуация в стране стабилизировалась, а худшие опасения остались позади. Доверие россиян к власти демонстрировало достаточно высокие показатели, что в первую очередь относится к теме «насколько удачно власти справляются с эффектами кризиса».

Более того, стало вполне очевидно, что выравнивается экономика страны в целом: индикатором этого стало, к примеру, развитие таких крупных амбициозных проектов, как «Северный и Южный потоки», а также ВСТО. К началу года разрешение на строительство газопроводов «Северный поток» и «Южный поток» было получено практически от всех стран-участниц. При этом с Германией окончательное согласование произошло буквально за десять дней до наступления Нового года. Тема «потоков» в канун Нового года была особенно актуальной, поскольку именно в это время у России традиционно возникают конфликты с крупнейшими странами-транзитерами – Украиной и Белоруссией. Впрочем, впоследствии проблема взаимоотношений Москвы и Киева была решена сама собой – соседи не только устранили имеющееся недопонимание, но положили начало новому курсу на взаимовыгодное сотрудничество.



ДОВЕРИЕ К ВЛАСТИ ДЕМОНСТРИРОВАЛО ВЫСОКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ЧТО В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ОТНОСИТСЯ К ТЕМЕ «НАСКОЛЬКО УДАЧНО ВЛАСТИ СПРАВЛЯЮТСЯ С ЭФФЕКТАМИ КРИЗИСА»

ВЕРНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ КУРСУ

Важно отметить, что пока еще предпринимаемые в 2010 году антикризисные меры были ценны уже не сами по себе, а в качестве дополнительного фактора роста экономики. Так, программа по снижению монозависимости городов, в ходе которой проводились сокращения в крупных малоэффективных компаниях, дала толчок развитию малого предпринимательства. Программа утилизации старых автомобилей позволила ведущему российскому автопроизводителю АвтоВАЗу почти на 40% увеличить продажи машин и получить по итогам года прибыль. Правительством была утверждена специальная программа развития конкуренции. Цель этой программы – в последовательном устранении всех факторов, провоцирующих неоправданный рост цен, и в расширении

пространства для свободной конкуренции, причем как в масштабах всей страны, так и на локальных рынках.

Консервативная макроэкономическая политика позволила держать государственный долг России на одном из самых низких в Европе уровней и последовательно сокращать дефицит бюджета. Существенно улучшилась ситуация в денежно-кредитной сфере – объем вкладов в банках увеличился на 30%, зафиксированы позитивные тенденции в кредитовании предприятий. В начале осени экономика России стала выходить из паузы в росте, которая наблюдалась в летние месяцы, – по итогам года правительство рассчитывает получить рост ВВП, равный 4%. Причем основным фактором оживления стал инвестиционный спрос. И если сравнивать с базой прошлого года, то последние месяцы инвестиции растут приблизительно на уровне 10%. Опережающими темпами (около 9%) растет промышленное производство, причем особенно выделяются обрабатывающие сектора, такие как пищевая индустрия, металлургический комплекс, производство нефтепродуктов, производство бумаги, целлюлозы, транспортных средств. Они должны вырасти примерно на 12,6%.



В 2010 ГОДУ ОЖИВЛЕНИЕ В ЭКОНОМИКЕ, ОСОБЕННО В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПОЗВОЛИЛО СНИЗИТЬ БЕЗРАБОТИЦУ: В ПРОЦЕНТНОМ ИСЧИСЛЕНИИ ПОЧТИ НА 2 ПУНКТА

В правительстве подчеркивают, что в России начинают действовать новые факторы роста. Практически исчерпаны факторы, связанные с резким повышением цен на нефть, с экспортом. Важно, что экономика растет за счет внутренних стимулов – роста инвестиций, промышленности. В кабинете министров ожидают, что эти тенденции должны укрепиться и придать росту более сбалансированный характер.

СТАБИЛЬНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Успешная экономическая политика и грамотный баланс между нуждами повышения экономической активности и фискальными задачами позволили сохранить темпы улучшения ситуации в социальной сфере. В частно-

сти, в 2010 году на 4,4% должны вырасти реальные доходы населения (за минусом инфляции), тогда как в 2009 году этот рост составил 2,3%. Средний размер пенсии по старости увеличится сразу на 45%. Не были сокращены никакие социальные пособия и выплаты, наоборот, многие из них были увеличены.

Наблюдается оживление строительного комплекса. Благодаря тому, что правительство поддержало тех граждан, которые в период кризиса столкнулись с трудностями при выплате ипотечных кредитов, спрос на жилье активно восстанавливается: объем выданных ипотечных кредитов за год увеличился более чем в два раза. Одним из существенных показателей устойчивого роста экономики является постоянное снижение уровня безработных. В 2010 году оживление в экономике, особенно в строительстве, промышленности, позволило снизить безработицу: в процентном исчислении почти на 2 пункта – с 8,5 в 2009 году до 6,6; это более чем один миллион рабочих мест. При этом позитивная тенденция на рынке труда продолжается.

По поручению президента России Дмитрия Медведева Минздравсоцразвития провело ре-

гистрацию цен на жизненно важные и необходимые лекарственные препараты. Было зарегистрировано почти 6500 цен на препараты, входящие в этот перечень. К концу 2010 года на основании мониторинга, который был введен в соответствии с постановлением правительства, снижение цен в целом по России в амбулаторном сегменте составило 6,2%, в госпитальном – 2,4%.

ЭКСПАНСИЯ ВО ВНЕШНИХ НАПРАВЛЕНИЯХ

2010 год можно назвать успешным для России во внешней политике: помимо серьезной активизации отношений с США и НАТО Москва стала играть более весомую роль в реформировании международной финансово-экономической системы, в частности выходя с инициативами в рамках саммита «Большой двадцатки» и сопутствующих ему мероприятий. Однако самым важным событием во внешней политике стали все же усилия на постсоветском пространстве, а именно – введение летом в действие Таможенного кодекса Таможенного союза.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КУРС ПОЛНОСТЬЮ ОПРАВДАЛ СЕБЯ И ПОЗВОЛИЛ ОЖИДАТЬ УЖЕ В СЛЕДУЮЩЕМ ГОДУ СЕРЬЕЗНОГО ПРОРЫВА ПО ВСЕМ ФРОНТАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Подготовка к подписанию важного документа не была безоблачной: демарши белорусской стороны в мае, на заседаниях межгосударственного совета ЕвразЭС и высшего органа Таможенного союза в Санкт-Петербурге, давали основания предполагать негативное развитие событий: не исключался вариант, при котором участниками союза оказались бы только Россия и Казахстан, что во многом обесмысливало бы весь проект. Тем не менее благодаря крайне непростому переговорному процессу с основными противоречиями удалось разобраться.

Работа по углублению интеграции на постсоветском пространстве продолжалась в течение всего года. В ноябре, на очередном саммите в Санкт-Петербурге, была сформулирована подробная программа действий на перспективу. В числе прочего речь идет о начале создания уже

в будущем году единого экономического пространства, основой для которого станут ТС и ЕвразЭС. Наиболее оптимистически настроенные эксперты говорят в связи с этим о создании аналога Евросоюза. Возможно (с точки зрения суммарного ВВП), это и некоторое преувеличение, но трудно спорить с тем, что в перспективе можно ожидать создание нового центра влияния как минимум макрорегионального масштаба. Так что подписание летом Таможенного кодекса тоже стало для России и республик бывшего СССР знаковым событием.

НЕЗЫБЛЕМАЯ СТРАТЕГИЯ

Окончание нынешнего года оказалось для россиян на удивление спокойным и стабильным. Социально-экономическая ситуация в стране выглядит вполне благоприятно, уровень безработицы продолжает снижаться; мы все ближе к докризисным показателям, а по некоторым позициям налицо как минимум выравнивание.

Улучшается инвестиционный климат, растет объем и инвестиционных программ государства. Приняты такие долгосрочные документы, как генсхемы развития нефтяной и газовой отраслей, рекордные цифры заложены в госпрограмму вооружений на ближайшие десять лет. К концу года практически в полном объеме запущена система ГЛОНАСС.

Новый бюджет, принятый в ноябре в третьем чтении Государственной думой, характеризуется ощутимым ростом расходов по социальным статьям. Принято решение о возврате к трехлетнему горизонту планирования – что говорит, в числе прочего, об уверенности традиционно консервативных финансистов в завтрашнем дне.

Очевидно, что реализуемый правительством в 2010 году курс полностью оправдал себя и позволил ожидать уже в следующем году серьезного прорыва по всем фронтам экономической и общественно-политической жизни. В конечном счете, действия власти пользуются поддержкой населения. Так, согласно опросу, проведенному в конце ноября «Левада-центром», деятельность Дмитрия Медведева одобряют 74% респондентов, премьера Путина – 78%. Цифры, что называется, говорят сами за себя.

Роман ФЕДОСЕЕВ,
Сергей ИЛЬИН

30 ПЕРСОН ГОДА

Практика показывает, что большинство так называемых рейтингов влияния обычно грешит субъективностью, что связано с неочевидностью самой методики ранжирования. Чтобы избежать этой ошибки, наше издание решило использовать несколько иной подход. Мы решили воздержаться от ранжирования, расставив персоналии по алфавиту. Что до самого списка – то критерием отбора стали карьерные достижения за прошедший год. При этом мы понимаем, что некоторым только предстоит оправдать оказанное доверие.

Поясним принцип нашего подхода. Общая совокупность влиятельных персон составляет примерно двести человек; в эту категорию попадают и представители федеральной исполнительной власти, и влиятельные фигуры АП РФ, и главы субъектов Федерации, и руководители крупных госкомпаний, и так называемые «публичные политики». При этом достаточно очевидно, что персон, которые за прошедший год ощутили усиление своих позиций среди них существенно меньше.

Принцип формирования нашего списка наиболее отчетливо понятен применительно к корпусу глав субъектов Федерации, в котором за по-

следнее время произошли ощутимые персональные изменения. С одной стороны, достаточно очевидно, что для каждого нового главы региона достигнутый пост является серьезным карьерным успехом. С другой стороны, не меньшим успехом по нынешним временам является и переназначение в должности на новый срок, что в первую очередь относится к губернаторам-«долгожителям».

Назначения и переназначения глав регионов – признак персонального доверия со стороны первых лиц государства. Этот же показатель во многом характеризует и успешность деятельности чиновников федеральной власти, что мы также постарались учесть при составлении списка. Это, разумеется, не исключает наличия собственных достижений в рамках своей сферы ответственности.

При кажущейся простоте предлагаемой методики она имеет как минимум два преимущества. Во-первых, она базируется в первую очередь на открытой информации. Во-вторых, по той же причине методика достаточно объективна – мы опираемся не на домыслы, а на факты.

Игорь АРТЕМЬЕВ,
глава Федеральной
антимонопольной службы



В течение года глава ФАС России получил несколько серьезных поручений от Владимира Путина, и в каждом случае деятельность его ведомства была вполне успешна. Это относится как к получившей большой отклик в СМИ борьбе с завышенными ценами на роуминг со стороны крупнейших операторов мобильной связи, так и к не столь громкой, но не менее важной истории с завышением цен металлургами. И, конечно, одно из основных направлений деятельности Артемьева – недопущение скачка цен на продовольственные товары – задача, которую поставили и Владимир Путин, и Дмитрий Медведев.

Вячеслав ВОЛОДИН,
вице-премьер – руководитель
аппарата правительства РФ



Вице-спикер Госдумы и секретарь президиума генерального совета партии «Единая Россия» Вячеслав Володин сделал в октябре серьезный шаг в своей карьере, возглавив аппарат правительства в ранге вице-преьера (пост освободился после ухода Сергея Собянина, ставшего мэром Москвы). По мнению экспертов, высокая должность в исполнительной власти – результат эффективной деятельности Володина в генсовете «Единой России» (в первую очередь, это относится к организации выборных кампаний), оцененной по достоинству.

Аркадий ДВОРКОВИЧ,
помощник президента РФ



В 2010 году Аркадий Дворкович укрепился в роли лидера альтернативного центра разработки финансово-экономической политики, не только дополняющего, но временами и критикующего Минфин. Так, помощник президента выступил против повышения налогов в целях наполнения бюджета, предложив сокращать расходы. Также к обязанностям Дворковича добавилось внешнеэкономическое сопровождение проекта инновационного центра «Сколково» – финская компания Nokia согласилась открыть там научно-исследовательский отдел.

Павел АСТАХОВ,
уполномоченный
при президенте РФ
по правам ребенка



В самом конце прошлого года Дмитрий Медведев назначил известного адвоката Павла Астахова детским омбудсменом (должность введена указом президента от 1 сентября 2009 года). В течение года Астахов лично контролировал ряд громких дел, связанных с неадекватными отношениями к детям, много ездил по российским регионам. В ноябре, по итогам посещения детских учреждений в Карелии, рекомендовал главе республики Андрею Нелидову уволить министра здравоохранения и социального развития Эльмиру Зильбер.

Василий ГОЛУБЕВ,
глава администрации
Ростовской области



В июне Василий Голубев, занимавший должность главы администрации Ленинского района Московской области, сменил на посту руководителя региона Владимира Чуба, возглавлявшего субъект Федерации целых 19 лет. На встрече с новоиспеченным губернатором в августе Дмитрий Медведев позитивно оценил экономическое развитие субъекта Федерации и похвалил усилия по сохранению урожая на фоне общероссийской засухи. На международной выставке «Транспорт России» в ноябре Василий Голубев презентовал проект ростовского метро.

Александр ЖУКОВ,
вице-премьер
правительства РФ



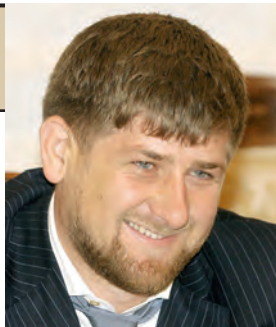
В мае Александр Жуков, ответственный в кабинете министров за социальные вопросы, был избран президентом Национального олимпийского комитета России (напомним, что с 2007 года он также занимает пост председателя наблюдательного совета оргкомитета «Сочи 2014»; заседания совета обычно проходят непосредственно в Доме правительства). Во время рабочей встречи с Жуковым в августе Владимир Путин отметил: «Это удачным образом совпадает с вашими обязанностями внутри правительства, где вы курируете как раз спорт».

Виктор ЗУБКОВ,
первый вице-премьер
правительства РФ



2010 год ознаменовался природными явлениями, связанными со сферой ответственности Виктора Зубкова, курирующего в правительстве сельское хозяйство. Аномальная жара и последовавшие за ней пожары нанесли тяжелой урон российским посевным территориям. Однако первый зам-пред кабинета министров провел ряд экстренных совещаний, в ходе которых был принят комплекс мер, позволивший нормализовать ситуацию и нивелировать негативные последствия: например, выделены льготные кредиты аграрным компаниям.

Рамзан КАДЫРОВ,
глава Чеченской Республики



Одним из самых сильных решений чеченского лидера в уходящем году стало предложение о переименовании должностей президентов республик в составе РФ. По мнению Рамзана Кадырова, «есть что-то неэтичное в том, что в России, помимо главы государства, президентами называются свыше десятка руководителей регионов. Иначе в одной республике был бы хан, в другой – атаман, в третьей – воевода». На прошедшем в октябре Всемирном конгрессе чеченского народа Кадыров был избран генеральным секретарем этой организации.

Дмитрий КОЗАК,
вице-премьер
правительства РФ



В сферу ответственности Дмитрия Козака входят жилищно-коммунальный комплекс и подготовка к зимней Олимпиаде-2014 в Сочи. В октябре вице-премьер провел всероссийское селекционное совещание по вопросам подготовки ЖКК к зиме. В рамках инвестиционного форума «Сочи-2010» при участии Козака было открыто строительство центрального стадиона, на котором пройдет церемония открытия зимних Игр-2014. В ноябре Владимир Путин назначил Козака главой оргкомитета российского этапа «Формулы-1».

Сергей ИВАНОВ,
вице-премьер
правительства РФ



Деятельность ВПК, который курирует в правительстве Сергей Иванов, в этом году была достаточно успешной. Продолжаются работы над истребителем пятого поколения ПАК ФА; во время декабрьского визита Дмитрия Медведева в Индию будет подписано соглашение о сотрудничестве по данному проекту. Практически в полном объеме функционирует система ГЛОНАСС. В октябре прошли два успешных пуска ракеты «Булава». Ожидается, что будет утверждена госпрограмма вооружений на ближайшие десять лет; расходы по ней составят до 22,5 трлн рублей.

Сергей КИРИЕНКО,
руководитель
государственной корпорации
«Росатом»



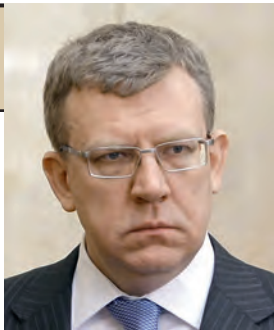
На протяжении всего 2010 года ведомство Сергея Кириенко демонстрировало хорошие результаты, и прежде всего во внешнеэкономической деятельности. Так, отечественные ядерщики опередили в принципиальном тендере на строительство топливного завода на Украине американских конкурентов. Было завершено возведение АЭС «Бушер» в Иране и заключено соглашение о строительстве атомной станции в Турции. Кроме того, в Санкт-Петербурге «Росатом» спустил на воду корпус плавучего энергоблока «Академик Ломоносов».

Наталья КОМАРОВА,
губернатор Ханты-
Мансийского АО – Югры



В марте Наталья Комарова стала второй женщиной – главой региона после губернатора Петербурга Валентины Матвиенко. Ее карьерный скачок можно назвать одним из самых заметных за последнее время. В кресло руководителя Ханты-Мансийского АО она переместилась из Государственной думы, где принимала активное участие в разработке Лесного кодекса. По мнению экспертов, Комарова, уже занимавшая в 2001–2002 годах пост замглавы Югры, обладает всеми качествами, чтобы справиться с возложенными на нее задачами.

Алексей КУДРИН,
вице-премьер,
министр финансов РФ



В 2010 году заслуги главы российского Минфина были признаны на международном уровне – авторитетный журнал *Euromoney* назвал его лучшим министром финансов года. Особо было отмечено создание стабилизационного фонда, который позволил России преодолеть последствия кризиса с меньшими потерями, чем это предполагали эксперты. Кроме того, ведомство Алексея Кудрина смогло обеспечить низкий уровень внешнего государственного долга и установить ускоренный график преодоления дефицита федерального бюджета.

Рустам МИННИХАНОВ,
президент Республики
Татарстан



Избрание в марте Рустама Минниханова президентом республики стало одним из самых заметных звеньев в тенденции по замене должностных лиц губернаторского корпуса. Чиновник, до этого много лет занимавший пост председателя регионального правительства, сумел выстроить новые конструктивные отношения с федеральным центром и сохранить позитивные экономические показатели региона. На совещании по модернизации Дмитрий Медведев поставил Татарстан в пример в части перевода государственных услуг в электронный вид.

Евгений МУРОВ,
директор Федеральной
службы охраны



В августе стало известно, что Дмитрий Медведев продлил срок службы Евгения Мурова до 2012 года. Это говорит о высокой оценке руководством страны его личных и профессиональных качеств и деятельности всей службы в целом.

В ноябре Муров, председатель высшего наблюдательного совета Федерации бокса России, был избран первым вице-президентом Европейской конфедерации бокса и членом исполнительного комитета Международной ассоциации любительского бокса.

Николай МЕРКУШКИН,
глава Республики Мордовия



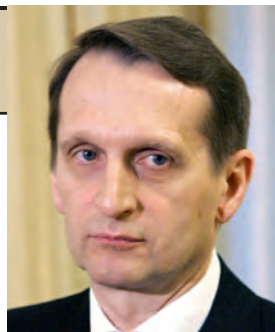
В 2010 году курс на обновление губернаторского корпуса развернулся в полную силу – со своих постов ушли самые одиозные главы регионов. И тем ценнее достижения тех долгожителей, которые все-таки были переизбраны на очередные сроки. В октябре Николай Меркушкин, руководящий Мордовией уже 15 лет, встал у руля республики в пятый раз (впрочем, два предыдущих срока были укороченными). Эксперты считают его показательным исключением из подхода Дмитрия Медведева, поскольку его действия не вызвали нареканий.

Александр МИШАРИН,
губернатор Свердловской
области



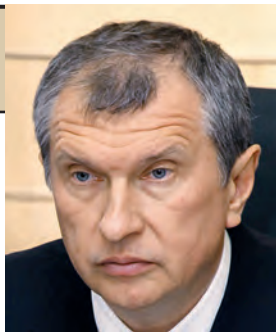
Александр Мишарин добился старта в Свердловской области проекта так называемой Титановой долины – особой экономической зоны промышленно-производственного типа. Предполагается, что это даст Среднему Уралу около 12 000 временных рабочих мест и не менее 5000 постоянных. После визита в Екатеринбург премьер-министра России Владимира Путина, похвалившего промышленную сферу региона и в особенности реализацию крупных проектов, правительство согласовало постановление о создании ОЭЗ.

Сергей НАРЫШКИН,
руководитель администрации
президента РФ



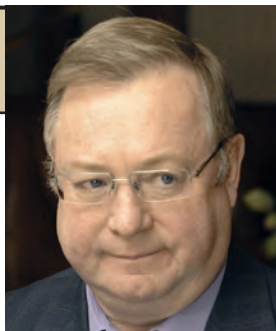
В течение года глава АП РФ председательствовал на заседаниях комиссии по вопросам реформирования и развития государственной службы, комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России, президиума совета по противодействию коррупции, совета по взаимодействию с религиозными объединениями. Нарышкин совершил ряд международных визитов, в том числе в Великобританию, в Израиль, во Францию, в Японию и на Украину. В сентябре посетил VI Байкальский экономический форум в Иркутске.

Игорь СЕЧИН,
вице-премьер
правительства РФ



В течение года Игорь Сечин лично контролировал восстановительные работы на СШГЭС, на шахте «Распадская» и на Баксанской ГЭС. Большую роль сыграл вице-премьер в проектах генсхем газовой и нефтяной отраслей, а также в продвижении российского ТЭКа на Восток (проект ВСТО). Заслуги Сечина в сотрудничестве России и Венесуэлы высоко оценил Владимир Путин, которого он сопровождал в апрельской поездке в Каракас. Как подчеркнул российский премьер-министр во время октябрьской встречи в Москве с Уго Чавесом, его заместитель «работает просто неустанно».

Сергей СТЕПАШИН,
председатель Счетной
палаты РФ



В ноябре Сергей Степашин был по представлению главы государства утвержден Госдумой в должности руководителя СП РФ на новый срок. Роль Счетной палаты возрастает с учетом курса на борьбу с коррупцией. Год начался со встречи Дмитрия Медведева с руководством палаты, приуроченной к 15-летию ведомства. В течение года глава СП четырежды выступал в Госдуме, в мае принял участие в совместном заседании коллегий МЭР и Минфина, в июле – в заседании президиума совета при президенте по противодействию коррупции.

Аман ТУЛЕЕВ,
губернатор Кемеровской
области



В марте Аман Тулеев был в четвертый раз избран на пост главы Кемеровской области, оставшись последним из известных на общероссийском уровне губернатором-долгожителем. Он отличается от других региональных руководителей, сохранивших свои посты вопреки общему курсу на обновление тем, что долгое время он являлся публичным политиком, в том числе ранее оппозиционным центральным властям. В ноябре правительство РФ высоко оценило усилия Кузбасса по решению проблемы посткризисного развития моногородов.

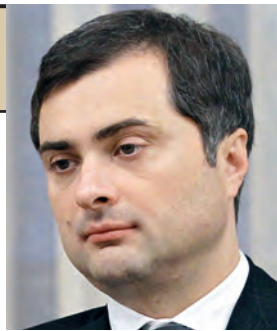
Сергей СОБЯНИН,
мэр Москвы



После громкой отставки Юрия Лужкова кресло московского градоначальника пустовало почти три недели. Мэр российской столицы – один из ключевых постов в вертикали власти, и первые лица страны не торопились с окончательным выбором.

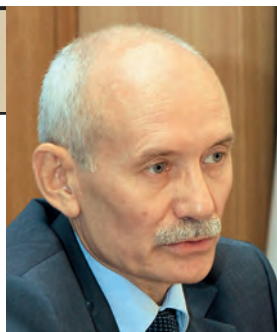
То, что в результате выбор пал на Сергея Собянина, говорит о том доверии, которое проявляет к нему российское руководство. Отметим, что новый мэр начал свою деятельность с ряда мер, получивших широкую поддержку москвичей.

Владислав СУРКОВ,
первый заместитель
руководителя администрации
президента РФ



Владислав Сурков в этом году много времени уделял проблематике модернизационного развития. Как заместитель председателя Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России (глава Комиссии – Дмитрий Медведев), он принимал участие в ее заседаниях; участвовал в работе конференции «Социальное измерение модернизации». Еще одна сфера работы Суркова связана с инновационным центром «Сколково»: он возглавил рабочую группу по созданию «обособленного комплекса для развития исследований».

Рустэм ХАМИТОВ,
президент Республики
Башкортостан



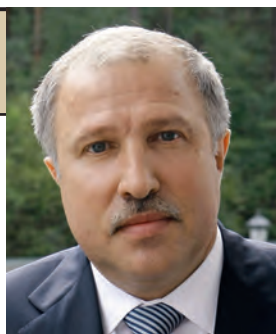
Избрание в июле президентом республики топ-менеджера компании «РусГидро» Рустэма Хамитова, не связанного с местными элитами, позволило разрядить напряженную обстановку в отношениях с федеральными властями, сложившуюся при предыдущем главе региона. Новый президент в категоричной форме запретил «боевые действия с центром». Также он оздоровил деловую обстановку в Башкортостане, призвав бизнесменов, покинувших регион из-за конфликта с Муртазой Рахимовым, вернуться и возобновить свою деятельность.

Александр ХЛОПОНИН,
вице-премьер – полпред
президента в СКФО



Губернатор Красноярского края Александр Хлопонин получил в январе сразу два серьезных назначения: он стал полномочным представителем президента в новообразованном Северо-Кавказском федеральном округе и вице-премьером российского правительства. Столь значительный объем полномочий обусловлен сложностью задачи координации административной деятельности на Северном Кавказе. Выходец из крупного бизнеса, Хлопонин успел зарекомендовать себя и как эффективный региональный руководитель.

Эдуард ХУДАЙНАТОВ,
президент компании
«Роснефть»



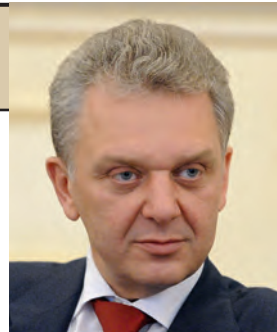
В сентябре первый вице-президент крупнейшей в России нефтяной компании Эдуард Худайнатов поднялся на ступеньку выше и возглавил «Роснефть». Уже при его руководстве компания совершила прорыв в Европу, купив у венесуэльских партнеров 50% акций немецкой Ruhr Oel, что должно обеспечить ей масштабные рынки сбыта. Суммарный объем добычи черного золота по итогам года должен на 5-7% превысить прошлогодний результат, а в ноябре по ВСТО начались поставки технологической нефти, проданной «Роснефтью» в Китай.

Сергей ШМАТКО,
министр энергетики РФ



В 2010 году ведомство Сергея Шматко разработало два важнейших для экономики России документа: Генеральную схему развития газовой отрасли на период до 2030 года и Генсхему развития нефтяной отрасли до 2020 года. Кроме того, было завершено строительство российского участка нефтепровода Сковородино – Мохэ (ВСТО), запущено в эксплуатацию Северо-Хоседаюское месторождение, введен в эксплуатацию газопровод «Соболево – Петропавловск-Камчатский», начал работу перерабатывающий комплекс «ТАНЭКО» в Нижнекамске.

Виктор ХРИСТЕНКО,
министр промышленности
и торговли РФ



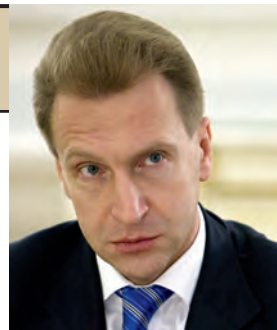
Промышленное производство, и особенно обрабатывающие отрасли, в течение 2010 года демонстрировало наилучшие темпы посткризисного восстановления и вышло на уверенный рост. Особое внимание Виктор Христенко уделял автомобильной индустрии, которая, по прогнозам, должна серьезно улучшить показатели прошлого года. Как отметил министр, отечественный автомобильный рынок по продажам в 2014 году станет рынком номер один в Европе, в том числе благодаря введению второго этапа промышленной сборки иномарок.

Константин ЧУЙЧЕНКО,
помощник президента РФ –
начальник контрольного
управления президента РФ



Начальник контрольного управления стал в этом году крупной медийной фигурой после ряда громких докладов Дмитрию Медведеву. В июне Чуйченко сообщил президенту, что лишь пятая часть его поручений выполняется в срок, что привело к отставкам в ряде федеральных ведомств. После августовского доклада о закупках регионами медтехники по завышенным ценам были возбуждены уголовные дела. А в ноябре резонное возмущение Медведева вызвало сообщение о том, что ущерб от «порочных закупок» достигает триллиона рублей.

Игорь ШУВАЛОВ,
первый вице-премьер
правительства РФ



В течение года первый зам-пред правительства серьезно активизировал деятельность по своим зонам ответственности. В частности, прошел первый этап программы модернизации моногородов, которые серьезно пострадали во время кризиса; наиболее крупный пример – начало процесса устранения «монозависимости» Тольятти. Также Игорь Шувалов курировал новый план приватизации, который затронул внушительный список крупнейших предприятий с государственным участием, что должно дать бюджету 1,8 трлн рублей до 2015 года.

10 СОБЫТИЙ ГОДА

2010 год для России оказался богатым на яркие события общественно-политической и экономической жизни. Необходимость преодолеть последствия глобального кризиса и увеличивать эффективность государственной системы администрирования диктовали довольно напряженную повестку как во внутрироссийском, так и во внешнем направлении. Издание «ВВП» решило выделить те события, которые в перспективе способны серьезно повлиять на расстановку сил в отечественной властной иерархии, придать импульс экономическому развитию или просто остались в памяти граждан из-за своего масштаба и значения.

Что касается перечня событий, то можно отметить общественно-политический блок, куда вошло избрание нового мэра Москвы, образование Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) и разработку законопроекта «О полиции». Громкое увольнение Юрия Лужкова и приход в столицу политика иного формата Сергея Собянина надолго останутся в центре внимания экспертов и населения, глубокие проблемы российского Кавказа потребовали корректировки админист-

ративно-территориального деления (и введения дополнительной должности в правительстве), а ряд резонансных происшествий с участием сотрудников правоохранительных органов дал толчок реформе силовых структур. К наиболее важным внешнеполитическим событиям были отнесены резкий разворот в сторону потепления в отношениях с Украиной и образование Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, сулящего экономические и геополитические выгоды его участникам. Долгожданное соглашение о проведении под Сочи этапа автогоночной «Формулы-1» способно подстегнуть развитие спорта и привлечь в страну иностранных инвесторов. Магистральный курс российского руководства на модернизацию и инновации нашел подтверждение в старте амбициозного проекта аналога американской Кремниевой долины – иннограда Сколково. Важными событиями культурой жизни страны стали масштабное празднование 65-летия Победы в Великой Отечественной, окончательно установившее 9 мая в качестве главной памятной даты государства, и фестиваль «Спаская башня» на Красной площади.

Таможенный союз

Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана, о необходимости которого говорили много лет, официально родился в июле 2010 года. Последняя стадия формирования союза (первый договор по таможенной теме был подписан еще в 2007 году в Душанбе) протекала непросто, поскольку обострились отношения между партнерами по Союзному государству. В мае все вообще грозило сорваться, и Владимир Пу-



тин даже предполагал, что в ТС придется обойтись без Белоруссии.

Однако все обошлось. После сложных переговоров все три страны пришли к согласию, и в июле был принят единый для них Таможенный кодекс. Проблемы, разумеется, сохранились – осенью в российско-белорусских отношениях случилось новое обострение. Но союз есть, и его привлекательность растет. Ведь, по оценкам экспертов, к 2015 году Белоруссия и Казахстан должны получить от участия в ТС по 15 млрд долларов прибыли, а Россия – 400 млрд. Поэтому интерес к союзу проявляют и другие бывшие советские республики (Украина, Таджикистан, Киргизия).

Россия рассматривает создание и расширение Таможенного союза как важный, но не конечный пункт интеграционного процесса. Стратегическая цель – формирование единого экономического пространства, включающего все страны СНГ. Правда, на этом пути необходимо урегулирование отношений с Белоруссией в лице ее президента Александра Лукашенко. И это уже не экономическая проблема.

Новый мэр Москвы

Увольнение многолетнего московского градоначальника Юрия Лужкова президентским указом с формулировкой «за утрату доверия» стало самой громкой отставкой года. Ажиотаж вокруг снятия мэра Москвы, связанный с беспрецедентностью формулировки и уникальностью личного статуса отставленного Лужкова, не вполне улегся до сих пор. Однако общественный интерес все больше сосредотачивается не на бывшем, а на новом главе столицы.

С первых же дней пребывания в кресле мэра Сергей Собянин показал, что принадлежит к иной формации руководителей, нежели Юрий Лужков, – как по возрасту (52 года против 74-х), так и по стилю. Имея завидный послужной список (мэр Когалыма, спикер парламента ХМАО, вице-спикер Совета Федерации, губернатор Тюменской области, глава администрации президента РФ, руководитель аппарата правительства России), Собянин в гораздо большей степени администратор, чем публичный политик. И это значит, что избыточный пиар, столь характерный для лужковского стиля, повыветрится.

В планах нового мэра – решение проблемы пробок, наведение порядка в строительной отрасли, сниже-

ние уровня коррумпированности. Но прежде всего Собянину нужно перестроить систему управления городом, не создав при этом хаоса. Начал он осторожно, оставив на своих должностях ряд ключевых игроков лужковской команды, включая первого вице-мэра Владимира Ресина и главного архитектора города Александра Кузьмина. Но вот этажом ниже – на уровне руководителей префектур и департаментов – «большая чистка» началась.



65-летие Победы

Хотя 65 – цифра не вполне юбилейная, празднование годовщины Победы в Великой Отечественной войне в 2010 году проводилось с государственным размахом: к юбилею готовились больше года; по всей стране проходили парады и фестивали, чествования ветеранов и повышение им социальных гарантий, вручение медалей «65 лет Победы» и конференции по истории. Причина проста: героев Победы по естественным причинам остается все меньше, а потому нельзя было упускать возможности воздать им по заслугам. Масштабное празднование 65-летия Победы стало большим событием как внутри страны, так и за ее пределами. Юбилей стал поводом для активизации общественных дискуссий о нашем историческом наследии. Разумеется, единство мнений достигнуто не было, но сформировался широкий консенсус по отношению к Победе как одному из самых консолидирующих факторов для российского национального сознания. Празднование 65-летия помогло в борьбе с историческим ревизионизмом в мировой политике. В 2009 году в связи с 70-летием начала Второй мировой войны



в мире получили широкое хождение идеи о равнозначности третьего рейха и СССР. Из этого делался вывод о том, что Россия – преемник СССР – не достойна быть великой державой.

В 2010-м Россия напомнила Западу о том, что у них были общие враги и общая победа. Участие воинских контингентов стран – участниц антигитлеровской коалиции и бывших союзных республик в Параде Победы на Красной площади стало символическим подтверждением этого факта.

Северо-Кавказский федеральный округ



Восьмой федеральный округ был образован в мае указом президента Дмитрия Медведева. В него вошли семь субъектов Федерации: республики Карачаево-Черкессия, Кабардино-Балкария, Осетия, Ингушетия, Чечня, Дагестан и Ставропольский край. То есть регионы, которые были отмечены в прошлогоднем послании президента Федеральному собранию как наиболее проблемные. Создавая СКФО, пре-

зидент и правительство стремились сделать федеральную политику на Кавказе более внятной и структурированной.

До создания СКФО усилия федерального центра на Кавказе концентрировались в первую очередь на вопросах обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом. Теперь же во главу угла было поставлено решение социально-экономических проблем. Этим определялся и выбор кандидатуры полномочного представителя президента в СКФО. На эту должность был назначен Александр Хлопонин, губернатор Красноярского края, а в прошлом – один из топ-менеджеров «Норильского никеля».

Хлопонин получил беспрецедентные полномочия. Он соединил пост полпреда президента с должностью вице-преьера правительства. А премьер-министр Владимир Путин на первом совещании глав регионов СКФО, проходившем в Пятигорске (именно этот город стал резиденцией нового «наместника»), подчеркнул, что полпреду дан карт-бланш на решение кадровых вопросов. «На кого пальцем покажет, того и снимем», – пояснил премьер.

Сколковский проект

Задача создания в России инновационных центров по образцу Кремниевой долины в Калифорнии была поставлена в президентском послании в ноябре 2009 года. А в марте 2010-го было объявлено, что первым таким центром станет подмосковный город Сколково. Об этом сообщил президент Дмитрий Медведев во время встречи со студентами. Он объяснил, что выбор определялся близостью к столице и существованием в Сколково первичной базы – бизнес-школы. «Скорость имеет особое значение», – подчеркнул Медведев. Президент лично возглавил попечительский совет фонда «Сколково», созданный для реализации проекта. Руководителем фонда стал крупный российский предприниматель Виктор Вексельберг. Согласно планам развития центра, подготовленным зимой рабочей группой во главе с заместителем руководителя АП РФ Владиславом Сурковым, создание сколковской «долины» займет от трех до семи лет. Общий объем финансирования – 4–6 млрд долларов. Для инновационного центра вырабатывается особый налоговый и правовой режим. К участию в проекте при-



влечены крупнейшие российские корпорации, а также ряд иностранных компаний.

На площади 380 га будет жить около 40 000 человек, главными направлениями работы которых должны стать энергетика, информационные технологии, телекоммуникации, биомедицинские технологии, ядерные технологии. Авторы проекта надеются, что Сколково станет кузницей кадров и технологий модернизации страны.

Украинский поворот

Зимой на Украине потерпела полный и окончательный крах «оранжевая революция». В январе прошел первый тур президентских выборов, в котором затилась звезда Виктора Ющенко. Лидер Майдана, друг Саакашвили и враг москалей, апологет НАТО и борец с русской «оккупацией», президент Ющенко получил менее 5% голосов и занял пятое место. Во втором туре не столь сокрушительное, но вполне очевидное



поражение потерпела и «принцесса Майдана» Юлия Тимошенко. Президентом был избран подчеркивавший свое стремление к партнерству с Россией Виктор Янукович. Далее ему удалось сформировать большинство в Верховной раде и назначить главой правительства своего товарища по Партии регионов Николая Азарова.

Новое руководство Украины не только продекларировало стремление к партнерству с Россией, но и предприняло ряд практических шагов по налаживанию такого партнерства. Обмен визитами на высшем уровне, соглашения по газу и по Черноморскому флоту, приступ к решению проблемы русского языка, договоренности о сотрудничестве в промышленности – все это означает, что конфигурация сил на постсоветском пространстве серьезно изменилась.

Говорить о том, что Украина теперь стала верным союзником России, явно преждевременно. Однако форпостом новой холодной войны, каким пытались сделать Украину «оранжевые», республика больше не является. Пять «оранжевых» лет стали для украинской элиты хорошим уроком.

Закон о полиции



Неэффективность и коррумпированность правоохранительных органов – одно из главных бедствий России, если не самое главное. В августе этого года президент Дмитрий Медведев предпринял шаг, направленный на кардинальное решение этой проблемы: он внес в парламент проект закона «О полиции», который должен коренным образом изменить всю систему охраны правопорядка в стране.

Закон нацелен на создание органов, которые работают «эффективно, честно, слаженно». Ввиду острой актуальности и значимости проблемы законопроект был вынесен на широкое обсуждение. При этом дискуссия

по большей части сосредоточилось вокруг одного вопроса – о переименовании милиции в полицию.

Однако замысел проекта шире и глубже. В нем предпринята попытка четко очертить права и обязанности правоохранительных органов, установить критерии профессионализма сотрудников полиции, создать механизмы общественного контроля за деятельностью полиции. То есть речь идет не о смене вывески, а о преобразовании. Переименование лишь подчеркивает масштабность изменений.

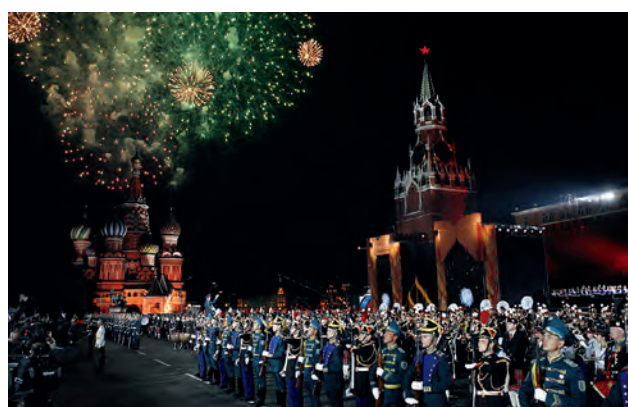
Понятно, что принятием закона – даже очень хорошего – такого рода проблемы не решаются. Правоприменение здесь еще важнее, а желание торпедировать серьезную структурную реформу, грозящую ограничить власть и возможности личного обогащения, у многих милицейских начальников будет сильным. Другое важное препятствие – кадровый потенциал. Мало установить правильные критерии, нужно еще иметь источник пополнения полиции кадрами, отвечающими этим критериям.

Тем не менее само по себе появление проекта закона «О полиции» может стать началом большой и нужной реформы.

Фестиваль «Спасская башня»

Международный военно-музыкальный фестиваль «Спасская башня» прошел в Москве с 4 по 9 сентября 2010 года. В нем принимали участие подразделения почетной охраны глав государств из девяти стран, а также лучшие военные оркестры и творческие коллективы России. Свыше тысячи музыкантов, артистов и военнослужащих прошли по главной площади страны. Помимо выступлений оркестров и творческих коллективов, в программе фестиваля были видеоинсталляции, фейерверки, театрализованные представления. Каждый день зрителями фестиваля становилось по 7000 человек, а с учетом телевизионной и интернет-аудитории – свыше 100 000. Фестиваль освещали 133 средства массовой информации из 10 стран. Яркое шоу завершилось выступлением легендарной французской певицы Мирей Матье.

Фестиваль «Спасская башня» проходил в третий раз, став еще более красочным и масштабным, чем год назад. По замыслу организаторов «Спасская башня» (его организатор – Гильдия поставщиков Кремля) –



это не только ослепительное шоу, но и «тщательно настроенный инструмент международного культурного обмена». Поэтому фестиваль пользуется поддержкой правительства России и мэрии Москвы.

Уже объявлено, что следующий фестиваль «Спасская башня» пройдет в конце августа – начале сентября 2011 года. Так создаются традиции.

Спасение АвтоВАЗа



Гигант отечественной автопромышленности в городе Тольятти Самарской области уже много лет пребывает в прединфарктном состоянии, и все попытки его реанимировать до сих пор не удавались. Серьезный удар АвтоВАЗ получил в кризис, но правительство разработало комплекс мер по модернизации предприятия. В частности, был решен вопрос с неизбежным сокращением рабочих мест – уволенным была предоставлена возможность брать микро-

кредиты, открывать собственное дело, переобучаться, приобретать новые навыки. Благодаря программе утилизации старых автомобилей по сравнению с прошлым годом удалось увеличить на 40% показатели продаж – до 418 000 машин за январь-октябрь. Капитализация компании выросла еще больше – с 570 млн долларов в 2009 году до 1,7 млрд в 2010-м. Чистая прибыль составила 1 млрд рублей вместо убытка в 40 млрд годом ранее.

Ожидают АвтоВАЗ и заметные изменения в структуре акционерного капитала: премьер-министр Путин предложил концерну Renault-Nissan увеличить свою долю с 25% до контрольной; этот процесс начнется весной 2011 года с приобретения 10% акций. Предполагается, что на платформе «Лады-Калины» будет развернуто производство автомобилей «Рено» и «Ниссан».

Весьма вероятно, что выбор «Лады-Калины» в качестве базы связан с рекламой, которую сделал этой модели Владимир Путин: в августе он проехал за рулем спортивного варианта «Лады-Калины» по новой трассе Чита – Хабаровск и по итогам пробега дал автомобилю положительную оценку.

«Формула-1» в России

В октябре был подписан договор о проведении в России Гран-при автогонок «Формула-1». Сторонами договора стал Краснодарский край и владелец коммерческих прав «Формулы» Берни Экклстоун. Гран-при состоится в Сочи в 2014 году, после чего будет проходить ежегодно в течение шести лет. При желании обеих сторон договор будет продлен еще на пять лет.

При подписании договора присутствовал премьер-министр России Владимир Путин, в результате переговоров которого с Экклстоуном «Формула-1» в России стала возможна. «Как известно, «Формула-1» является одним из престижных соревнований в автоспорте и демонстрирует достижения в области автомобилестроения. Многие разработки, особенно связанные с безопасностью в движении, приходят в автомобильную промышленность именно после того, как они разрабатываются для спортивных соревнований», – объяснил Путин свой интерес к этой теме. Содействием заключению договора интерес Путина не исчерпывается. Поскольку проведение «Формулы-1» требует серьезной подготовки (в частности, строи-

тельства новой автотрассы), то правительство взяло это дело под свой контроль. Распоряжением главы правительства создана автономная некоммерческая организация «Оргкомитет «Формула-1», председателем которой назначен вице-премьер Дмитрий Козак. По оценке Козака, стоимость строительства новой трассы в Сочи составит 160–200 млн долларов. В сравнении с общей стоимостью олимпийского строительства – сумма небольшая.



6 РЕГИОНОВ ГОДА

Согласно Конституции, Россия – федеративное государство, и составляющие ее субъекты во многом не похожи друг на друга. Такое разнообразие представляет собой одновременно источник силы страны и фактор риска. Неравномерность развития территорий может подорвать устойчивость социально-экономической и политической системы.

Мы воочию наблюдали в 90-х годах, как региональная разбалансированность едва не привела к полному параличу государства. В то же время опыт многих стран (в том числе и России) свидетельствует, что региональное многообразие может быть важным фактором роста. Оно позволяет диверсифицировать экономику, делать более гибкой и адаптивной политическую систему, через конкуренцию территорий стимулировать социально-экономическое развитие.

Проблема в том, какая из сторон – опасность или возможность – оказывается сильнее. А это зависит от двух факторов: во-первых, от силы и разума федерального центра; во-вторых – от эффективности работы региональных властей. Хлебнув вольницы 90-х, когда федерация фактически превратилась в совокупность удельных княжеств, страна опомнилась. Курс Владимира Путина, продолженный

его преемником Дмитрием Медведевым, восстановил государственное единство России.

Постепенно стала входить в конструктивное русло и деятельность региональных руководителей. Издание «ВВП» постоянно следит за тем, что происходит в регионах, анализируя региональный опыт. На исходе года мы можем назвать «передовиков» – регионы, чьи достижения в 2010 году были наиболее важными как для них самих, так и для страны в целом.

Из 80 субъектов Федерации мы выбрали шесть. Во-первых, самые благополучные регионы. В европейской части страны это Санкт-Петербург, в азиатской – Тюменская область. Во-вторых, самый успешный регион в деле привлечения инвестиций – Калужская область. В-третьих, лидер в части развития инновационных технологий – Свердловская область. В-четвертых, «регион будущего», наиболее успешный в плане реализации стратегических проектов – Пермский край. И регион, демонстрирующий самые серьезные достижения в деле преодоления последствий разгула международного терроризма, – Чеченская Республика.

Подводя итоги 2010 года, издание «ВВП» рассказывает о каждом из этих шести регионов.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ



МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
губернатор Санкт-Петербурга



Санкт-Петербург закрепил за собой право считаться не только культурной, но и одной из экономических столиц России. Город федерального значения регулярно приковывает к себе внимание открытием крупных промышленных объектов. В сентябре там торжественно начал работу завод южнокорейского автомобильного гиганта Hyundai мощностью 150 000 машин в год, на котором впоследствии, возможно, будут выпускать и машины марки Kia. Это даст региону сразу более 5500 рабочих мест. Осеню же открылся завод одного из крупнейших в Европе производителей грузовиков Scania и фабрика штампованных компонентов, а также сервисный металлоцентр Магнитогорского комбината, что, по мнению присутствовавшего на торжественном пуске премьер-министра России Владимира Путина, «даст нам возможность выстроить полный цикл российского автопрома».

Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) уверенно завоевал позиции одного из самых авторитетных мероприятий подобного рода и каждый год наращивает свой бизнес-эффект. Так, в 2010 году там было заключено несколько десятков соглашений примерно на 5 млрд евро, причем значительная часть инвестиций пошла именно в Северную столицу. Параллельно губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко уделяет большое внимание социальной сфере, в особенности обеспечению жильем. Так, посетив жилой квартал «Славянка», глава правительства Владимир Путин высоко оценил усилия региональных властей по возведению там более пяти тысяч квартир для военнослужащих Северо-Западного региона.

Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) уверенно завоевал позиции одного из самых авторитетных мероприятий подобного рода и каждый год наращивает свой бизнес-эффект. Так, в 2010 году там было заключено несколько десятков соглашений примерно на 5 млрд евро, причем значительная часть инвестиций пошла именно в Северную столицу. Параллельно губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко уделяет большое внимание социальной сфере, в особенности обеспечению жильем. Так, посетив жилой квартал «Славянка», глава правительства Владимир Путин высоко оценил усилия региональных властей по возведению там более пяти тысяч квартир для военнослужащих Северо-Западного региона.

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



ЯКУШЕВ Владимир Владимирович,
губернатор Тюменской области



Тюменская область остается самым благополучным регионом на востоке страны, уступая в общероссийском «соревновании» только московской агломерации (столица и область) и Санкт-Петербургу. Лаборатория математических методов политического анализа и прогнозирования факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова по заказу и при содействии Института региональной информации обнародовала рейтинг качества жизни в субъектах Федерации, согласно которому Тю-

менская область заняла четвертое место. Рейтинг составлялся на основе таких показателей, как миграционная привлекательность, безопасность личности, развитость рынков услуг, доступность рабочих мест, размер индивидуальных доходов и других. Более того, Тюменская область заняла второе место (уступив только Москве) по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП), определяемому в рамках программы развития ООН (ПРООН) в Российской Федерации.

В правительстве области ожидают, что по итогам 2010 года объем промышленного производства вырастет на 21% по сравнению с уровнем прошлого года, в 2011-м этот показатель будет равен 106–112% (в зависимости от развития ситуации). Дефицит бюджета региона 2010 года уже был сокращен с 18% до 13,6% расходов. Конечно, экономические успехи во многом связаны с нефтедобывающей отраслью. Так, в ноябре компания «ТНК-ВР» добыла пятимиллионную тонну «черного золота» на новых Усть-Тегусском и Уренском месторождениях; запущена вторая очередь Антипинского нефтеперерабатывающего завода. Но растет и малый бизнес, в 2010 году – на 16%.

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КАДЫРОВ Рамзан Ахматович,
глава Чеченской Республики



Как отмечали эксперты еще год назад, восстановительный период в ЧР сменился переходом к устойчивому развитию. Несмотря на прошедший кризис, социально-экономические показатели республики демонстрируют положительную динамику. Вводятся в эксплуатацию новые школы, поликлиники, в высокогорных селах ведутся работы по электрификации и газификации. Постоянно растет объем строительных работ. Наряду с сельским хозяйством и стройиндустрией локомотивами

экономического роста становятся энергетика и нефтепереработка.

Подъем экономики сопровождается ростом рабочих мест, что помогает бороться с безработицей, которая еще два-три года назад была едва ли не главной проблемой региона. Впрочем, ситуация и сейчас далека от идеальной, что остается в центре внимания руководства субъекта Федерации. По мнению главы республики Рамзана Кадырова, одним из механизмов снижения уровня безработицы в Чечне является развитие АПК.

В республике открываются вузы (этим летом на четыре тысячи бюджетных мест было подано 10 695 заявлений) и театры, планируется строительство 14 футбольных стадионов. А недавно Кадыров заявил, что в чеченских горах, в Итум-Калинском районе будет построен крупный горнолыжный курорт мирового класса.

И, пожалуй, самое главное: переход от восстановления к развитию происходит на фоне мирной жизни, что отмечают гости Чечни. Об этом говорил и посетивший в июне регион Дмитрий Медведев. «Если бы Ахмату-Хаджи удалось увидеть собственными глазами, как развивается республика, он был бы счастлив», – заявил российский президент.

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



МИШАРИН Александр Сергеевич,
губернатор Свердловской области



Свердловская область – один из крупнейших промышленных центров России, причем первостепенное значение здесь традиционно играет обрабатывающая промышленность, в которой выделяется машиностроение. Неудивительно, что в области регулярно проходят промышленные форумы общенационального значения, в том числе такие крупные, как «Иннопром-2010» в Екатеринбурге и «Оборона и защита – 2010» в Нижнем Тагиле. В ноябре в Екатеринбурге прошел деловой форум «Финляндия – Свердловская область». А в июле в адми-

нистративном центре региона был открыт центр энергосбережения – первый в России.

Принятый в конце года «Бюджет-2011» имеет выраженную социальную направленность. По итогам обсуждения бюджета региона удалось увеличить его расходную часть более чем на 2,5 млрд рублей; почти на полтора миллиарда выросло финансирование областных целевых программ.

Эффективно велась в области борьба с лесными и торфяными пожарами, и это было по достоинству оценено. В октябре губернатор Александр Мишарин был награжден медалью МЧС России «За содружество во имя спасения».

Положительно оценил ситуацию в области Владимир Путин. В рамках ноябрьской рабочей поездки на Урал премьер провел встречу с Александром Мишариным. «Посмотрели на то, что происходит у вас в промышленности: действительно неплохо, во всяком случае, то, что я видел, и то, что касается крупных проектов. ... Да, конечно, кризис наложил свой отпечаток на осуществление этих планов, но все сделано. Все сделано, и сделано в лучшем виде», – отметил, в частности, премьер.

ПЕРМСКИЙ КРАЙ



ЧИРКУНОВ Олег Анатольевич,
губернатор Пермского края



Край уверенно преодолевает последствия кризиса. Общественный экономический рост за январь-сентябрь 2010 года – 12%. При этом индекс промышленного производства за этот же период составил 120,1%; в обрабатывающей промышленности этот показатель еще выше – 126,6%. Значительно снизилась численность официально зарегистрированных безработных.

При этом руководство региона не живет сегодняшним днем. В крае разрабатывается программа соци-

ально-экономического развития края на 2009–2012 годы и на период до 2017 года. Заявленная цель программы – «выявить ключевые преимущества края, сформулировать общественные договоренности о стратегических целях его развития, задачах и способах их достижения, установить целевые показатели развития и перечень приоритетных проектов».

Известны и приоритетные направления развития региона. С одной стороны, речь идет о создании крупного транспортного узла федерального значения с использованием географического положения субъекта Федерации (близость морей Ледовитого океана на север, крупная судоходная артерия Кама; обеспечение железнодорожной инфраструктурой предусмотрены плановыми документами федерального уровня). С другой – хорошо известный благодаря освещению в СМИ проект «Культурная столица», чье значение вышло уже и на международный уровень (проект Евросоюза «Культурная столица Европы»). И, конечно, большое внимание уделяется развитию человеческого потенциала: в числе прочего предполагается создание на территории края мощного инновационно-образовательного кластера.

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ



АРТАМОНОВ Анатолий Дмитриевич,
губернатор Калужской области



Калужская область окончательно утвердилась в роли самого успешного региона в плане привлечения инвестиций. За последние несколько здесь открылись два крупных индустриальных парка, в которые пришли работать такие международные гиганты, как Volkswagen, Samsung, Volvo, Nestle. 2010 год только подтвердил эту тенденцию: в регионе открылись заводы французской PSA Peugeot Citroën и канадской Магна, фабрика L'Oreal, а также отечественные предприятия по производству сельскохозяйст-

венной техники, строительных материалов, деталей для производства кузовов автомобилей Ford и многие другие. Ежегодный объем иностранных инвестиций в область составляет около миллиарда долларов.

В сентябре на встрече с калужским губернатором Анатолием Артамоновым премьер-министр России Владимир Путин похвалил впечатляющие темпы роста промышленного производства субъекта Федерации – 43,3% по сравнению с общероссийскими 9%. Более того, столь высокие показатели не объяснялись эффектом низкой базы кризисного 2009 года. Промпроизводство Калужской области растет и относительно 2008 года, когда регион уже показывал лучший в России результат по индустриальному развитию.

В регионе не существует проблемы безработицы – за последние пять лет было создано около 12 000 новых рабочих мест, причем людей не хватает, и в ближайшие два года планируется привлечь еще 10 000 человек из-за пределов области. Для этого была разработана специальная программа «Жилье для профессионалов», которая должна обеспечить приезжих доступными квартирами.

4%

РОСТА ВВП

Показатель изменения валового внутреннего продукта (ВВП) давно уже стал самым простым и универсальным индикатором экономики страны – как ее текущего состояния, так и перспектив развития. Кроме того, для России последнего десятилетия эта экономическая категория стала особенно символической – именно через рост ВВП мы привыкли воспринимать успехи государственного управления и увеличение благосостояния граждан. Поэтому внимание наблюдателей было приковано к результатам 2010 года, особенно после первого за долгий период отрицательного показателя в 2009 году – падения на 7,9% (впрочем, вполне приемлемого на фоне глобального кризиса).

На протяжении нескольких месяцев прогнозы менялись: в первом и втором кварталах были более оптимистичными, в третьем – после аномальной засухи – немного подкорректированы, но так или иначе не выходили за рамки обозначенного диапазона. В итоге первоначальный официальный прогноз правительства – 4% – оказался самым точным. На этой цифре сходятся оценки всех основных представителей финансо-

во-экономического блока кабинета министров. Разница лишь в том, что премьер Владимир Путин считает, что рост может быть «чуть больше», глава Минэкономразвития Эльвира Набиуллина – несколько меньше (3,8%), а министр финансов Алексей Кудрин и помощник президента Аркадий Дворкович настаивают на точной цифре.

Так или иначе, подобный результат можно назвать успешным. Еще полтора года назад эксперты не были уверены, что в ближайшей перспективе вообще можно будет перейти от падения к восстановлению, а 4% – это все-таки уже не просто отскок от дна, но начало уверенного поступательного развития. Более того, как заметил Алексей Кудрин, высказав общее мнение многих своих коллег в мире, к докризисным темпам развития в 7–10% ни одна страна в мире не сможет вернуться еще несколько лет. Международная система перестраивается после нанесенного ей удара, принципы экономического взаимодействия переходят на новые рельсы, и темпы в 3–4% роста можно считать комфортными для сохранения макроэкономической стабильности.

Еще более показательными в данной ситуации выглядят не голые цифры, а тенденции в отечественной экономике, которые стали формироваться в течение 2010 года. Как отмечается в мониторинге Минэкономразвития, основным фактором роста ВВП в конце года стал рост инвестиций в основной капитал на фоне прекращения падения потребительского спроса. Эти тенденции позитивно повлияли на динамику промышленного производства как добывающих отраслей, так и обрабатывающих, объемы транспорта и торговли.

При этом ускорение произошло за счет увеличения темпов роста в видах деятельности, связанных с инвестиционным сектором: в производствах машин и оборудования, транспортных средств, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, прочих неметаллических минеральных продуктов. Кроме того, существенно росли отрасли, ориентированные на потребительский спрос, – в текстильном и швейном производстве, производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви, пищевых продуктов, включая напитки и табак.

Особенно позитивным фактом можно считать значительное усиление инвестиционной активности, которую в этом году правительство сделало одним из своих приоритетов. К примеру, только в октябре рост инвестиций с исключением сезонного и календарного факторов по сравнению с сентябрем оценивается на уровне 6,1%. Всего с начала года прирост капитальных вложений по сравнению с прошлым годом составил 4,7%. Положительно на этой тенденции сказался рост прибыли предприятий – за первые девять месяцев года она увеличилась на 51,7%. Что касается промышленного производства, то с начала года оно превысило уровень соответствующего прошлогогоднего периода на 8,6%. Еще одна обнадеживающая информация – рост обрабатывающих отраслей, куда входят и высокотехнологичные, на 12,3%.

Очевидно, что данные тенденции говорят об оздоровлении отечественной экономики и осуществлении тех целей, которые давно провозглашены высшим руководством страны, а именно о снижении сырьевой зависимости. Более того, упор на инвестиционной составляющей заставляет поверить, что 2010 год помимо прочего создавал задел для будущего, и в 2011 году мы увидим еще больший рост ВВП.

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Индекс физического объема ВВП России в III квартале 2010 г. относительно соответствующего периода 2009 г., по предварительной оценке, составил 102,7 проц.



ИНДЕКСЫ ФИЗИЧЕСКОГО ОБЪЕМА ВВП по видам экономической деятельности (II кв. 2010 г. в % ко II кв. 2009 г.)

Сельское хозяйство, охота	101,1
Рыболовство, рыбоводство	106,5
Добыча полезн. ископаемых	105,2
Обрабатывающие производства	115,3
Производство электроэнергии	103,7
Строительство	99,7
Оптовая и розничная торговля	103,7
Гостиницы и рестораны	100,3
Транспорт и связь	109,6
Финансовая деятельность	98,8
Операции с недвижимостью	102,4
Государственное управление	101,5
Образование	100,2
Здравоохранение	99,4
Коммунальные и соц. услуги	81,8

0 40 100%

Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ, www.gks.ru



Владимир Путин призвал Европу к консолидации

Премьер-министр подвел итоги года и выступил со своим видением развития общеевропейского экономического пространства



Алексей ЖАРИЧ,
главный редактор
издания «ВВП»

Выступая перед солидной аудиторией в Берлине, Владимир Путин рассказал об основных итогах работы российского правительства, о состоянии отечественной экономики и о перспективах ее развития. Он призвал Европу стать столь же открытой для России, как открыта сейчас сама Россия. Общая цель

сохранения лидерства континента – создание единого экономического пространства от «Лиссабона до Владивостока».

СТАТЬЯ НА ОПЕРЕЖЕНИЕ

Премьер-министр России остается верен своей тактике. Его участие в работе IV Ежегодного экономического форума руководителей и топ-менеджеров ведущих германских компаний предварялось массивной артподготовкой. А именно, в газете Sueddeutsche Zeitung (форум как раз проходит под ее эгидой) накануне визита Путина была опубликована его статья «Россия и Европа: от осмысления уроков кризиса – к новой повестке партнерства». В этой статье (полностью она опубликована в этом номере издания «ВВП» в рубрике «Правительство») высказывается четкая позиция европейской консолидации, создания общего экономического пространства от «Лиссабона до Владивостока», причем открытость этого пространства должна быть максимальной – вплоть до создания зоны свободной

торговли и даже, по словам Путина, «более продвинутых форм экономической интеграции. Фактически мы получим общий континентальный рынок емкостью в триллионы евро».

В статье изложены конкретные предложения со стороны России, направленные на интеграцию нашей страны и стран Евросоюза. Причем эта интеграция обуславливается объективным развитием посткризисной ситуации в мире и является фактически залогом дальнейшей конкурентоспособности европейского континента на глобальных рынках.

ИТОГИ ПОСТКРИЗИСНОГО ГОДА

Таким образом, выступая после публикации статьи непосредственно на самом форуме, национальный лидер России говорил уже перед подготовленной аудиторией. Владимир Путин раскрыл свои тезисы о создании на всем европейском континенте мощной производственной экономики, но перед этим он рассказал о том, что удалось сделать правительству в этом году. Причем как внутри страны, так и в плане улучшения условий для иностранных инвесторов.

Первое, о чем сказал Владимир Путин: «Нам удалось удержаться и от соблазна простых решений. Важно было сохранить пространство для частной инициативы, не допустить огосударствления экономики». Между тем, по словам премьера, именно со стороны бизнеса поступали предложения о продаже его в руки государства, причем зачастую целиком. Здесь важно отметить, что это более чем ясный сигнал о том, что правительство не заинтересовано в усилении позиций государства в эконо-

мике. Об этом, кстати, красноречиво свидетельствует программа приватизации на 2011 год.

Путин рассказал, что бюджетная поддержка частным компаниям, как правило, предоставлялась в обмен на обязательства по модернизации и повышению эффективности. Очень важно и то, что параллельно с реализацией антикризисной программы правительство не только не затормозило работу по ключевым направлениям, но и продолжило проведение основных реформ. В качестве примеров глава кабинета министров привел принятие системного закона о повышении энергоэффективности экономики (это было сделано впервые), обновление антимонопольного законодательства.

Сегодня никто не будет сомневаться в том, что антикризисные меры правительства России принесли свои плоды. С середины 2009 года и до сегодняшнего дня наблюдается постепенный уверенный подъем отечественной экономики. В этом году рост ВВП

«НАМ УДАЛОСЬ УДЕРЖАТЬСЯ И ОТ СОБЛАЗНА ПРОСТЫХ РЕШЕНИЙ. ВАЖНО БЫЛО СОХРАНИТЬ ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ, НЕ ДОПУСТИТЬ ОГОСУДАРСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ»

достигнет, а скорее всего и превысит цифру 4%, при этом инфляция ожидается на уровне 7–8%, что является историческим минимумом. Прогнозируемый дефицит бюджета, по словам Путина, составит около 4%, что также ниже прогнозных 6–7%. Говорил российский премьер и об уровне долга, который планируется удерживать в рамках 11% от ВВП. Причем правительство способно его уменьшить, но не считает нужным это делать в условиях роста золотовалютных резервов России до уровня свыше 500 млрд долларов. Это третий в мире показатель.

РОССИЯ – ОТКРЫТАЯ СТРАНА

Все эти показатели, безусловно, важны для потенциальных инвесторов и партнеров в Европе. Они свидетельствуют об устойчивости российской экономики, о том, что с нами можно иметь дело в серьезной перспективе. Кроме того, наша экономика является одной из самых открытых вопреки заявлениям некоторых «экспертов» и «аналитиков», зачастую просто ангажированных конкурентами.

Владимир Путин на конкретных примерах подтверждал этот тезис: «У нас все мировые компании – хочу подчеркнуть – все крупные миро-

вые компании представлены на российском рынке. Это и «Эксон Мобил», и «Шеврон», и «КонокоФиллипс», и китайские компании, и индийские компании, и немецкие. Пожалуйста, «Э.ОН», «БАСФ» – многолетние наши партнеры. У нас практически нет никаких ограничений, причем мы диверсифицируем наше сотрудничество». Он рассказал также о партнерстве с «Сименс» в области атомной энергетики на рынках третьих стран. Говоря об уровне компетентности немецких коллег, Путин подчеркнул: «Мы не гонимся за дополнительным заработком. Мы хотим дать высококлассный продукт мирового качества, и у нас это получается».

Шла речь и о российском рынке электроэнергетики, который сегодня полностью открыт. Европейские компании делают многомиллиардные инвестиции в нашу электроэнергетику, в том числе в очень чувствительных регионах страны, где такая энергетика тесно связана, например, с атомным производством. «Мы и там идем на то, чтобы отдать контрольные пакеты, вообще 100% собственности в этих генерирующих предприятиях» – сказал Путин.

ОБЪЕДИНИТЬСЯ, ЧТОБЫ ВЫЖИТЬ

Ключевым посылом речи российского премьера стал призыв к экономической интеграции на европейском пространстве. И если знаменитая мюнхенская речь была обращена, в основном, за океан, к архитекторам построения однополярного мира, то речь берлинская была направлена к единой Европе как стратегическому партнеру России. Путин вспомнил, как еще в 90-х годах, на первой встрече с Гельмутом Коелем он услышал от немецкого канцлера аргументированные слова о неизбежности для России пути в Европу. Это произвело неизгладимое впечатление на будущего президента России. И вот теперь, выступая в качестве премьер-министра перед германским истеблишментом, Путин сказал: «Я не знаю, какие формы должна приобрести наша кооперация, в каких формах мы будем сближаться друг с другом (будет это общий рынок – свободный, будет это наше ассоциированное членство в Евросоюзе), но сближение России и Европы, если мы хотим сохраниться как цивилизация, хотим быть успешными и конкурентоспособными, сближение России и Европы неизбежно».

Таким образом, нам стало абсолютно понятным основное направление российской внешней политики на ближайшие годы.



Управление делами
Президента Российской Федерации

ПРЕЗИДЕНТ

Сервис

КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- **ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ** в аэропортах г. Москвы и Московской области

тел. 8 (495) 739•04•62; факс 8 (495) 739•04•63

- **БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА** авиационных и железнодорожных билетов на все направления.

тел. 8 (495) 221•77•42; факс 8 (495) 737•33•02

- **БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ** по России и миру, организация корпоративного обслуживания

тел. 8 (495) 221•77•40; 8 (495) 221•77•41



- **РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ**

Все виды услуг на рынке недвижимости

тел. 8 (499) 249•00•12

- **ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ** офисных и жилых помещений

тел. 8 (499) 249•28•41



ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий

Салон А - тел. 8 (499) 249•74•45 ; Салон Б - тел. 8 (495) 621•63•52

- **САЛОН КРАСОТЫ**

Парикмахерская • Солярий • Макияж • Маникюр • Педикюр

тел. 8 (499) 243•91•10

- **РЕМОНТ ОБУВИ**

тел. 8 (499) 249•55•66



ФАБРИКА ХИМЧИСТКИ И СТИРКИ в поселке Горки-10

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Стирка постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах

8 (495) 634•25•03 Горки-10

- **ПРИЕМНЫЕ ПУНКТЫ**

тел. 8 (499) 249•55•66 Арбат 54/2 стр.1, м. Смоленская
тел. 8 (495) 688•66•65 Щепкина 13, м. Проспект мира
тел. 8 (495) 245•71•63 Хользунов п.10, м. Фрунзенская
тел. 8 (499) 243•95•15 Украинский б-р д.11, м. Киевская

тел. 8 (495) 698•77•67 Б. Черкасский д.13, м. Площадь Революции



70-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 54/2 стр.1 (м. Смоленская)

тел.: 8 (499) 249 31 98, факс: 8 (499) 249 34 65, www.president-servis.ru

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА



ГОД «ПЕРЕЗАГРУЗОК»

с.70

СЕУЛ – ИОКОГАМА: G20 И АТЭС

**Россия последовательно отстаивает
свои интересы**

с.76

**ВОСТОЧНЫЙ ВЕКТОР
РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Итоги заседания глав правительств ШОС

с.84

Год «перезагрузок»

Внешняя политика России по-прежнему опирается на прагматизм и многовекторность

С внешнеполитической точки зрения 2010 год стал для России в среднем удачным, хотя и неоднородным. Примирение с Украиной и Польшей омрачено окончательной ссорой с Белоруссией. Наращивание отношений с Латинской Америкой и Турцией – конфликтом с Ираном и Японией. Запуск «перезагрузки» с НАТО – проблемами в области «перезагрузки» с США. В любом случае в 2010 году было принято несколько исторических решений, оценить которые в полном объеме на данный момент невозможно – это тот случай, когда будущее покажет, а в настоящем можно только предполагать.

СОЮЗ НЕРУШИМЫЙ

Уходящий 2010 год стал переломным для России в том, что касается отношений с тремя славянскими соседями. Один из этих переломов был полностью предсказуем, второй давно напрашивался и окончательно оформился после того, как у Кремля лопнуло терпение. Наконец, третий предопределили трагические события под Смоленском.

В первом случае речь идет, разумеется, об Украине. Чтобы переизбраться на второй срок, политологи в шутку советовали Виктору Ющенко «оживлять мертвых» и «чудеса творить». Чуда не произошло: лидер «оранжевых» поставил на выборах один из мировых антирекордов (никогда еще действующий президент не набирал так мало голосов), а с учетом того, что Юлия Тимошенко начинала кампанию далеко не в лучшей политической форме, президентом предсказуемо стал Виктор Янукович.

Очень скоро «регионалы» дали понять, что воцарились они надолго: конституционная реформа, урезавшая полномочия главы государства, была отменена КС, а региональный избирательный цикл соратники Януковича завершили с помпой и триумфом. На этом фоне отношения Москвы и Киева не просто вернулись к «дооранжевому» уровню – был наконец-то решен крайне болезненный вопрос о продлении срока аренды

пунктов базирования ЧФ РФ в Крыму еще на 25 лет. Взамен Украина получила преференции по газовым контрактам, ввиду чего единая оценка нового договора попросту невозможна. Так, украинским националистам он по понятным причинам не нравится, по тем же причинам его приветствовали те российские политсилы, для коих сохранение военного влияния РФ в регионе является одним из принципиальных вопросов. С другой стороны, полностью удовлетворенными остались украинские прагматики, умеющие считать деньги, в отличие от прагматиков российских, рассудивших, что продление аренды обошлось Москве слишком дорого.

Как бы там ни было, сам факт подписания договора вкуче с наращиванием российско-украинского сотрудничества (в первую очередь – по президентской линии) на данном этапе обещает обеим странам бесконфликтную и взаимовыгодную эпоху, по крайней мере, раздражать Москву героизацией бандеровцев и темой Голодомора новые украинские элиты точно не будут. Другой вопрос, что действительно «пророссийским президентом» Виктор Янукович не стал и вряд ли станет. Политику он исповедует многовекторную, ввиду чего Москве предстоит непростая конкуренция с Брюсселем, да и электорат его, как это всегда бывает на Украине после утверждения политика во власти, стал постепенно перемещаться с Востока на Запад. К примеру, юг и восток республики уже припомнили президенту, что свое обещание уравнивать в правах русский и украинский языки на региональном уровне он так и не сдержал, в свою очередь, центральные области по той же причине стали относиться к Януковичу более благодушно.

Но, обретя нового друга, Россия потеряла старого. Точнее, чуть ли не впервые назвала вещи своими именами: считать Александра Лукашенко другом все эти годы можно было с известной натяжкой. «Стремление сформировать образ внешнего врага всегда отличало белорусское руководство. Только раньше в этой роли выступали Аме-



БЫЛ НАКОНЕЦ-ТО РЕШЕН КРАЙНЕ БОЛЕЗНЕННЫЙ ВОПРОС О ПРОДЛЕНИИ СРОКА АРЕНДЫ ПУНКТОВ БАЗИРОВАНИЯ ЧФ РФ В КРЫМУ ЕЩЕ НА 25 ЛЕТ

рика, Европа, Запад в целом. Теперь этим врагом объявлена Россия», – заявил Дмитрий Медведев в своем видеоблоге в начале октября, подчеркнув, что Лукашенко в своих высказываниях вышел за рамки «элементарных человеческих приличий», выстраивая свою политику на «проклятиях» и «исторических обвинениях» в адрес Москвы.

Это было первое публичное высказывание президента России в адрес белорусского коллеги в столь жестком тоне. К тому моменту конфликт между странами длился уже около двух лет, и Лукашенко успел лично поссориться с министром финансов РФ Алексеем Кудриным и главой российского правительства Владимиром Путиным. Однако рассматривать данный конфликт стоит, отталкиваясь не от «газовой», «нефтяной» или «молочной войны», а с самого начала – от момента прихода Лукашенко во власть.

После развала СССР западные консультанты предложили Минску ту же стратегию по наращи-

ванию суверенитета, что и Киеву, а именно – ставку на национализм. Для тогдашнего лидера республики Шушкевича это оказалось роковой ошибкой. В отличие от Украины Белоруссия банально не имела электоральной опоры для проведения подобной политики. Ускоренный перевод школьного образования и делопроизводства на белорусский язык вкупе с утверждением в качестве государственной символики флага и герба коллаборационистов вызвали у населения шок. Лукашенко к тому моменту уже был достаточно популярен в народе, благо возглавлял комиссию ВС Белоруссии по борьбе с коррупцией, но его предложение о проведении референдума по вопросу языка и госсимволов буквально предопределило исход предвыборной гонки. Во втором туре будущий «батька» набрал более 80% голосов, а на референдуме, инициированном им в мае 1995-го, подавляющее большинство белорусов высказались за государственный статус русского языка, замену коллаборационистских госсимволов и экономическую интеграцию с Россией.

Считается, что Лукашенко тогда действительно был «советским романтиком» и мечтал о воссоединении двух народов, однако ускоренное слияние политических систем противоречило интересам российского руководства: «батька» имел настолько высокий рейтинг внутри РФ, что

у него были все шансы быть избранным лидером Союзного государства. В итоге интеграция была поставлена на ручной тормоз, а ко времени, когда Россию возглавил еще более популярный Владимир Путин, Лукашенко уже вошел во вкус суверенной власти и отказываться от нее в пользу «славянского единства» не хотел.

Надежды на полноценное слияние республик были фактически похоронены еще в середине «нулевых», ввиду чего Москва решила не делать более для Минска исключений и встроить его в общий вектор своей внешней политики – политики прагматизма. Не вышло: без российской помощи белорусская экономика попросту не могла существовать, а без экономической стабильности не мог существовать Лукашенко-политик. Начались бесконечные конфликты, и не успевал затихнуть один, как разгорался другой: то стороны спорили из-за кредитов белорусской стороне, то из-за признания, которое Лукашенко обещал Абхазии и Южной Осетии, то ввиду поставок белорусского молока и сельхозтехники в РФ, то по ценам на энергоносители и тарифам на их транзит, то по участию Белоруссии в единых войсках ОДКБ – КСОР, наконец, даже на тему того, как родину Лукашенко именовать в российской печати – Беларусью или все-таки Белоруссией.

Примечательно, что ссора Москвы и Минска заметно сказалась на отношениях Белоруссии со странами Запада. Почти десять лет Лукашенко был «невъездным» в США и страны ЕС, числясь, по выражению СМИ, «последним диктатором Европы», но на волне перепалок с Россией санкции были сняты, а саму Белоруссию пригласили в «Восточное партнерство». В последнее время в республику зачастили главы МИД стран ЕС, сам Лукашенко нанес визит в Литву, президент которой – Даля Грибаускайте – вскоре совершила ответный жест, дав тем самым понять, что блокада Минска в прошлом. Дошло до смешного: ряд общественных организаций Белоруссии начали



Президент РФ Дмитрий Медведев, генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен и глава МИД России Сергей Лавров

мультировать фантастическую тему воссоздания Речи Посполитой, которая «ограничила бы влияние России на страны Восточной Европы».

По всему выходит, что страны Евросоюза, вопреки своему обыкновению, результаты грядущих президентских выборов в Белоруссии признают, соответствующие намеки уже озвучены. Победа Лукашенко на них неминуема: все более-менее популярные пророссийские политики были им задавлены, рейтинг националистических, прозападных партий по-прежнему невелик, а к реализации проекта по выращиванию на территории республики «нового батки» Москва даже не приступала. Впрочем, как заявил источник издания «ВВП» на Смоленской площади, «никуда Лукашенко от нас не денется». «То, что любые провалы своей политики и неудачи в экономике он объясняет кознями Москвы – это объ-

яснимо, вариантов иного имиджевого поведения для Лукашенко не существует. Однако связи между нашими странами настолько обширные, что разорвать их практически невозможно. Да и не будет Лукашенко этого делать, он не политический самоубийца и не так глуп, как иногда кажется», – добавил дипломат.

ВОСТОК И ЗАПАД

Упомянуть Литву и Даля Грибаускайте необходимо также и в контексте ликвидации так называемой «группы новой холодной войны» внутри Евросоюза. Еще в начале 2009-го в европейских СМИ так именовали ось Варшава – Вильнюс, но после трагической гибели Леха Качиньского и 88 пассажиров президентского лайнера, включая практически все высшее военное командование Польши, ситуация кардинально изменилась. Российская сторона не только оказала полякам полное содействие в расследовании причин катастрофы, но и объявила 12 апреля траурным днем. Вслед за этим по приказу Дмитрия Медведева были рассекречены тома уголовного дела о катынском расстреле, по федеральному каналу «Культура» был показан фильм Анджея Вайды

С ВСТУПЛЕНИЕМ В СИЛУ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА МАЛЕНЬКИЕ СТРАНЫ ЛИШИЛИСЬ ПРАВА ВЕТО, ТЕПЕРЬ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ЕС ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КВАЛИФИЦИРОВАННЫМ БОЛЬШИНСТВОМ

«Катынь», польская интеллигенция инициировала акцию памяти погибших при освобождении Варшавы красноармейцев, и пресса обеих стран заговорила об историческом примирении.

С избранием президентом Польши Бронислава Коморовского – близкого соратника премьера Дональда Туска, на политолимпе республики окончательно утвердились прагматики, а крайне недружелюбно настроенные по отношению к Москве консерваторы из партии «Право и справедливость» ушли в глухую оппозицию. Таким образом, русофобия польских правых – подлинная и мнимая – стала неактуальна, и в ответ на предложение Ярослава Качиньского – брата погибшего президента и лидера оппозиции – привлечь к расследованию крушения самолета США (ибо русские «что-то скрывают») в польском правительстве даже заговорили о предательстве.

Разумеется, в таких условиях о союзе с Литвой на почве антироссийских настроений уже не могло быть и речи. Напротив, заметно обострились прежние разногласия республик, например в вопросе реализации культурных прав польского населения Литвы. Буквально за пару месяцев из принципиального противника отмены виз для россиян Варшава превратилась в союзника Москвы, удалось достичь понимания и по проблеме Калининградской области. Литва, со своей стороны, возражает по обоим вопросам, но уже не так громко: во-первых, один в поле не воин (даже и на дипломатическом поле), во-вторых, Даля Грибаускайте, как и Туск, принадлежит не к провашингтонской, а к пробрюссельской формации политиков, в третьих (и это имеет крайне важное значение для решения визового вопроса), с вступлением в силу Лиссабонского договора маленькие страны лишились права вето, теперь внешняя политика ЕС определяется квалифицированным большинством.

Таким образом, конфликты между РФ и странами Восточной Европы более не носят характер общеконтинентальной головной боли, теперь это частные вопросы двусторонних отношений. И хотя Литва продолжает настаивать на выплате ей компенсаций за «советскую оккупацию», а Польша поддерживать иски родственников погибших в Катыни офицеров против России (иначе, собственно, быть не может – электорат не поймет), общему диалогу Москвы и Брюсселя это уже не вредит, реализация провозглашенного Дмитрием Медведевым стратегического курса на взаимную отмену виз идет своим чередом.

На сегодняшний день данную идею, помимо Польши, уже открыто поддержали Греция, Кипр, Испания, Италия, Люксембург, Словакия, Финляндия и Франция. Двойственной позиции придерживается Германия, озвучивая намеки то в одну, то в другую сторону: в Берлине ценят экономические связи с РФ, но к отдельным проявлениям российской политики относятся критично (достаточно вспомнить скандал с заменой посла в РФ на «более критично настроенного», в центре которого оказался вице-канцлер и глава МИД Гидо Вестервелле). Дело, собственно, не в том, что возможная отмена виз сопряжена исключительно с частными симпатиями и антипатиями (предварительно сторонам придется урегулировать множество технических вопросов, в частности «навести порядок» на южных границах РФ, – об этом открыто заявляют даже самые активные сторонники безвизового режима из числа евро-

пейцев). Но в том, что, руководствуясь прагматичными соображениями, Берлин не спешит оказывать Москве лоббистскую помощь «из добрых побуждений» – высокую цену своему влиянию внутри ЕС немцы знают.

В среднем отношения между Москвой и Берлином можно назвать очень хорошими в экономическом измерении и просто хорошими в политическом – контакты Дмитрия Медведева и Владимира Путина с канцлером Ангелой Меркель это наглядно иллюстрируют. Однако по ним же видно, что «дружить просто так» немцы не собираются, взаимодействие с ФРГ всегда так или иначе упирается в торги, в том числе геополитические. Так, июньские переговоры Медведева и Меркель показали, что помощь Москвы необходима Берлину в рамках стратегии по сдерживанию Ирана, и на эту помощь немцы очень рассчитывают, намекая, что готовы подсобить Москве на других направлениях.

Конечно, дальнейшие события вокруг Исламской Республики вряд ли стоит объяснять только усилиями Меркель (собственные интересы РФ и политика «перезагрузки» с США сыграли роль несравнимо большую), но факт остается фактом: Москва поддержала июньскую санкционную резолюцию СБ ООН в отношении Тегерана, а затем отказалась от поставок иранской стороне зенитно-ракетных комплексов С-300 и другой военной техники. Стоит также упомянуть майское соглашение Турции, Ирана и Бразилии об обмене иранского низкообогащенного урана на высокообогащенный, сделавшее ядерную проблему менее острой. Часть наблюдателей полагают, что достигнуты эти договоренности были не без участия Москвы, отношения которой с Бразилией и Анкарой с некоторыми пор можно назвать чуть ли не стратегическими (на фоне затянувшейся «доброй ссоры» Турции со странами Запада это особенно заметно).

На санкции Тегеран отреагировал весьма нервно, но недавняя встреча Медведева с президентом Махмудом Ахмадинежадом продемонстрировала, что ни о каком «историческом разрыве» речь все-таки не идет. Иран готов общаться с Москвой на значимые для него темы и прислушиваться к ее мнению, а значит, руки у Кремля в области реализации многовекторной внешней политики через игру на противоречиях по-прежнему развязаны.

ОНО НАМ НАТО

Об Иране часто вспоминали и в ноябрьском Лиссабоне. Здесь под занавес международного политсезона-2010 прошел саммит НАТО, кото-

рый администрация блока назвала «самой важной встречей за всю историю альянса», а Дмитрий Медведев – «переломным моментом» в отношениях сторон. О том, что момент действительно переломный, говорило само участие президента РФ в работе саммита – недвусмысленный сигнал, что о недавней громкой ссоре можно забыть.

Напомним, что в 2008 году практически все совместные проекты сторон были свернуты из-за событий в Грузии, но для формального примирения не потребовалось и года, вскоре возобновилось и военное сотрудничество (так, недавно прошли совместные российско-канадско-американские учения «Зоркий орел – 2010»). Да, со слов Михаила Саакашвили, у которого в Лиссабоне состоялась встреча с Барак Обамой, американская администрация по-прежнему поддерживает курс Грузии на вступление в альянс. Да, члены блока продолжают настаивать на том, что России лучше бы отозвать признание Абхазии и Южной Осетии. Да, глава МИД РФ Сергей Лавров от случая к случаю напоминает, что теоретическое расширение НАТО на Восток угрожает безопасности России. Однако на данный момент вся эта риторика носит характер «вечных ценностей»: в Брюсселе понимают и то, что отзыв признания республик практически невозможен, и то, что к эффективности НАТО немало вопросов и в ее нынешнем составе, ввиду чего дальнейшее расширение неактуально. По крайней мере борьба с талибами, сотрудничество с РФ по ПРО и ратификация договора СНВ – это гораздо актуальнее.

Уже известно, что одним из итогов саммита стало утверждение проекта новой стратегической концепции НАТО, которая, по идее, должна повысить эффективность альянса. Москва на эту концепцию смотрит с тревогой: согласно ей, альянс может проводить операции в любой точке мира. Другой вопрос, что страны НАТО «разрешили» себе военное вмешательство в дела третьих стран еще в конце XX века (именно поэтому агрессия против Сербии стала возможна), так что данный пункт принципиально ничего не изменит. А вот расширение сотрудничества с РФ в рамках афганской кампании способно изменить многое.

К 2014 году альянс, до того наращивавший свое присутствие в регионе (Обама, например, американский контингент утроил), намерен завершить вывод войск, оставив афганской поли-

ции часть вооружений и взяв официальный Кабул под опеку. В выводе заинтересовано большинство европейских правительств (военная кампания крайне непопулярна у избирателей), но без нормализации обстановки в Афганистане осуществить этот замысел невозможно. Посему на Россию возлагаются особые надежды, и она пошла навстречу. С одной стороны, РФ, руководствуясь своими интересами, планирует увеличить экономическое присутствие в Афганистане, так как общая отсталость страны работает в пользу талибов, с другой, разрешит НАТО пользоваться своими военно-транспортными самолетами для перевозки грузов, увеличит общий объем транзита и поставит Кабулу 20 вертолетов Ми-17 «частично на безвозмездной основе». В США данные договоренности громко приветствовали. «Это совместный проект Совета России и НАТО, а не подарок», – счел нужным уточнить постпред РФ при альянсе Дмитрий Rogozin.

**РОССИЙСКИЕ ВВС УЖЕ ЗАЯВИЛИ
О ГОТОВНОСТИ РЕШАТЬ ЗАДАЧИ
ВОЗДУШНО-КОСМИЧЕСКОЙ
И СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОТИВОРАКЕТНОЙ
ОБОРОНЫ СОВМЕСТНО С НАТО**

Другая область сотрудничества – ПРО. Российские ВВС уже заявили о готовности решать задачи воздушно-космической и стратегической противоракетной обороны совместно с НАТО. Со своей стороны, альянс устами генсека Андерса Фогга Расмуссена заявил о намерении договориться с Москвой об общей оценке угроз безопасности и возобновить сотрудничество в области противоракетной обороны театра военных действий (ПРО ТВД). Наконец, Россию пригласили в проект по созданию принципиально нового щита «от Ванкувера до Владивостока». «В отличие от систем предыдущих администраций, предлагаемая нами система ПРО будет защищать Европу и Соединенные Штаты – всю Европу и все Соединенные Штаты – и будет делать это под эгидой альянса», – пояснил американский коллега Rogozina Иво Даалдер.

Таким образом, речь идет не о совместной с Россией системе ПРО и не о втором позиционном районе, предложенном Бушем (к слову, все-таки стоит отметить, что данный проект хотя

и был отложен Обамой, но не отменен окончательно), а об интегрированной системе, которая включает национальные средства противовоздушной обороны на условиях «секторальной» ответственности. Подобный проект подразумевает регулярный обмен данными, синхронность работы и совместимость средств реагирования. Москва, сообщил помощник президента РФ Сергей Приходько, готова в него встроиться.

По его же словам, все вопросы могут быть урегулированы не в долгосрочной, а уже в среднесрочной перспективе. Другое дело, что, как подчеркнул Дмитрий Медведев, «наше участие может быть только партнерское: никакого другого участия, что называется для мебели, для вида, быть не может». «Либо мы полноценно участвуем, обмениваемся информацией, отвечаем за решение тех или иных проблем, или же мы не участвуем вообще, но если мы не участвуем вообще, то, по понятным причинам, мы вынуждены будем защищаться», – добавил он.

Пока сложно предсказывать, как далеко продвинется данный проект и на какой именно точке он застрянет, тем более что единодушия на данный счет не прослеживается и в самом блоке. Так, Германия хочет, чтобы щит ПРО фактически заменил альянсу ядерное оружие (члены официального «атомного клуба», разумеется, возражают), а ряд восточноевропейских стран нервничает сам факт приглашения России к созданию новой системы. Скепсиса в отношении курса на «перезагрузку» добавляет и тот факт, что принципиально важный и для Москвы, и для американской администрации вопрос ратификации договора по СНВ на данный момент увяз во внутривластных разборках сената, и, похоже, увяз серьезно. Республиканцы наотрез отказываются прислушиваться к Обаме и рассматривать договор на «сессии хромых уток». Проблема в том, что преимущество демократов в новом составе сената, который приступит к работе уже в январе, минимально и прогнозировать судьбу договора не решаются даже завязтые оптимисты из Госдепартамента. Разве что Обама, популярность которого продолжает падать, пытается продемонстрировать уверенность, заявляя, что «на основе «перезагрузки» отношений РФ и США начнется и «перезагрузка» отношений РФ – НАТО», а саму «перезагрузку» уже не остановить.

Дмитрий БАВЫРИН

Сеул – Иокогама: G20 и АТЭС

Россия последовательно отстаивает свои интересы на международной арене: это подтвердили и состоявшиеся в ноябре встречи на высшем уровне

В ноябре российский президент совершил недельное турне в Южную Корею и Японию. В Сеуле Дмитрий Медведев принял участие в саммите «Группы двадцати», а в Иокогаме – в саммите АТЭС. Но если первый саммит обошелся скандалами в основном экономического характера, то поездка в Иокогаму стала особенно примечательной по причине политических трений между Японией и Россией. Дмитрий Медведев впервые после посещения Курильских островов встретился с японским премьером и еще раз подтвердил, что четыре острова Курильской гряды – наши.

КИТАЙ И США РАЗОШЛИСЬ В ВАЛЮТАХ

В Сеуле Дмитрий Медведев принял участие в саммите «Группы двадцати», одним из основных вопросов которого стала тема валютного регулирования. Еще накануне министр финансов США Тимоти Гейтнер отмечал, что США намерены призывать участников «Большой двадцатки» прийти к соглашению «о более эффективных правилах регулирования валютных курсов». Наибольшую критику США навлек на себя Китай, который, как считает Америка, занижает курс юаня. В связи с чем еще в октябре американские финансовые власти начали запугивать партнеров по «Двадцатке» надвигающимися «валютными войнами», во время которых страны якобы будут девальвировать свои валюты, чтобы получить преимущества в торговле.

Между тем за неделю до G20 США, по сути, сами объявили о планах девальвировать доллар. ФРС заявила о намерении провести до середины 2011 года покупку гособлигаций на сумму 600 млрд долларов «с целью стимулирования экономического роста». Это вызвало возмущение у финансовых властей мирового сообщест-

ва. США обвинили в желании получить конкурентное преимущество в экспорте и «надуть пузыри» на рынках, вызвав всплеск инфляции в ряде стран. Бывший глава ФРС Алан Гринспен признал, что власти США «проводят политику ослабления валюты».

На саммите американцы получили недовольные замечания от Европы – хотя и в крайне дипломатичной манере. Глава Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу предложил заслушать Барака Обаму, чтобы из первых уст узнать о причинах, побудивших Федрезерв начать второй этап валютного стимулирования. «Чрезвычайно важно избежать распространения негативных эффектов от действий одной страны на весь остальной мир», – отметил Баррозу.

Россия в этом споре заняла отдельную позицию. Как сообщил журналистам в Сеуле источник в российской делегации, «Москва собирается выразить обеспокоенность попытками ряда стран принимать односторонние решения по ослаблению своих валютных курсов с целью стимулирования экономического роста, без согласования с другими партнерами».

«ХВОСТЫ» ПРЕЖНИХ САММИТОВ

Кроме того, на повестке в Сеуле остались вопросы, перешедшие с прошлых саммитов. Одним из них стало обсуждение рамочного соглашения об обеспечении сбалансированного и устойчивого экономического роста. Как рассказал накануне помощник президента по экономическим вопросам Аркадий Дворкович, ожидания отдельных стран относительно роста их национальных экономик оказались завышены. Это стало ясно после того, как страны представили свои прогнозы и планы действий МВФ. При сведении выяснилось, что прогнозы стран существенно вы-



**«МОСКВА СОБИРАЕТСЯ ВЫРАЗИТЬ
ОБЕСПОКОЕННОСТЬ ПОПЫТКАМИ РЯДА
СТРАН ПРИНИМАТЬ ОДНОСТОРОННИЕ
РЕШЕНИЯ ПО ОСЛАБЛЕНИЮ СВОИХ
ВАЛЮТНЫХ КУРСОВ»**

ше. «Прогноз отдельных стран существенно более оптимистичен, чем сбалансированный сценарий, который получается при стыковке этих отдельных прогнозов», – отметил он, добавив, что это чревато серьезными рисками недооценки последствий для экономик.

Также из прошлых «долгов» на саммите в Сеуле обсуждалось перераспределение квот в МВФ в пользу стран с развивающимся рынком. К этому решению у России также остались вопросы, поскольку перераспределение оказалось меньше, чем было оговорено ранее. Долю развивающихся стран в капитале МВФ увеличили на 2,8 процентных пункта, страны БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай) увеличили свою позицию на 3,46 п.п. Доля РФ таким образом выросла до 2,71%. Однако у США по-прежнему сохраняется возможность наложить вето на любое решение МВФ.

Кроме того, Россия призвала членов G20 не устраивать гонку показателей банков на основе последних решений Базельского комитета. Ранее комитет принял решение по стандартам капитала коммерческих банков. Российский ЦБ эти решения согласовал, однако, по словам помощника президента, на реализацию решений, принятых комитетом, отводится определенный переходный период, чтобы банки могли достичь обозначенных в них показателей. «Если банки будут пытаться делать это все сейчас, то они должны будут существенно снизить свою кредитную активность, повысить стоимость капитала, а это может привести к дополнительному замедлению экономического роста», – пояснил он. При этом помощник президента отметил, что здесь также важно, чтобы и рейтинговые агентства относились к показателям банков одинаковым образом.

«ОН ТАКОЙ ЖЕ ЧЛЕН СФ»

Перед отлетом из Сеула Дмитрий Медведев провел с российскими журналистами большую пресс-конференцию. К саммиту оказалось меньше вопросов, чем к делам внутренним. В частности, у президента поинтересовались,



считает ли он, что политическая карьера спикера Совета Федерации Сергея Миронова закончена.

Напомним, что вопрос о политическом будущем г-на Миронова встал после того, как спикер едва не саботировал принятие верхней палатой парламента закона о новом порядке своего формирования. Согласно законопроекту, который разработали единороссы, к исполнению полномочий сенатор приступает на десятый день со дня его назначения в регионе, а не после того, как его кандидатуру согласует голосование в Совете Федерации. Таким образом, верхняя палата полностью исключалась из процесса назначения сенаторов, а Сергей Миронов (являющийся параллельно главой партии «Справедливая Россия») терял всякий ресурс влияния на определение состава палаты. Ранее возникали случаи, когда СФ блокировал вступление в должность сенаторов, которые не устраивали Миронова как лидера партии: такое случалось как правило с сенаторами-единороссами.

Видимо, осознавая, что повлиять на ситуацию больше никак нельзя, накануне Сергей Миронов предпринял отчаянный шаг, попытавшись призвать к защите президента. В откры-

США ОБВИНИЛИ В ЖЕЛАНИИ ПОЛУЧИТЬ КОНКУРЕНТНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО В ЭКСПОРТЕ И «НАДУТЬ ПУЗЫРИ» НА РЫНКАХ, ВЫЗВАВ ВСПЛЕСК ИНФЛЯЦИИ В РЯДЕ СТРАН

том письме к властям он призвал вернуться к выборам сенаторов. После этого прокремлевские эксперты один за другим заговорили о том, что спикер Совфеда подписал приговор своей карьере.

После окончания сеульского саммита российский президент отреагировал на крик о помощи спикера. Отвечая на вопрос журналистов, Дмитрий Медведев отметил: «Думаю, что политическое будущее любого человека и любого политика прежде всего зависит от него самого. Мне бы не хотелось расписывать политическое будущее председателя СФ, – сообщил президент и, на секунду задумавшись, добавил: – Пусть он сам думает о своем будущем».

Как сообщил президент, никаких писем он не видел, «но разговор с председателем у меня был». «Мое мнение простое: я считаю, что легитим-

ность лиц избранных должна связываться с их избранием, а не с какой-то иной процедурой. Так что я считаю, что закон справедливый», – отметил президент. На попытку уточнить, есть ли все же у Миронова после всех событий политическое будущее, президент заявил: «Я считаю, это решение справедливым. Ну, а то, что он считает иначе, – его дело». Еще на мгновение задумавшись, Дмитрий Анатольевич резюмировал: «Не стоит забывать, что он председатель СФ, но он такой же член СФ, как и другие представители законодательной власти в стране».

БОЛЕЗНЕННЫЙ ВОПРОС

Из Сеула Дмитрий Медведев направился в Иокогаму, где прошел саммит АТЭС. На АТЭС обсуждение тем G20, как признались собеседники «ВВП» в российской делегации, продолжилось в намного более спокойном ключе. Для России эта поездка стала символической вовсе не из-за саммита: Японию Дмитрий Медведев посетил впервые после скандала с поездкой российского лидера на остров Кунашир. Токио крайне болезненно отреагировал на эту поездку. В результате из Москвы был отозван посол, а японские власти выразили протест.

Накануне саммита стало ясно, что обе стороны стремятся уладить конфликт. Японская сторона в неформальных беседах с журналистами дала понять, что переговорные позиции у Токио остаются прежними. Тем не менее японский премьер Наото Кан, как и ожидали наблюдатели, на двусторонней встрече поднял вопрос принадлежности четырех островов, которые отошли к России после поражения Японии во Второй мировой и которые японцы считают спорными (Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи).

Как рассказал журналистам министр иностранных дел Сергей Лавров, Кан выразил сожаление по поводу посещения Медведевым Кунашира. Как заверил журналистов, которых пустили лишь на протокол, российский министр иностранных дел, «наш президент еще раз подтвердил наши оценки этой ситуации». «Президент сам принимает решения, какой регион посещать, это наша территория, и так будет впредь», – декларировал российскую позицию Лавров, выразив надежду, что впредь «наши японские коллеги будут относиться к этому более адекватно».

«Чтобы острова развивались, там должны развиваться экономические проекты. Мы готовы

делать эти проекты вместе. Но мяч на их стороне. Они должны сказать, что готовы», – отметил источник издания «ВВП» в российской делегации после переговоров, добавив, что в рамках межрегионального дальневосточного диалога уже началось обсуждение ряда конкретных проектов на Дальнем Востоке. Японцы начали предлагать проекты в сфере энергоэффективности, выразили заинтересованность в космосе, фармацевтике, телемедицине, телекоммуникациях и ядерной энергетике, а не только в природных ресурсах, как прежде. Тем не менее о японских притязаниях во время АТЭС все же напоминал огромный макет карты Японии, расположенный посредине международного пресс-центра. На карте острова были пририсованы к японской территории.

ВТО ЖДЕТ НАС ВЕСНОЙ

Еще одним итогом саммита АТЭС стала встреча Дмитрия Медведева с президентом США Бараком Обамой. Встреча с американским президентом также принесла некоторые любопытные итоги. Как рассказал журналистам помощник президента Аркадий Дворкович, на встрече с Обамой сам американский президент упомянул о словесных обещаниях Грузии заблокировать вступление России в ВТО. В основном же оба президента подтвердили, что обязательства, которые были взяты летом, выполнены в полном объеме и даже с некоторым опережением. Как отметил Дворкович, в процессе вступления осталась по большому счету рутина. «Все, кто заинтересован во вступлении России в ВТО, будут помогать нам», – добавил он, предположив, что если все документы будут подготовлены к весне, то уже будущей весной Россия может быть принята в организацию.

В остальном саммит прошел мирно. С десяток антиглобалистов отмитинговал на площади у станции Sakuragicho, националисты поездили с громкоговорителями по улицам. На самом АТЭС, в отличие от предшествовавшей в Сеуле «Большой двадцатки», никаких словесных баталий при обсуждении итоговых документов не произошло. «Просто все немного устало от «войн», – пошутил один из членов российской делегации.

Татьяна КОСОБОКОВА,
Сеул – Иокогама, специально для «ВВП»

Навстречу единому пространству

Премьер-министры государств Таможенного союза подписали ряд документов, на базе которых в течение 2011 года будет формироваться ЕЭП

Россия, Белоруссия и Казахстан договорились, что Единое экономическое пространство окончательно и бесповоротно заработает в 2012 году. До этого времени предполагается полностью согласовать позиции стран и подготовить экономики к тесной интеграции. При этом лидеры договорились по чувствительному для Белоруссии вопросу – отмене вывозных таможенных пошлин на нефть в рамках ЕЭП с 2012 года. Интенсивность контактов и оптимизм участников позволяют надеяться, что ЕЭП не станет очередным мертворожденным проектом.

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО СТАНОВИТСЯ БЛИЖЕ

На прошедшей в Санкт-Петербурге встрече глав правительств стран Таможенного союза (Россия, Белоруссия и Казахстан) Владимир Путин, Сергей Сидорский и Карим Масимов договорились уже к 1 января будущего года подписать пакет документов, формирующих единое экономическое пространство – итоговый этап интеграции экономик трех стран. «Ключевое значение мы придаем запуску единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, – подчеркнул председатель правительства РФ Владимир Путин. – В полном объеме оно должно заработать не позднее 2012 года. Сейчас наши министерства и ведомства ведут большую подготовительную работу, буквально в ежедневном режиме согласовывают позиции, ищут взаимоприемлемые развязки. И могу отметить, что

на этом пути достигнуты серьезные ощутимые успехи».

По итогам заседания три премьера подписали пакет документов. В их числе соглашения о единых принципах и правилах конкуренции, о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих стран, о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики. Кроме того, Россия, Белоруссия и Казахстан заключили договор о согласованной макроэкономической политике, согласно которому страны планируют с 2013 года ориентироваться на единые макроэкономические стандарты. В частности, стороны договорились удерживать дефицит бюджета на уровне не выше 3% ВВП, а объем государственного долга – не выше 50% ВВП, уровень инфляции – не более пяти процентных пунктов по сравнению с наименьшим среди трех государств. Помимо этого Россия, Белоруссия и Казахстан планируют согласовывать цены на нефть и курсы национальных валют к доллару и евро.

На совместной пресс-конференции Владимир Путин рассказал, что на заседании акцент был сделан на дальнейшем развитии правовой базы объединения трех стран. «Мы рассмотрели пакет соглашений, регулирующих применение норм санитарного контроля, а также антидемпинговых мер в торговле, – отметил он. – Использование таких мер не должно создавать барьеров для торговых связей между тремя государст-



Фото РИА Новости

РОССИЯ, БЕЛОРУССИЯ И КАЗАХСТАН ПЛАНИРУЮТ СОГЛАСОВЫВАТЬ ЦЕНЫ НА НЕФТЬ И КУРСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТ К ДОЛЛАРУ И ЕВРО

вами». Российский премьер пояснил, что интеграционные процессы должны привести к созданию таких условий, при которых граждане могли получать хорошую качественную продукцию по приемлемым ценам, чтобы эти товары и услуги попали на рынки по низким ценам. «В рамках зоны свободной торговли это достигается двумя-тремя элементарными инструментами, – уточнил Путин. – Мы снимаем ввозные таможенные пошлины на товары, произведенные в странах, которые вошли в свободную экономическую зону, допускаем на наши рынки такие товары, которые являются хорошими по качеству и приемлемыми по цене».

По словам руководителя правительства РФ, Таможенный союз и единое экономическое пространство – «это более глубокая степень интеграции, которая предполагает вообще сня-

тие всех таможенных и тарифных барьеров при доступе на рынки товаров и услуг друг для друга». «Мы создаем единый внешний контур, а внутри создаем условия для равной конкуренции, – подчеркнул российский премьер. – И вот это уже является единым экономическим пространством с едиными нормами регулирования и с единой экономической политикой и с тем, чтобы одни производители в одних странах не получали преимущества перед другими».

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ВОПРОС

Путин признал, что переговорный процесс не всегда идет гладко. Однако подчеркнул при этом, что принципиальных разногласий между странами не существует, «есть сложный процесс согласования интересов». По его мнению, формирование ЕЭП – трудное дело, требующее тщательного рассмотрения всех вопросов.

К числу наиболее сложных, спорных проблем глава российского правительства отнес вопросы, связанные с энергетикой, электроэнергетикой и с углеводородами. «Мы говорили, например, о том, что считать равнодоходными ценами, что мы понимаем под этим термином приме-

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

С 1 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза на территории двух стран - России и Казахстана, который изменит правила ввоза товаров из-за рубежа в страны союза

Окончательного решения по числу участников Таможенного союза можно ожидать 5 июля, когда в Астане пройдут заседания Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и высшего органа Таможенного союза Казахстана, России и Белоруссии на уровне глав государств

СТРАНЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

РОССИЯ
БЕЛОРУССИЯ
КАЗАХСТАН

Москва

100 км

СТРАНЫ-УЧАСТНИЦЫ ЕВРАЗЭС

Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан

СТРАНЫ-НАБЛЮДАТЕЛИ

Украина, Молдавия, Армения

- Статус наблюдателя может предоставляться государству или международной организации
- Статус не дает права голоса при принятии решений на заседаниях органов ЕврАзЭС

Правила ввоза некоторых товаров, приобретенных за рубежом, для физических лиц

БЫЛО	СТАЛО
Без уплаты сборов можно было ввезти 35 кг товаров общей стоимостью 65 тыс. руб.	Без уплаты сборов можно будет ввезти до 50 кг товаров общей стоимостью 57 тыс. руб. по настоящему курсу
Можно было провезти через границу 10 л алкоголя	Можно будет провозить через границу 5 л алкоголя
Объем беспошлинного алкоголя составлял 2 л	Объем беспошлинного алкоголя составит 3 л

Для пошлины на ввоз автомобилей физическими лицами до июля 2011 г. решено установить переходный период, где каждая страна сохранит свои ставки

Для декларирования товаров личного пользования теперь действует только один документ - пассажирская таможенная декларация; все остальные формы декларации упрощены

на. Организация начала работать, и начал действовать единый таможенный тариф, предусматривающий одинаковые для трех стран ставки ввозных пошлин. В соответствии с достигнутыми договоренностями России причитается 87,97% собираемых таможенных платежей, Белоруссии – 4,7% и 7,33% – Казахстану.

С 1 июля начался второй этап развития организации, вступил в силу единый Таможенный кодекс ТС, а завершение всех необходимых процедур для функционирования союза планируется к 1 июля 2011 года, когда весь таможенный контроль будет вынесен с внутренних границ стран-участниц на внешний контур ТС.

19 декабря 2009 года в Казахстане на неформальном саммите СНГ президенты России, Белоруссии и Казахстана договорились достигнуть к 1 января 2012 года самого высокого уровня экономической интеграции – создать в рамках ТС единое экономическое пространство, для чего к 1 июля 2011 года должны быть разработаны необходимые документы.

Россия, Белоруссия и Казахстан, на территории которых проживают около 180 млн человек, обладают почти 83% экономического потенциала бывшего СССР, и их объединенная экономика может существенно возрасти за счет снятия таможенных ограничений. Совокупный ВВП трех стран

достигает 2 трлн долларов, а совокупный товарооборот – 900 млрд долларов. При этом экономический эффект от создания ЕЭП, по оценкам экспертов, составит 5% роста ВВП в течение 5 лет и 15–17% – в течение 10 лет.

Вопросом, который не исчезает с повестки дня Таможенного союза, традиционно является энергетика. Комментируя реплику премьер-министра Белоруссии Сергея Сидорского о том, что пошлины будут отменены после подписания соглашения о ЕЭП, Путин уточнил,

достигает 2 трлн долларов, а совокупный товарооборот – 900 млрд долларов. При этом экономический эффект от создания ЕЭП, по оценкам экспертов, составит 5% роста ВВП в течение 5 лет и 15–17% – в течение 10 лет.

Вопросом, который не исчезает с повестки дня Таможенного союза, традиционно является энергетика. Комментируя реплику премьер-министра Белоруссии Сергея Сидорского о том, что пошлины будут отменены после подписания соглашения о ЕЭП, Путин уточнил,

что стороны «договорились о возможности отмены вывозных таможенных пошлин на сырую нефть не при подписании всего пакета документов по ЕЭП, а при ратификации этого пакета». Тем самым подчеркнув, что только подписей под документами будет недостаточно.

Сидорский также высказался за отмену привязки цены на газ к ценам на нефть. «Белорусская сторона исходит из того, что есть предложение государств-потребителей газа при наличии газа на свободном и спотовом рынке – по значительному понижению стоимости газа в тех европейских странах, куда поставляет «Газпром», – сказал он. По словам белорусского премьера, «там есть определенные уступки по формированию конечной цены на газ, и, естественно, мы будем предлагать нашим российским коллегам рассмотреть просьбу о том, чтобы в 2011 году эти предложения были учтены».

ФОРМУЛА ЦЕНЫ

В ответ Путин заявил, что Россия не видит внятной рыночной альтернативы нынешнему механизму ценообразования на газ для зарубежных партнеров, в том числе по СНГ и Союзному

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ
ОТ СОЗДАНИЯ ЕЭП, ПО ОЦЕНКАМ
ЭКСПЕРТОВ, СОСТАВИТ 5% РОСТА ВВП
В ТЕЧЕНИЕ 5 ЛЕТ И 15–17% –
В ТЕЧЕНИЕ 10 ЛЕТ**

государству. «Мы исходим из того, что ранее подписанные контракты должны соблюдаться», – подчеркнул он. Премьер напомнил, что суд ЕврАзЭС рекомендовал ускорить рассмотрение вопросов, связанных с ценообразованием. «Но это рекомендация, а не обязывающее решение», – сказал Путин.

Нефть и продукты нефтехимии, поставляемые из России в Белоруссию, облагаются экспортной таможенной пошлиной с 1 января 2010 года на основании уведомления Федеральной таможенной службы России. Весной этого года правительство Белоруссии подало иск в экономический суд ЕврАзЭС, утверждая, что пошлины взимаются неправомерно. В октябре орган дал Белоруссии и России три месяца на решение спора мирным путем.

«По поводу, не является ли устаревшей модель привязки стоимости на газ к стоимости нефти, – продолжил премьер-министр РФ. – Не думаю, что это так. Более того, я не вижу сейчас другого рыночного механизма определения цены на газ. Ведь мы говорим о привязке цены на газ к мировым ценам на нефть, которые возникают не административным, а рыночным способом, а эти цены на нефть возникают на мировых биржах». Глава правительства напомнил, что подобные методы – «рыночное регулирование». «Отсюда и последующая цена на газ», – подчеркнул он, добавив, что другого, именно рыночного инструмента «определения цены на газ пока никто внятно не предложил».

Кроме того, Путин отметил, что в ближайшее время Россия не собирается пересматривать действующие условия поставок российской нефти на белорусский рынок. «Вы знаете, что мы договорились в прошлом году и выполняем все эти обязательства. Мы полностью закрываем внутренние потребности белорусской экономики беспошлинными поставками нашей сырой нефти. Внутренние потребности полностью закрыты поставками российской нефти на белорусский рынок без пошлин, – напомнил он, добавив: – Что касается возможных изменений условий поставок российской нефти для европейских потребителей, то ни о каких изменениях ничего не слышал».

Путин также опроверг утверждение Сидорского, что «Газпром» якобы делает ценовые уступки европотребителям. Председатель правительства отметил, что российский газовый концерн никому в Европе не делал никаких уступок. При этом он добавил, что «белорусские наши друзья и партнеры получают газ по самым низким ценам. Ниже нет». «Но по формуле», – перебил Путина Сидорский. «По формуле, по самым низким фактическим ценам, дешевле, чем Белоруссия, из наших зарубежных потребителей газ никто не получает. Это самая низкая цена», – подытожил российский премьер. При этом он пообещал продолжить обсуждение данной проблемы.

Отметим, что встречи в Санкт-Петербурге проходили параллельно в трех форматах: наряду с переговорами в рамках ТС состоялась заседание межгоссовета ЕврАзЭС и совет глав правительств СНГ.

Дарья ПОЛЯК

Восточный вектор российской политики

Итогом переговоров с китайской стороной стало подписание большого количества экономических соглашений, в том числе и в валютной сфере

Москва не перестает подчеркивать, что одним из важнейших стратегических партнеров России остается Китай. В ноябре премьер-министр РФ Владимир Путин встретился со своим китайским коллегой, премьером госсовета КНР Вэнь Цзябао. В их присутствии было подписано более десятка документов. Сначала они провели продуктивные переговоры в Санкт-Петербурге, а затем приняли участие в заседании совета глав правительств ШОС.

В Санкт-Петербурге главы правительств России и Китая Владимир Путин и Вэнь Цзябао провели 15-е российско-китайские переговоры. Встреча в узком составе прошла в формате рабочего обеда, а на следующий день в Константиновском дворце состоялись расширенные переговоры. По словам Путина, за девять месяцев текущего года товарооборот между Россией и Китаем вырос и составил 42 млрд долларов, по сравнению с кризисным 2009-м, когда товарооборот достиг 39 млрд. «Объем по некоторым видам товаров вырос существенно», – добавил он.

Премьер-министр РФ отметил, что «российско-китайское стратегическое партнерство является важным фактором укрепления стабильности и безопасности в мире и Азиатско-Тихоокеанском регионе». «Отношения не зависят от внешней конъюнктуры и динамично развиваются во всех областях: политике, экономике, науке, образовании и культуре», – подчеркнул Путин.

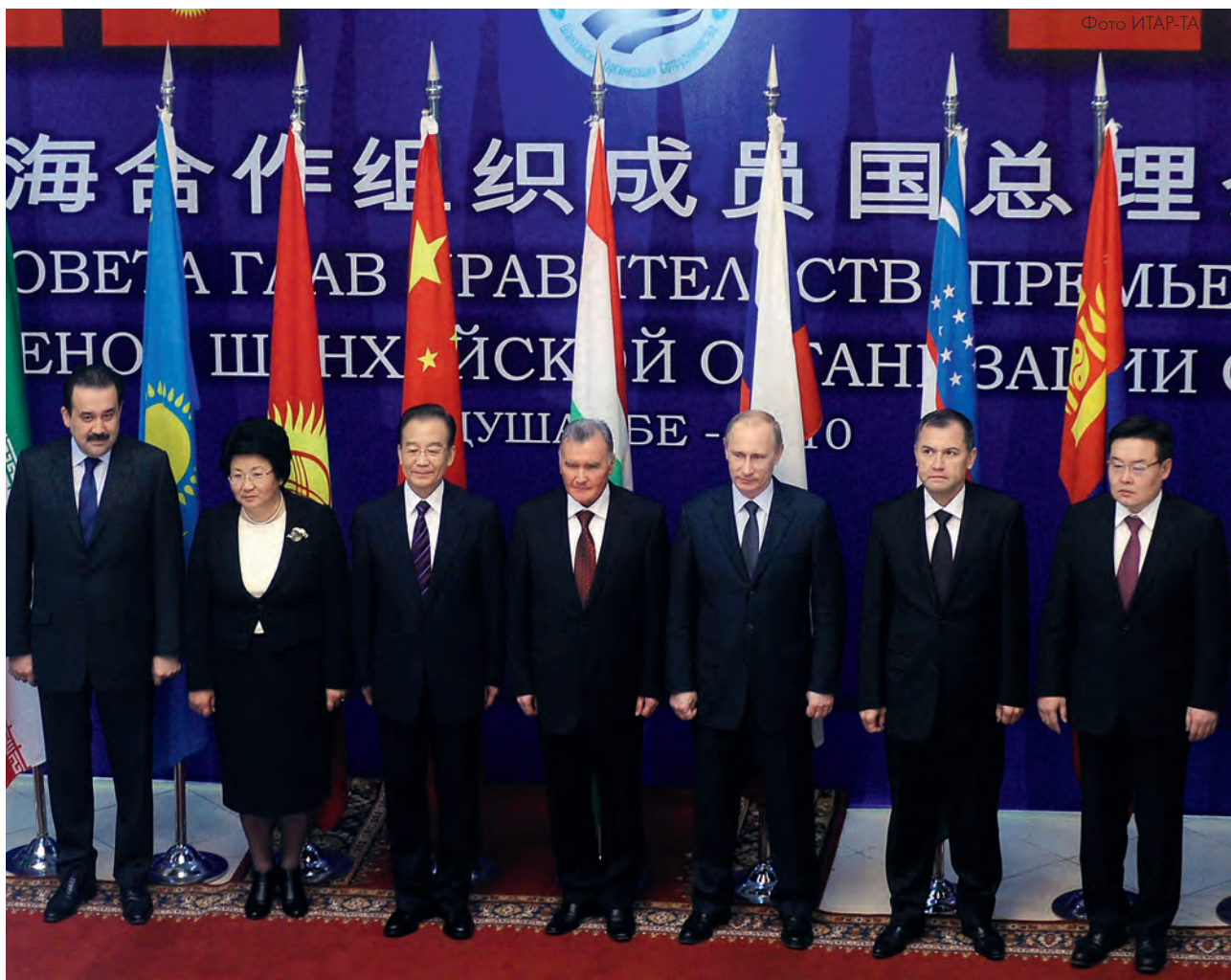
ДОКУМЕНТЫ ПОДПИСАНЫ – ЮАНЬ ПРИХОДИТ В МОСКВУ

По итогам переговоров был подписан целый пакет совместных документов. В частности, протокол к межправительственному соглашению об окончательном урегулировании задолженности бывшего СССР и РФ перед Китаем от 1 июля 2005 года. В области транспорта стороны подписали межправительственное соглашение о воздушном сообщении, а также меморандум между Минтранс РФ и Министерством железных дорог КНР в области железнодорожного транспорта.

В сфере торговли подписаны меморандум между Минпромторгом РФ и Министерством коммерции КНР о сотрудничестве в области проведения расследований и применения антидемпинговых компенсационных и специальных защитных мер при импорте товаров, соглашение о сотрудничестве в сфере развития пунктов пропуска через российско-китайскую госграницу, меморандум между ФТС РФ и Главным таможенным управлением КНР об укреплении сотрудничества по защите прав интеллектуальной собственности.

Кроме того, в присутствии премьер-министров двух стран был подписан генеральный контракт между «Атомстройэкспортом» и Цзянсуской ядерной энергетической корпорацией на сооружение третьего и четвертого блоков Тяньваньской АЭС.

Однако одним из ключевых документов стало подписание соглашения, позволяющего расширить возможность применения национальных валют во взаимной торговле. Как отметил на



В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ, ЭКСТРЕМИЗМОМ И НАРКОУГРОЗОЙ НЕЛЬЗЯ ОГРАНИЧИВАТЬСЯ ЛИШЬ СИЛОВЫМИ ИЛИ АДМИНИСТРАТИВНЫМИ МЕРАМИ

итоговой пресс-конференции Владимир Путин, «мы договорились расширить возможности применения национальных валют в ходе торговых и экономических контактов».

Премьер напомнил, что до сих пор взаимная торговля велась исключительно в иностранной валюте, прежде всего в долларах. «Но сейчас начались торги рублями на бирже в Китае, и в начале декабря начнется торговля юанями в Москве», – сказал он. Таким образом, Россия стала первой международной площадкой, где торгуется юань.

Не секрет, что Китай рассчитывает сделать юань одной из мировых резервных валют. Мно-

гие эксперты высказывали мнение, что премьер КНР едет в Москву за поддержкой Россией политики глобализации юаня. Накануне его визита Международный валютный фонд сообщил, что не намерен включать юань в корзину специальных прав заимствования (SDR), поскольку его неконвертируемость по счету текущих операций делает невозможным признание его одной из мировых валют. Первый зампред ЦБ РФ Алексей Улюкаев также сообщил, что из-за неконвертируемости юань не сможет стать одной из резервных валют для России.

КЛЮЧЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ – ЭНЕРГЕТИКА

Кроме того, стороны подписали ряд соглашений в сфере энергетики. По словам вице-премьера Игоря Сечина, «это одно из ключевых направлений сотрудничества России и Китая». Так, Восточная энергетическая компания и Государственная электросетевая корпорация КНР подпи-

сали контракт на поставку электроэнергии на 2011 год. Также было заключено соглашение между «Интер РАО ЕЭС», Федеральной сетевой компанией, холдингом МРСК и Государственной электросетевой корпорацией Китая о сотрудничестве в области развития электрических сетей.

«Интер РАО ЕЭС» и корпорация «Шэньхуа» подписали протокол о совместном проведении технико-экономического обоснования по производству синтетического топлива из угля. Во время сентябрьских российско-китайских переговоров по энергетике эти компании подписали меморандум о взаимопонимании с целью создания завода по производству жидкого топлива из угля на территории РФ.

«Роснефть» и китайская CNPC договорились о расширении сотрудничества в области разведки и разработки нефтегазовых месторождений. Согласно достигнутым договоренностям, «Роснефть» и CNPC рассмотрят возможность приобретения новых активов в интересах ООО «Восток-Энерджи», компании, специально созданной для рабо-

**«РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
ЯВЛЯЕТСЯ ВАЖНЫМ ФАКТОРОМ
УКРЕПЛЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ
И БЕЗОПАСНОСТИ В МИРЕ»**

ты в России в сегменте добычи и разведки (51% – «Роснефть», 49% – CNPC). Стороны создадут рабочую группу, которая изучит возможные варианты участия СП в реализации проектов как на континентальном шельфе, так и на суше.

В ходе встречи глав компаний был также отмечен прогресс в развитии сотрудничества между «Роснефтью» и CNPC в области переработки и сбыта. В рамках данного направления совместной деятельности стороны в конце сентября подписали соглашение о технико-экономическом обосновании строительства нефтеперерабатывающего завода в китайском городе Тяньцзинь.

По мнению Владимира Путина, подписанные документы расширяют правовую базу российско-китайского партнерства и будут способствовать развитию инфраструктуры деловых связей. Премьер также анонсировал соглашение между российским Сбербанком и Экспортно-импортным банком КНР об открытии кредитной линии в объеме 2 млрд долларов. «Эти ресурсы пойдут

на финансирование крупных совместных экономических проектов», – пояснил он. «Успешно развивается наш энергодиалог, – продолжил Путин. – Завершено строительство нефтепровода Сковородино – Дацин. С 1 января 2011 года по нему начнутся уже коммерческие поставки российской нефти». По его словам, у России и Китая большие планы в сфере атомной энергетики. «У нас уже есть успешный опыт партнерства в мирном атоме, – напомнил руководитель российского правительства. – Сдана в коммерческую эксплуатацию первая очередь Тяньваньской АЭС – самой современной из китайских атомных станций». «Начата практическая работа по проекту сооружения второй очереди Тяньваньской АЭС в составе третьего и четвертого блоков, ведутся переговоры по строительству в Китае демонстрационной АЭС с реакторными установками на быстрых нейтронах», – рассказал Путин.

ТЕ ЖЕ И ШОС

Проведя переговоры в Санкт-Петербурге, премьеры вновь встретились на саммите глав правительств государств – членов ШОС в Душанбе. По данным местных СМИ, внимание жителей Таджикистана было приковано в день саммита к экранам телевизоров. Первый и главный канал государственного телевидения вел прямую трансляцию с заседания. В связи с повышенным интересом населения к этому событию таджикские власти отменили на сутки лимит на подачу электроэнергии во всех крупных населенных пунктах. С середины октября энергообеспечение в республике ограничено 14 часами в сутки, а в ряде регионов республики электричество подается не более двух-четырех часов. Однако при этом никаких прорывных решений не было и не ожидалось.

На встрече в узком составе Владимир Путин предложил странам ШОС разработать план совместных действий на перспективу. «Мы предлагаем разработать «дорожную карту» совместных действий на предстоящее десятилетие, определить конкретные шаги по выполнению программы торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС», – сказал российский премьер.

Он пригласил наблюдателей, партнеров по диалогу и другие заинтересованные страны подключиться к этой инициативе и активизировать свое участие в работе по ключевым направлениям деятельности организации. «Считаю, что у нас есть все возможности для такого коллектив-

ного развития и, в частности, огромный транспортный, транзитный потенциал, имеющийся на пространстве ШОС», – отметил Путин, пояснив, что речь идет прежде всего о континентальных коридорах «Север – Юг» и «Азия – Европа». «Здесь, безусловно, мы могли бы наладить самую широкую кооперацию, создать условия для запуска амбициозных, прорывных международных проектов», – считает глава правительства РФ.

Путин также сообщил, что ШОС совместно с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) прорабатывают вопрос создания поясов антитеррористической, антинаркотической и финансовой безопасности. Он подчеркнул, что развитие ситуации в регионе ШОС и особенно обстановка в Афганистане требуют от организации постоянного внимания к вопросам безопасности, борьбы с террористической угрозой и незаконным оборотом наркотиков.

«На таком важном направлении, как противодействие незаконному обороту наркотиков, необходимо как можно скорее сформировать меха-

**ВОСТОЧНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
КОМПАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ КОРПОРАЦИЯ КНР
ПОДПИСАЛИ КОНТРАКТ НА ПОСТАВКУ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ НА 2011 ГОД**

низм антинаркотического сотрудничества с включением в него стран-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС, а также других действующих в регионе международных структур», – подчеркнул Путин. По его мнению, в борьбе с терроризмом, экстремизмом и наркоугрозой нельзя ограничиваться лишь силовыми или административными мерами. «Не менее важным условием успеха является эффективное экономическое и социальное развитие. Для этого необходимо реализовывать конкретные инфраструктурные и энергетические проекты, наращивать кооперацию в различных областях экономики», – считает премьер.

ПРИОРИТЕТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

По итогам заседания был подписан бюджет ШОС на 2011 год, документ о перераспределении смет расходов секретариата организации, исполкома комитета региональной антитеррористической структуры ШОС на 2010 год и со-

вместное коммюнике по итогам заседания совета глав правительств. Разворачивающемуся в дни саммита конфликту между Южной и Северной Кореей главы правительств внимания не уделили. По словам замглавы МИД РФ Алексея Бородавкина, «Корея не входит в повестку дня заседания по двум причинам: во-первых, это вопрос сугубо политического свойства, вопрос, связанный с безопасностью, а совет глав правительств в основном концентрируется на экономическом сотрудничестве. Во-вторых, обсуждать проблемы Корейского полуострова без непосредственных участников конфликта было бы неправильно».

В числе приоритетных направлений деятельности ШОС участники саммита назвали обеспечение продовольственной безопасности. Дискуссию по этой проблеме открыл председатель Госсовета КНР Вэнь Цзябао. «Китайская сторона считает крайне важным для государств Шанхайской организации сотрудничества укрепление сельского хозяйства для решения проблемы продовольственной безопасности», – сказал он.

По его мнению, одним из путей решения этой проблемы является «создание совместных предприятий в агропромышленной отрасли, выработка других эффективных механизмов в условиях продолжающегося мирового экономического кризиса».

Китайского коллегу поддержала президент Киргизии Роза Отунбаева. «Киргизия – это страна с огромным и неиспользованным аграрным потенциалом», – отметила она, подчеркнув, что уже сегодня «республика сталкивается с серьезными проблемами в обеспечении продовольствием».

Актуальным назвал вопрос о продовольственной безопасности и таджикский премьер Акил Акилов. По оценкам экспертов ООН, более половины 7,5-миллионного населения страны живет за чертой бедности. Владимир Путин согласился со своими коллегами, напомнив, что Россия в этом году пережила тяжелейшую засуху и вопрос продовольственной безопасности является крайне актуальным для повестки дня.

В настоящее время в Шанхайской организации сотрудничества состоят Казахстан, Китай, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Иран, Индия, Монголия и Пакистан имеют в ШОС статус наблюдателей.

Дарья ПОЛЯК

ЮРИЙ ГИРЕНКО

ИНОСТРАННЫЕ ИГРЫ



Юрий ГИРЕНКО,
заместитель главного
редактора издания «ВВП»

Давно у нас не случалось шпионских скандалов! Собственно, таких, чтоб развивались несколько месяцев, да с участием столько персонажей, да с вовлечением первых лиц государства – вообще не припомню, чтоб приключались. Но вот уже несколько месяцев публику будоражит большая шпионская история. Даже не история – целый сериал.

Сначала мир будоражит сообщение: в США поймали русских шпионов! Много! Действительно много – целый десяток бывших граждан России и членов их семей. Потом начинаются сомнения: какие-то странные шпионы...

Но нет, история не оборачивается фарсом. Мало того что сами пойманные признаются – российское правительство признает, что это наши. Поворот совсем неожиданный, поскольку в обычной практике заслужившие шпионов государство отнекивается до последней возможности. А тут сразу, да еще со встречным предложением: поменять группу арестованных на четверых граждан РФ, отбывающих тюремные сроки за шпионаж в пользу США. И все соглашаются: и американские власти, и пойманные там,

СТОЛЬКО ЛЕТ ДОКАЗЫВАЛИ, ЧТО СУТЯГИН – ЧЕСТНЫЙ УЧЕНЫЙ И БОРЕЦ ЗА ПРАВДУ, А ТОТ ВЗЯЛ И ПРИЗНАЛ СЕБЯ ШПИОНОМ!

и сидящие здесь. Кстати, среди последних – Игорь Сутягин, вплоть до обмена не признававший себя виновным. Его очень активно защищала прогрессивная общественность, доказывавшая, что никакой он не агент...

Вызволненных из застенка агентов принимает в своей летней резиденции Владимир Путин. Лицо «разведгруппы» – красавица Анна Чапмен (урожденная Куценко) – радуется своими формами пользователей интернета и читателей глянцевого журналов. Президент Медведев вручает всей десятке государственные награды...

Как только шум вокруг «десятки» стихает, следует поворот сюжета: называется имя «крота», сдавшего американцам разведсеть. Потом выясняется, что назвали не того – звучит другое имя. Впрочем, что тот, что другой – бывшие полковники СВР, сбежавшие в США. А прези-

дент Медведев подтверждает: да, был такой. Да, мы про него уже давно знаем. Раскрыли его, потому и сбежал – успел...

В этом сериале много загадок. Причем речь не о чисто шпионском аспекте. Чтобы судить, какие профессиональные задачи и насколько успешно здесь решают включенные в процесс спецслужбы, надо обладать специфическими знаниями, умениями и объемом информации. Никто из тех, кто всем этим обладает, правды публично не скажет.

Но вот политически – почему все так? Почему столько шума? Допустим, в Соединенных Штатах историю затеяли противники «перезагрузки». Но почему российская сторона не гасит этот шум, а скорее поддерживает? Ведь совершенно очевидно, что «сериал спонсируется» высшим руководством РФ. Зачем?

Не спешите говорить про ошибку и вспоминать Горбачева с Бакагинным. Обратите внимание, например, на упомянутого выше Сутягина. Включив его в пространство шпионажа, наши власти выставляют в предельно глупом свете «общественность», связанную с западными структурами. Они столько лет доказывали, что Сутягин – честный ученый и борец за правду, а тот взял и признал себя шпионом!

Но вряд ли решение сутягинской проблемы – самоцель. Не та фигура. Важнее общий эффект. А он рассчитан не на домашнюю аудиторию. Российское государство говорит миру, что оно намерено использовать все инструменты влияния на глобальную политику – включая разведку. Что оно не стесняется этого и не отрекается от своих агентов. И намекает, что агенты эти не последние.

И тут следует новый «сезон сериала»: скандал с арестом Виктора Бута. Который, как многие говорят, не столько бизнесмен, сколько резидент – то ли ГРУ, то ли СВР. И которого депортировали из Таиланда, где Бут был арестован по американскому требованию, в США...

Похоже, что послание из Москвы в Вашингтоне услышали. И ответили своим: «Ах, так? Тогда мы всех ваших переловим!» Но это не последняя серия.

Шоу должно продолжаться.



КАЗАХСТАН

КАРИМ МАСИМОВ:
«Между Казахстаном и Россией
никаких проблем нет»

с. 90



Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов:

«Между Казахстаном и Россией никаких проблем нет»

2010 год ознаменовался прорывными событиями в сфере интеграционных процессов – появлением Таможенного союза и началом формирования единого экономического пространства. И главным партнером для Москвы здесь выступила Астана, также не забывающая и о развитии двусторонних отношений. О перспективах сотрудничества с Россией, а также о внутриэкономической ситуации в республике с премьер-министром Казахстана Каримом МАСИМОВЫМ поговорил заместитель главного редактора издания «ВВП» Роман Федосеев.

– Карим Кажимканович, как бы вы охарактеризовали взаимодействие России и Казахстана в этом году? Чего удалось достичь и были ли какие-то проблемы?

– Я думаю, что между Казахстаном и Россией в принципе никаких больших проблем не существует. По каким-либо рабочим, решаемым вопросам мы всегда находили взаимопонимание. Чем характерен 2010 год? Помимо двусторонних отношений на нашем пространстве уже существует Таможенный союз, более того, сегодня мы достигли принципиальной договоренности о создании единого экономического пространства. Это, конечно, вносит определенные коррективы, поскольку в данном случае речь идет уже не только о взаимодействии двух государств, пусть и очень эффективном. Создаются некие новые принципы, на которых базируется вся экономическая активность на наших территориях.

При этом я хотел бы поставить на первое место вопрос о том, что интеграционные проблемы, в том числе, активно влияют на внутриэкономическую ситуацию; и многие процессы, которые сейчас параллельно проходят и на территории Российской Федерации, и на тер-

ритории Казахстана – такие как реформа здравоохранения, модернизация образования, модернизация экономики, – они все коррелируют между собой и позволяют быть нашим экономикам более конкурентоспособными. Хотя сами по себе эти процессы достаточно сложные и болезненные.

– Совсем недавно Всемирный банк признал Казахстан страной, быстрее всех проводящей реформы в сфере оздоровления деловой среды, улучшения условия для бизнеса. Как был достигнут такой результат? Что было сделано в этой сфере и просто ли было получить признание от такой авторитетной международной организации?

– Мы достаточно плотно работали с Всемирным банком, с его экспертами. Они предложили программу по упрощению, снятию тарифных и нетарифных барьеров для развития бизнеса. Мы ее выполнили. Я думаю, что сотрудничество в рамках Таможенного союза и единого экономического пространства только может создавать правительствам двух стран более комфортные и конкурентоспособные условия для наших предпринимателей. Мы друг друга будем несколько подстегивать для того, чтобы еще быстрее двигаться в этом направлении.

– Часто бывает, что обратная сторона медали реформ, создающих благоприятные условия для бизнеса, – это дополнительная нагрузка на бюджет, повышение рисков для социальной сферы государства. Сталкивались ли вы с подобного рода проблемами и если да, то как вы их решали?

– Да, действительно, в ряде мер, которые мы принимали, было, например, достаточно заметное снижение основных налогов на бизнес. Мы



**«НУЖНО ПОВЫШАТЬ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА
В ТЕХ СЕКТОРАХ ЭКОНОМИКИ,
В КОТОРЫХ МЫ УЖЕ ЧЕГО-ТО ДОСТИГЛИ
И ЧТО-ТО УМЕЕМ»**

даже планировали двигаться еще глубже, еще больше снижать налоговую нагрузку, но финансовый кризис не позволил нам этого сделать. Конечно, поступления в бюджет в какой-то степени были снижены, но, с другой стороны, это дает возможность значительного повышения экономической активности, и основной результат снижения налогов, которое мы провели, будет виден через несколько лет.

– Насколько вероятно в ближайшее время реализация новых трубопроводных проектов на Каспии и каково участие в них Казахстана?

– У нас есть договоренность о начале строительства прикаспийского проекта, это соединение Туркмении с Российской Федерацией через территорию Казахстана. Но до реализации пока дело не дошло. Что касается транскаспийского

проекта, то я считаю его утопией. Думаю, что нужно расширять возможности уже существующих проектов.

– Как идет преодоление проблем в банковском секторе?

– Что касается банковского сектора, то здесь действительно были большие сложности в 2009–2010 годах, но они все преодолены – банковская система стабилизирована. Полностью проведена реструктуризация деятельности, долгов банковской системы. Это более не является проблемой.

– Вы сейчас проводите масштабную программу форсированной индустриальной модернизации. Как бы вы охарактеризовали первый этап, есть ли какие-то первые положительные результаты?

– В первой половине года было открыто порядка 70 крупных предприятий, до конца года их будет примерно 150, и это конкретная практическая реализация. Помимо этого открылась масса малых и средних предприятий, что важнее, на мой взгляд, поскольку создает конкурентоспособную среду. Кризис, конечно, повлиял, но без этой программы преодолеть его было бы гораздо труднее. Первые результаты неплохие,



Фото Дмитрия Радюкова

«НАДО НАХОДИТЬ ЛУЧШЕЕ И В СОВЕТСКО-РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ И БРАТЬ ЛУЧШЕЕ В ЗАПАДНОЙ, ЧТОБЫ ФОРМИРОВАЛАСЬ СВОЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА»

однако останавливаться на этом нельзя, предприятиям Казахстана нужно находить свои ниши в этом процессе.

– Что за ниши, в чем Казахстан видит свое лидерство?

– У Казахстана есть свои определенные направления, специализации, где мы уже на сегодняшний день сильны. Это сельское хозяйство, горнорудная промышленность, металлургическая промышленность, нефтяная, газовая и т.д. Думаю, что нужно добиваться совершенства в этих отраслях. Взять, например, Австралию или Канаду – для Казахстана это более подходящая модель, нужно повышать производительность труда в тех секторах экономики, в которых мы уже чего-то достигли и что-то умеем. А благодаря этому образуются новые направления вокруг этих секторов.

– А как насчет совместных проектов по Байконуру?

– Проектов по развитию Байконура совместно с Россией масса. Сейчас на выходе проект по запуску спутника «КазСат-2», мы надеемся, что в оговоренные сроки этот спутник будет запущен. В целом мы уверены, что развитие космической отрасли между РФ и Казахстаном будет идти быстрыми темпами.

– Недавно у вас открылся «Назарбаев Университет» – учебное заведение нового типа, на который вы возлагаете большие надежды. Все-таки система образования Казахстана будет больше похожа на западную или сохранит связи с советской системой?

– Думаю, что надо находить лучшее и в традиционной советско-российской системе образования и брать лучшее в западной, чтобы формировалась своя национальная система, которая бы впитывала все лучшее и позволяла нам конкурентно двигаться в будущее.

– Карим Кажимканович, приближается Новый год. Что бы вы пожелали читателям журнала «ВВП»?

– Ответу кратко: чтобы 2011 год был лучше, чем 2010-й.

НОВЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПОВОРОТ

В Казахстане реализуется блок программ по модернизации социальной сферы государства

Казахстанское правительство реализует масштабную стратегию по модернизации экономики – программу форсированной инновационной индустриализации, «Дорожную карту бизнеса» и целый ряд отраслевых промышленных программ. Но не забывают в Астане и об обратной стороне этого процесса – необходимости поддерживать социальную сферу. Поэтому параллельно в Казахстане принят блок по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и образования.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Одной из отраслевых программ, призванных придать импульс развитию социальной сферы Казахстана, стал план по модернизации ЖКХ до 2020 года. В его рамках планируется не только реконструировать действующие и построить новые объекты материально-технической базы, но и воспитать в населении ответственное, построенное на рыночных принципах отношение к коммунальному хозяйству.

Основной целью отраслевой программы модернизации ЖКХ до 2020 года, как заявляют ее создатели, является обеспечение потребителей коммунальными услугами надлежащего качества, надежности функционирования систем жизнеобеспечения и повышение эффективности деятельности жилищно-коммунального хозяйства. В этой связи мероприятиями отраслевой программы предусмотрено проведение модернизации и развития коммунальных систем, реконструкция существующих и строительство новых объектов коммунального сектора.

Начиная с 2011 года должна быть проведена оценка технического состояния инженерных сетей и сформирована единая база данных по сетям и объектам коммунального сектора. Ежегодно предполагается проводить оценку технического состояния 838,7 км инженерных сетей. С учетом

результатов обследования технического состояния коммунальных систем будут разработаны планы мероприятий по модернизации и развитию коммунальной инфраструктуры на среднесрочный и долгосрочный периоды.

При проведении мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство новых объектов, будет делаться упор на внедрение новых технологий, технических решений и оборудования, позволяющих уменьшить эксплуатационные затраты при предоставлении коммунальных услуг. Модернизацией коммунальных сетей, нуждающихся в ремонте, будут в 2011 году охвачены 7184 км, 2012 году – 6544 км, 2013-м – 5935 км, в 2015-м – 5935 км.

В результате реализации вышеуказанных мероприятий, как рассчитывают в Казахстане, значительно улучшится качество предоставляемых населению коммунальных услуг, уменьшатся нерациональные потери энергоресурсов при транспортировке, снизится количество аварий и остановок коммунальных сетей.

Также в соответствии с программой в течение 2011–2013 годов будут завершены мероприятия по установке приборов учета и контроля тепловой энергии, водо-, электро- и газопотребления. В результате данных мероприятий население будет оплачивать только за фактически потребленные объемы коммунальных услуг, ничего при этом не переплачивая.

Будут приняты меры по совершенствованию системы управления утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и внедрению технологии раздельного сбора ТБО, повышению ответственности за несанкционированное захоронение муниципальных отходов, внедрению системы вторичного использования отходов, применению подземных контейнеров по сбору мусора при проведении нового строительства. В результате проведения данных мероприятий уменьшится вредное воздействие



на окружающую среду, повысится культура содержания придомовых территорий.

Предусмотрено осуществление мероприятий по совершенствованию и внедрению новых форм управления объектами кондоминиума. В этих целях будут реализованы меры по постепенному внедрению принципа управления многоквартирными жилыми домами: один дом – один орган управления кондоминиумом – наемная профессиональная компания по управлению объектом. Также будут осуществляться мероприятия по повышению квалификации работников органов управления кондоминиумами, совершенствованию системы подготовки кадров для сферы ЖКХ в высших и средних специальных учебных заведениях, разъяснению населению прав и обязанностей жильцов.

Данные меры позволят оптимизировать и повысить эффективность работы органов управления кондоминиумами и сформировать хозяйское отношение населения к многоквартирному дому как к собственному жилью. В результате реализации отраслевой программы население получит возможность самостоятельно выбирать форму правления многоквартирных жилых домов (МЖД) и более широкие возможности для участия в самоуправлении объектом кондоминиума.

ОДНОЙ ИЗ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОГРАММ, ПРИЗВАННЫХ ПРИДАТЬ ИМПУЛЬС РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КАЗАХСТАНА, СТАЛ ПЛАН ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ЖКХ ДО 2020 ГОДА

В рамках развития государственно-частного партнерства планируется широкое участие представителей бизнес-структур в финансировании и реализации инвестиционных проектов по модернизации ЖКХ, в управлении объектами кондоминиума. Ожидается, что привлечение частного бизнеса в управление коммунальными объектами позволит отойти от иждивенческой позиции коммунальных предприятий и перейти к конструктивному диалогу по созданию прямых взаимоотношений «услугодатель – потребитель», а также путем создания здоровой конкуренции обеспечить качественное предоставление услуг.

Определенные Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года направления предусматривают снижение энергоемкости внутреннего валового продукта (ВВП) к 2015 году не менее чем на 10% от уровня показателей 2009 года, а к 2020 году – не менее чем на 25%.

Учитывая то, что ЖКХ является одним из основных потребителей энергоресурсов, планируется проведение ряда мероприятий по термомодернизации МЖД и зданий социальной сферы. Важную роль в этом направлении играет также пропаганда политики энергосбережения среди населения. С этой целью планируется проведение во всех регионах семинаров, выставок и конференций, распространение просветительской и специальной литературы, проведение общественных акций и рекламных кампаний через средства массовой информации. В результате проведенных мероприятий будет сформировано хозяйское отношение населения к многоквартирному дому как к собственному жилью и бережливое отношение к энергоресурсам.

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Государственная программа развития здравоохранения на 2011–2015 годы включает в себя несколько основных направлений, одно из которых – повышение эффективности межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан. Цель этого направления – формирование, сохранение и укрепление здоровья граждан путем координации государственных, общественных и бизнес-структур.

Предполагается, что в результате наладится взаимодействие государственных, общественных и бизнес-структур в вопросах повышения уровня безопасности условий жизни и труда. Ожидается улучшение общественного здоровья, предусматривающее разработку и внедрение межсекторальных подпрограмм по вопросам: здорового образа жизни и снижения уровня социально значимых заболеваний, обусловленных поведенческими факторами; здорового питания; здоровья школьников и подростков; дорожно-транспортной безопасности; экстренной медико-спасательной помощи при ЧС; борьбы с туберкулезом, ВИЧ/СПИД; профилактики особо опасных инфекций.

Как рассчитывают авторы программы, проведение реформ даст людям более безопасные условия труда и улучшение экологической обстановки. Кроме того, появится больше условий и возможностей для ведения здорового образа жизни (ЗОЖ) – доступные для населения спортивные клубы и фитнес-центры. Население будет получать больше информации по вопросам ЗОЖ, в том числе по здоровому питанию. Ожидается повышение качества и безопасности пищевых продуктов (снижение насыщенных жиров, трансжирных кислот,

повышение содержания витаминов и минералов в пищевых продуктах).

Также планируется проведение антиалкогольной и антинаркотической пропаганды, информирование населения о вреде табакокурения, обеспечение комплексного подхода к проблемам психологического и физического здоровья детей, подростков и молодежи. В программе подчеркивается необходимость включения в рацион питания детей в школах пищевых продуктов, обогащенных витаминно-минеральным комплексом. Среди других акцентов реформы: совершенствование комплекса мер по снижению дорожно-транспортного травматизма и смертности от него; развитие службы медицины катастроф, включая ее оснащение санитарными вертолетами и реанимобилями; получение более качественной помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В рамках программы планируется привлечение социальных работников и психологов неправительственного сектора к работе по профилактике распространения социально-значимых заболеваний среди лиц, находящихся в пенитенциарной системе.

При этом авторы документа уверены, что его реализация откроет для жителей Казахстана возможность работать в максимально безопасных условиях, возможность дышать чистым воздухом и пить чистую воду. По их мнению, будет обеспечена финансовая и физическая доступность фитнес-центров и спортивных клубов, а люди получают полную и доступную информацию о здоровом питании и принципах здорового образа жизни, что в конечном счете поможет добиться более здорового подрастающего поколения. Не осталось незамеченным и создание приемлемых условий и возможностей для поддержания здоровья заключенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также защиты от распространения особо опасных инфекций.

Со своей стороны население должно помогать правительству при реализации поставленных задач, в частности соблюдать правила техники безопасности на рабочем месте, активно вести здоровый образ жизни: заниматься спортом, не курить, не злоупотреблять алкоголем, сбалансированно питаться.

Еще одно направление в рамках государственной программы развития здравоохранения – усиление профилактических мероприятий, скрининговых исследований, совершенствование диагностики, лечения и реабилитации основных соци-



ально значимых заболеваний и травм. Его задача состоит в дальнейшем укреплении здоровья населения и снижении уровня основных социально значимых заболеваний и травм. Это предполагает совершенствование подходов к проведению профилактических мероприятий, включая проведение национальных скрининговых программ, основной целью которых будет диагностика заболеваний на ранних стадиях.

Ожидается, что в результате будет проходить дальнейшее совершенствование диагностики и лечения основных заболеваний, в том числе инвалидности, в соответствии с международными стандартами: сердечно-сосудистых заболеваний; травм (дорожные и производственные травмы, ожоги); онкопатологий; туберкулеза; ВИЧ; психических болезней, в том числе поведенческих расстройств (алкоголизма, наркомании); эндокринных болезней. Также должно активизироваться совершенствование всех видов реабилитации и паллиативной помощи, усовершенствование геронтологической и гериатрической медицинской помощи, развитие ранней диагностики и своевременного лечения заболеваний. Должна улучшиться акушерско-гинекологическая и педиатрическая помощь на всех уровнях ее оказания.

Реализация данного направления позволит жителям Казахстана получить: 1) качественную медицинскую помощь согласно лучшим международным требованиям; 2) возможность бесплатно получить более качественную помощь, включая лекарственное обеспечение, в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при лечении социально значимых заболеваний; 3) возможность регулярно наблюдаться у врача при наличии хронического заболевания или инвалидности; 4) возможность полного восстановления после заболевания; 5) облегчение страданий больных с неизлечимыми формами заболеваний; 6) возможность получения полноценной, комплексной медицинской помощи для пожилых людей.

В этой связи разработчики программы ожидают эффекта в общестрановом масштабе: улучшения здоровья в целом, в частности повысится выживаемость от социально значимых заболеваний; рождения более здоровых детей; укрепления здоровья женщин и снижения материнской смертности; улучшения ухода и наблюдения за больными с хроническими заболеваниями, в том числе инвалидами; улучшения качества жизни пожилых людей; продления жизни в целом. Что касается ответной реакции людей,



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА ЖДЕТ ОТ ВСЕХ СТРЕМЛЕНИЯ ХОДИТЬ В ПОЛИКЛИНИКУ ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ БЕСПЛАТНОГО ПОЛНОГО ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОСМОТРА

то правительство Казахстана ждет от всех стремления ходить в поликлинику для прохождения бесплатного полного профилактического осмотра, от беременных женщин – обязательства своевременно вставать на учет и регулярно наблюдаться у врача.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Государственная программа развития образования на 2011–2020 годы включает в себя несколько основных направлений, одно из которых – новый подход к финансированию. Цель этого направления – совершенствование системы финансирования, ориентированной на обеспечение равного доступа к образовательным услугам. В ее рамках с 2015 года во всех организациях образования, кроме МКШ, будет внедрен механизм подушевого финансирования, внедрен механизм государст-

венной образовательной накопительной системы (ГОНС). Для педагогов будет предусмотрено подушевое финансирование повышения квалификации – ваучерно-модульная система

Подушевое финансирование позволит повысить эффективность бюджетных расходов и будет способствовать повышению доступности качественного образования для разных слоев населения. В этой связи запланированы следующие результаты: повышение доступности платных образовательных услуг, начисление государственной премии на накопления граждан, возможность выбора места и времени прохождения курса повышения квалификации путем перечисления суммы оплаты непосредственно самому педагогу, развитие рынка частных услуг для образования, формирование конкурентной среды в сфере образования. Благодаря реализации программы каждому гражданину Казахстана будет дана возможность планомерно накапливать денежные средства для оплаты обучения ребенка в вузах и колледжах в будущем, возможность прохождения качественной переподготовки.

Еще одно направление госпрограммы – повышение престижа профессии педагога. Система образования будет обеспечена высококвали-



фицированными кадрами, что включает: 1) подготовку англоязычных педагогов для школ, колледжей и вузов в рамках программы «Болашак»; 2) подготовку педагогических кадров с полиязычным образованием в вузах страны через расширение объема кредитов по иностранному языку в цикле базовых дисциплин; 3) обновление программы повышения квалификации; 4) усиление государственной поддержки и стимулирования труда педагогических работников.

Средняя зарплата педагогических работников к 2015 году достигнет уровня, как минимум, среднереспубликанской зарплаты в экономике; будет пересмотрена заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения до уровня заработной платы работников соответствующей производственной сферы; будет рассмотрена возможность снижения педагогической нагрузки для отдельных категорий педагогов (классный руководитель, учителя математики, физики, химии и др.); будет рассмотрена возможность выхода на пенсию по выслуге лет; будет предусмотрено софинансирование государством пенсионных отчислений для педагогических работников системы среднего образования для государственных организаций.

ПОДУШЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОВЫСИТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ И БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В рамках программы развития также предусмотрен план внедрения электронного обучения e-learning, цель которого – обеспечение равного доступа всех участников образовательного процесса к лучшим образовательным ресурсам и технологиям. Это предусматривает подготовку и повышение квалификации пользователей системы электронного обучения, обеспечение электронными ресурсами и контентом, подключение организаций образования к интернету с пропускной способностью от 4 до 10 Мбит/сек.

Для учащихся будет обеспечен доступ к лучшим образовательным ресурсам и технологиям. В целом будет повышено качество обучения, эффективность управления. Родители смогут получить доступ к связи «родитель – организация образования – ребенок» через дистанционное информационное оповещение об успехах ребенка.



КРЕМЛЬ-9

Совместный проект издания «ВВП» и ФСО России

**СИСТЕМЕ СПЕЦИАЛЬНОГО
ИНФОРМАЦИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ - 35 ЛЕТ**

ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Председатель
Е.А. Муров

Заместители председателя:

А.Н. Беляков, В.В. Золотов,
А.И. Лашук, В.Д. Тарасов

Члены редакционного совета:

О.П. Галкин, С.В. Девятов,
Ю.В. Калугин

Главный редактор
С.В. Девятов

Ответственный секретарь
И.И. Цуркова



СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

История возникновения специальных информационных систем для высших органов государственного управления насчитывает несколько десятилетий. В 70-е годы прошлого столетия начали разрабатывать АСПР Госплана СССР, АСУ Госнаб СССР, отраслевые АСУ по иерархическому принципу: предприятие – объединение – министерство. В стране действуют сотни вычислительных центров, отраслевых институтов и КБ, которые разрабатывают, внедряют и эксплуатируют

АСУ. В 1972 году в целях совершенствования управления народным хозяйством страны в ЦК КПСС и совета министров СССР принято решение – создать первую отечественную автоматизированную межведомственную систему, получившую условное название комплекс «Контур».

С помощью программно-технических средств комплекса «Контур» осуществляли сбор и предоставление пользователям данных, характеризующих ход выполнения государственных

планов развития в отраслевом и региональном разрезе, а также обеспечивали подготовку информационных материалов для управления народным хозяйством страны. Сбором ведомственной отчетной информации для комплекса «Контур» и ведение информационных перечней у абонентов системы занимались специально созданные в министерствах и ведомствах структурные подразделения – отделы экономических исследований. Суммарное число показателей, по ко-





1986 г. – комплекс «Контур» применили к чрезвычайной ситуации при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.



1989-1990 гг. – комплекс «Контур» использовался для управления ходом аварийно-спасательных и восстановительных работ после землетрясения в Армении.

торым в комплексе «Контур» вели оперативный мониторинг, составляло более 50 000.

При этом контролировали выполнение планов годовой, квартальной, месячной, декадной, недельной и суточной периодичности, что позволило разрабатывать и представлять руководству страны на регулярной регламентной основе комплексные информационно-аналитические материалы по топливно-энергетическому, строительному, металлургическому, машиностроительному, химико-лесному, транспортному и другим народно-хозяйственным комплексам.

Функциональные задачи комплекса были сгруппированы в следующие комплексы задач:

КЗ_1 – Система сбора и оценки показателей работы

отраслей народного хозяйства страны, а также особо важных предприятий.

КЗ_2 – Автоматизированное доведение указаний руководства страны министерствам, ведомствам, регионам и особо важным предприятиям, контроль исполнения.

КЗ_3 – Подготовка вариантов возможных решений по управлению народным хозяйством.

Комплекс «Контур» в 1986 году впервые применили в кризисной ситуации для ликвидации последствий аварии Чернобыльской атомной электростанции, а в 1988–1989 годах его использовали в штатном режиме для управления ходом аварийно-спасательных и восстановительных работ после землетрясения в Армянской ССР. Накопленный опыт ис-

пользовали для создания общегосударственной системы управления ходом ликвидации кризисных ситуаций.

В 1990 году программно-технические средства комплекса «Контур» были задействованы для формирования информационных ресурсов по проблемам чрезвычайных ситуаций (ЧС), оценки и прогнозирования последствий аварий и катастроф техногенного и природного характера на территории страны, а также с целью выработки вариантов решений, касающихся предупреждения и действий в подобных ситуациях. Естественным развитием этого направления деятельности стала разработка ситуационного центра (СЦ) Государственной комиссии совета министров СССР по чрезвычайным ситуациям.

В составе комплекса «Контур» был разработан информационный центр совета министров СССР, обеспечивающий выдачу информации:

- о результатах автоматизированного контроля за заданиями и поручениями в документах любого вида, в том числе постановлениях, распоряжениях, протоколах, долговременных государственных программах, планах по контролю (задача «Контроль»);

- о полученных советом министров СССР письмах граждан и о результатах их рассмотрения, а также о приеме посетителей в приемной группы писем управления делами совета министров СССР (задача «Письма») и ряд других систем. Весь состав задач получил название «Маяк», который стал основой для разработки совре-

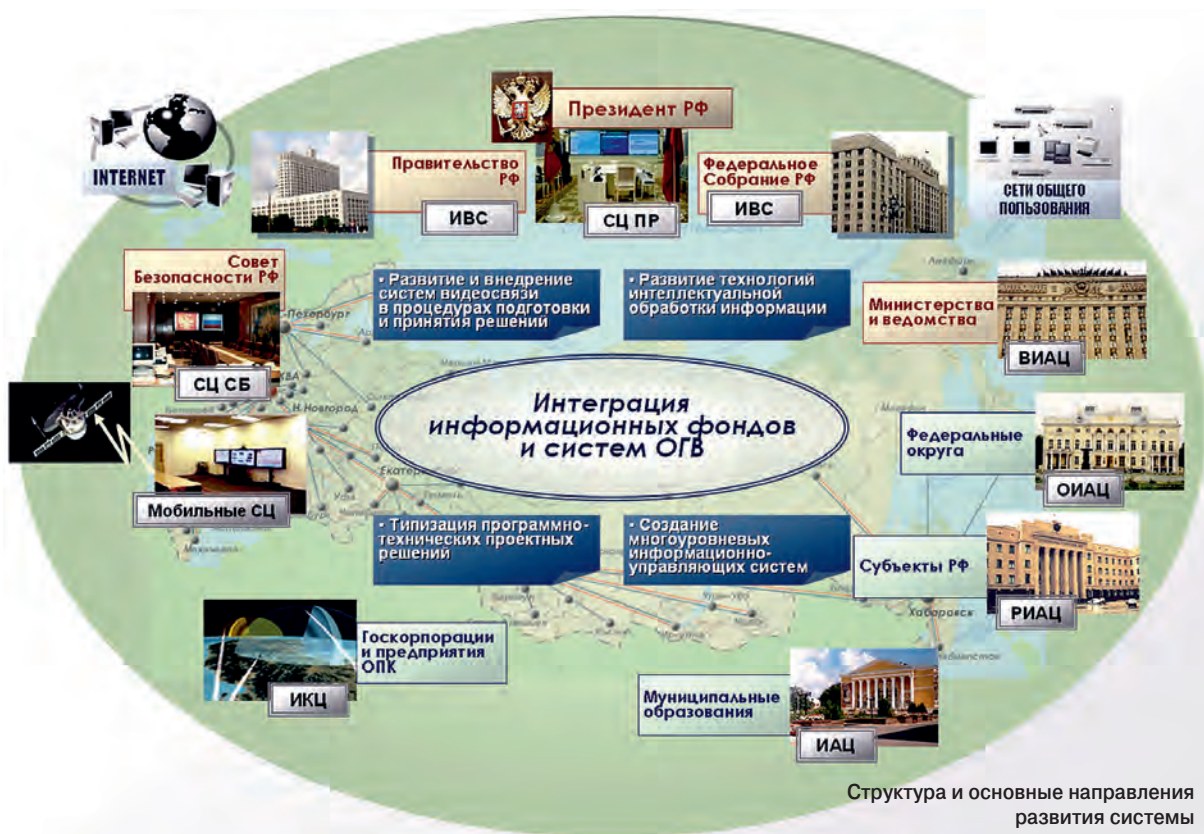
менной системы электронного документооборота.

В 1991 году в связи с переходом от планово-распределительной системы управления к рыночной экономике потребовались новые, более сложные формы и методы информационной поддержки государственного управления. Были приняты решения о создании специальной информационно-аналитической системы, главная роль в которой отводилась комплексу «Контур».

В составе системы сформирована сеть региональных информационно-аналитических центров (РИАЦ), предназначенных для сбора, обработки, хранения и представления в федеральные органы государственной власти и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации

информации о социально-экономической и общественно-политической ситуации в субъектах Российской Федерации.

В эти годы началась полномасштабная модернизация программно-технических средств комплекса «Контур». Переоснащение позволило в несколько раз увеличить мощность коммуникационного оборудования, расширить структуру, организовав новые абонентские пункты комплекса «Контур». Началось внедрение новых технологий обработки мультимедийной информации в ситуационных центрах, где были развернуты базы данных наиболее востребованных информационных задач, работающих в сетевом режиме: «Фонд информационно-аналитических документов», «Экономика России», «Барометр», «Фонд показателей», «Ситуа-



РИАЦ и ВИАЦ

Август 1993 г. – начаты работы по созданию сети региональных и ведомственных информационно-аналитических центров в субъектах РФ, министерствах и ведомствах – РИАЦ и ВИАЦ.



Предназначены:

- для сбора, обработки и представления информации;
- для решения комплексных задач управления страной.



Фото РИА Новости



ция», «Мониторинг-П», «Календарь событий», «Органы управления» и др.

Состав информационных ресурсов ИАС представлен на рисунке.

Информационные ресурсы системы представлены территориально распределенным информационным фондом, который включает как данные государственной, ведомственной, региональной статистической отчетности (более 50 000 показателей статистики с ретроспективой до 1991 года), так и материалы СМИ (публикации более 500 центральных, 2300 региональных изданий, 2500 сайтов сети интернет, транскрипты основных теле- и радиопередач). Ежегодно проводится около 500 социологических исследований, общая выборка респон-

дентов превышает 400 тысяч человек.

Важнейшим источником информации в системе являются данные проводимых территориальными органами ФСО России во всех субъектах Российской Федерации, в том числе в ее удаленных уголках, социологических опросов населения. Ежегодно проводится около 500 социологических исследований, общая выборка респондентов превышает 400 000 человек.

Информационной основой системы стали интегрированные информационно-аналитические системы (ИАС), позволяющие в реальном масштабе времени проводить анализ, оценку и прогнозирование изменения ситуации в различных сферах деятельности государства, а также обеспечивать информа-

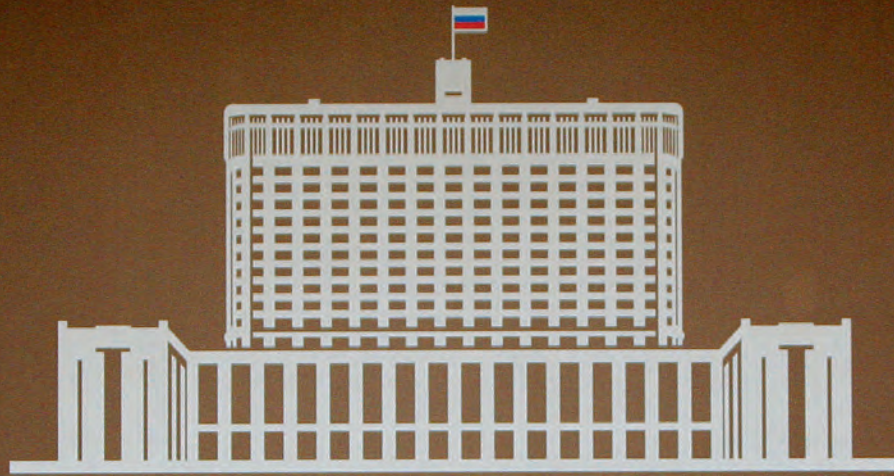
ционную поддержку принятия мотивированных и упреждающих управленческих решений.

В настоящее время потенциал ФСО России позволяет оперативно реагировать на внешние вызовы, на изменение потребностей пользователей и в сжатые сроки создавать новые информационные системы. Так были созданы информационная система анализа ситуации на рынке труда и занятости населения в субъектах Российской Федерации после первых проявлений мирового финансового кризиса, а также информационная система мониторинга хода восстановления жилья, пострадавшего от пожаров летом-осенью текущего года.

Данные и другие информационные системы являются основным инструментом аналитиков



Фото РИА Новости



СИТУАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

www.government.ru



Фото РИА Новости



Фото РИА Новости





Фото РИА Новости



ФСО России для подготовки материалов по актуальным вопросам социально-экономического и общественно-политического развития страны и субъектов Российской Федерации. Ежегодно около 3000 аналитических материалов направляются в администрацию президента Российской Федерации, аппарат правительства Российской Федерации, федеральные и региональные органы государственной власти, и примерно 300 материалов представляются президенту Российской Федерации.

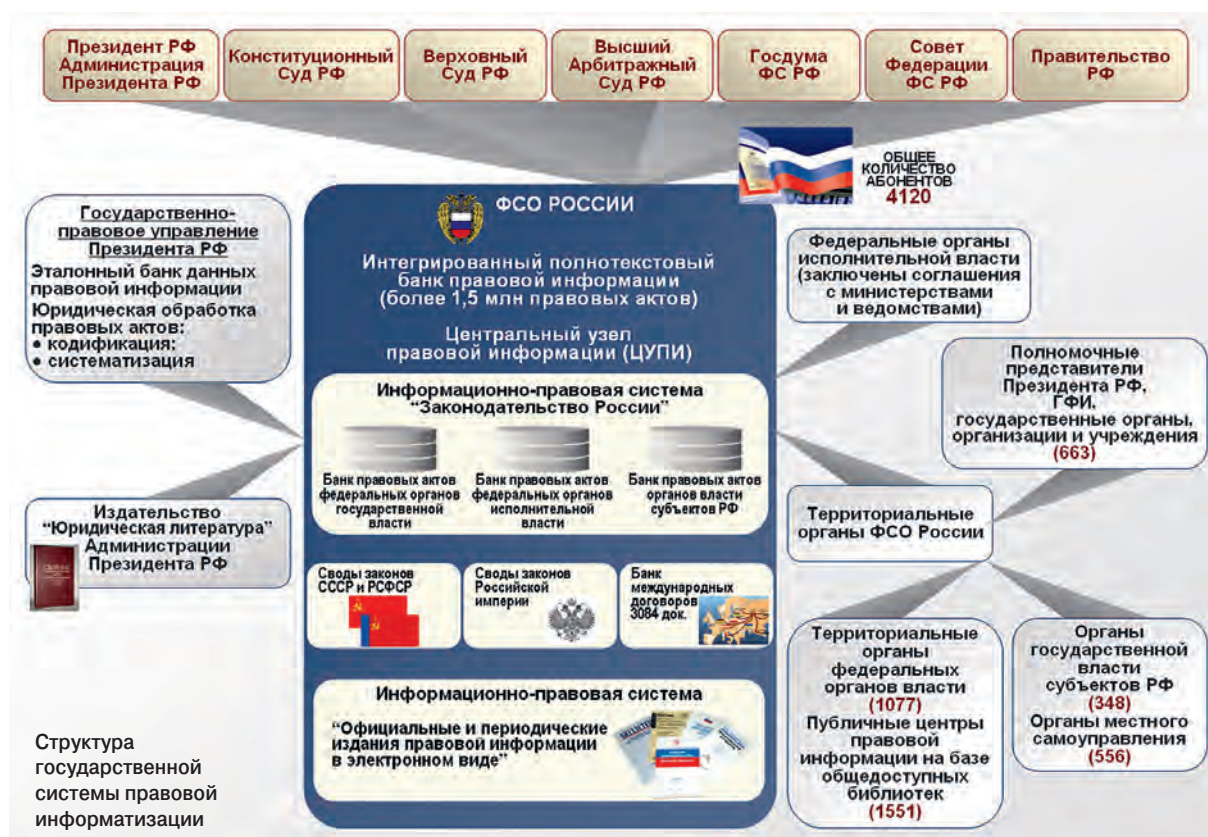
Отдельно хотелось бы остановиться на системе информационно-правового обеспечения органов государственной власти. Данная система создавалась и развивается в постоянном взаимодействии с государственно-правовым управлением президента Российской Федерации.

Сегодня банк данных системы насчитывает более 1,5 млн нормативных правовых актов федерального и регионального законодательства, ее пользователями являются более 9500 корпоративных абонентов в органах государственной власти. Особенностью системы является то, что ее ресурсы доступны населению, как через официальный сайт в сети интернет, так и посредством создаваемых во всех субъектах Российской Федерации, как правило, на базе библиотек и почтовых отделений связи, так называемых публичных центров правовой информации. Всего таких центров в стране создано уже более 15 тысяч.

Особое место в системе специального информационного обеспечения (ССИО) занимает Государственная система распространения правовых актов

в электронном виде (ГСРПА), предназначенная для создания и оперативного обслуживания интегрированного полнотекстового банка правовой информации для обеспечения доступа к нему президента Российской Федерации, председателя правительства Российской Федерации, полномочных представителей президента Российской Федерации в федеральных округах, а также государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и населения страны.

Существенное усложнение процесса принятия решений, комплексность, многоаспектность и многокритериальность управленческих задач, появление новых проблемных ситуаций в области внешней и внутренней политики, экономики и экологии, международных отношений, повышение требований





к достоверности информации и обоснованности принимаемых решений и накопленный опыт predeterminedли следующие стратегические направления совершенствования и модернизации систем специального информационного обеспечения государственного управления.

Это проектирование многоуровневых информационно-управляющих систем для различных секторов экономики, социальной сферы и промышленности, основанных на интеграции ресурсов и инновационных технологиях обработки информации, на применении единых методических, технологических и организационных подходов в процессе решения межведомственных задач управления.

Следующее важное направление – это повышение уровня

«интеллектуализации» обработки информации в информационно-управляющих системах в результате применения накопленного потенциала математических моделей и методов подготовки и принятия решений. Говоря об использовании математических методов и моделей в широком спектре предметных областей управленческой деятельности, следует учитывать нелинейный характер течения событий, из-за чего требуется непрерывно и адекватно моделировать альтернативные варианты решений и принимать решения в условиях неполной информации.

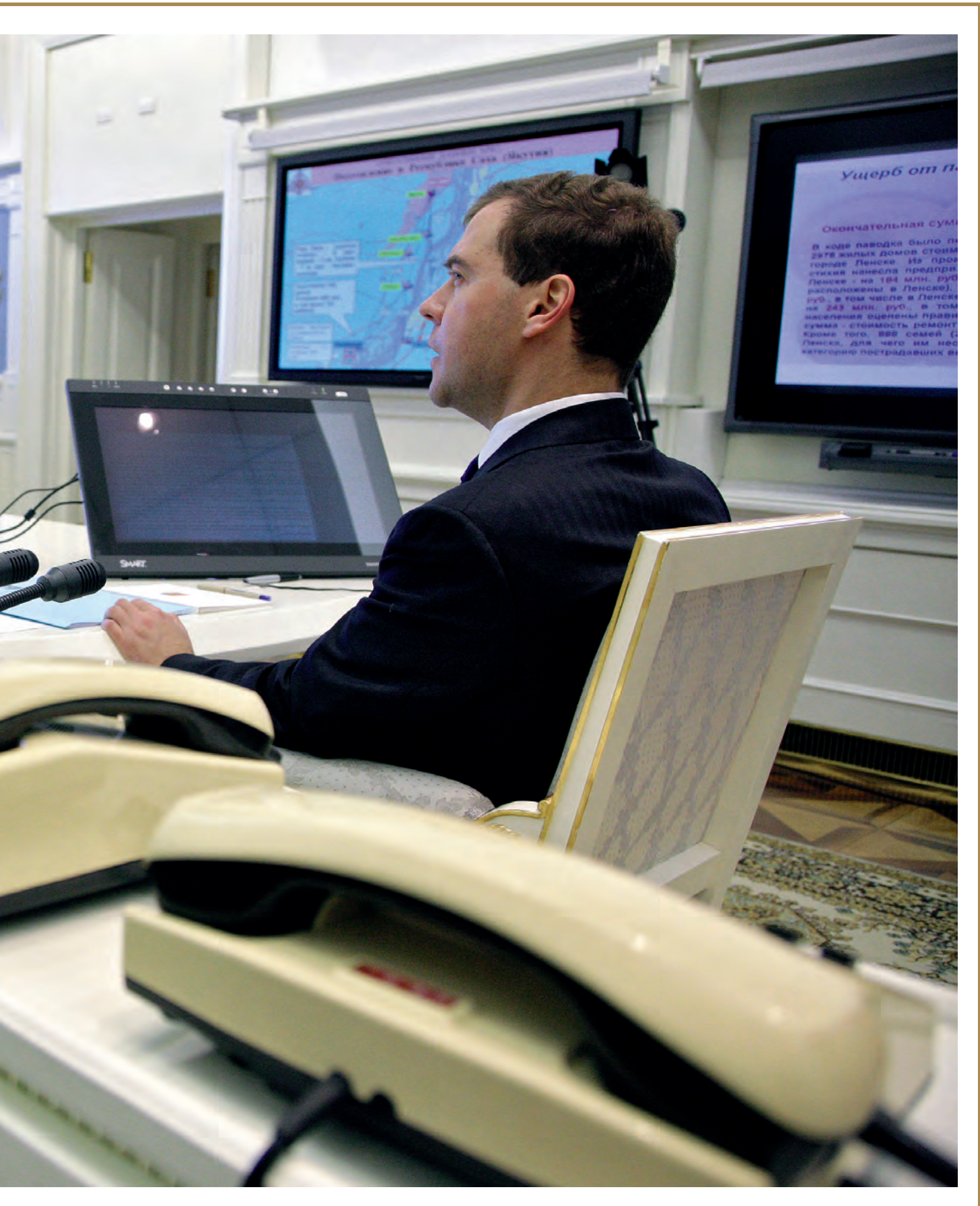
Применение системы моделирования и переход на проектные методы управления обеспечивает повышение эффективности управления государственными

и федеральными целевыми программами. Для достижения определенных в проекте результатов по составу и объемам работ, их стоимости, срокам и качеству применяется весь арсенал современных информационных технологий. Примером может служить система информационного обеспечения проектного управления подготовки и проведения Олимпийских игр 2014 года, в составе которой предусмотрен контроль хода строительства спортивных объектов и развития инфраструктуры города Сочи, выполнение мероприятий по подготовке спортсменов, обеспечение мер общественной безопасности, включая также исполнение соответствующих поручений.

Важнейшими объектами современной СИО являются ситуационные центры. В настоящее



Фото РИА Новости



время на федеральном уровне действуют ситуационные центры президента Российской Федерации, администрации президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации, Совета безопасности Российской Федерации, ряда министерств и ведомств, в том числе министерств силового блока, руководителей субъектов Российской Федерации.

На уровне федеральных округов функционируют ситуационные центры полномочных представителей президента Российской Федерации в федеральных округах.

Активно ведется работа по созданию ситуационных центров глав субъектов Российской Федерации: сегодня таких центров 9 и в 11 регионах они создаются.

Ситуационный центр выполняет две основные функции. Во-первых, обеспечивает новое качество информационной поддержки государственного управления на всех этапах – от коллективной подготовки решения до эффективного контроля его вы-

полнения. Во-вторых, предоставляет руководителю, независимо от его местонахождения, возможность управления ситуацией в режиме реального времени.

В настоящее время в стране создается система СЦ ОГВ.

Активно совершенствуются мобильная и выносная компоненты ситуационных центров, обеспечивающие возможность взаимодействия первых лиц государства с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти во время поездок.

Выносной мультимедийный комплекс СЦ – «мини-СЦ» предоставляет пользователям весь комплекс информационно-аналитических услуг, включая видеоконференцсвязь.

Ситуационные центры объединены системой видеосвязи, абонентами которой также являются руководители федеральных органов исполнительной власти, полпреды президента Российской Федерации в федеральных округах, главы субъектов Российской Федера-

ции, главные федеральные инспекторы.

Организация видеоконференцсвязи с обменом информационными документами и результатами анализа обсуждаемой проблемы позволяют поднять на новый профессиональный уровень такую нетривиальную проблему, как управление крупными государственными программами и проектами.

В заключение следует отметить, что опыт, накопленный нашей организацией, активность и целеустремленность специалистов, владеющих современными информационными технологиями, являются залогом успешного развития системы информационного обеспечения для дальнейшего совершенствования комплексной и эффективной информационно-аналитической и информационно-технологической поддержки государственных органов при решении общественно-политических, социально-экономических вопросов и безопасности в Российской Федерации.





О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИЕМНОЙ ФСО РОССИИ



Одно из основных направлений деятельности управления делами ФСО России – организация работы с обращениями граждан. В связи с этим в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» руководством ФСО России было принято решение о создании приемной ФСО России.

При этом был изучен опыт деятельности приемной президента Российской Федерации, приемной правительства Российской Федерации, приемных силовых структур и правоохранительных органов страны. Приемная ФСО России заработала с августа 2007 года по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, дом 44, строение 2. По оснащению она не уступает другим приемным федеральных органов го-

сударственной власти Российской Федерации.

Для слаженной и четкой работы приемной был подготовлен приказ ФСО России от 26 сентября 2007 года № 450 «Об утверждении инструкции по работе с обращениями граждан в федеральных органах государственной охраны». Данная инструкция определила основные задачи и порядок работы приемной ФСО России:

- организация приема граждан, в том числе и руководством ФСО России;
- учет обращений граждан, поступающих в адрес руководства ФСО России;
- своевременное рассмотрение обращений граждан, а также их направление для рассмотрения в структурные подразделения ФСО России, федеральные органы государственной власти и органы государственной вла-

сти субъектов Российской Федерации;

- осуществление контроля за исполнением поручений в соответствии с порядком и сроками, определенными инструкцией;
- организационно-методическое взаимодействие со структурными подразделениями ФСО России, с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при рассмотрении обращений граждан;
- анализ и обобщение вопросов, которые ставят граждане в письмах и на личном приеме;
- оперативное и периодическое информирование руководства ФСО России о тематике и характере обращений граждан;
- подготовка на основе анализа и обобщения обращений граждан предложений об устранении

причин, порождающих обоснованные жалобы;

– ведение базы данных по обращениям граждан.

Порядок работы приемной ФСО России, организация ее текущей деятельности определяются руководством ФСО России и руководством управления делами ФСО России.

Работа приемной ФСО России охватывает весь возможный спектр обращений граждан – письменных, телефонных, факсимильных, обращений по электронной почте, а также обращений граждан при личном приеме.

В 2009 году в ФСО России была создана web-приемная (www.fso.gov.ru), которая дала возможность гражданам направлять сообщения руководству ФСО России по электронной почте и оперативно получать на них ответы.

Работа с обращениями граждан является инструментом оперативного информирования руководства ФСО России, заинтересованных федеральных органов государственной власти Рос-

сийской Федерации о складывающейся ситуации в подразделениях, своего рода барометром того, чем живут сотрудники ФСО России и члены их семей, какие проблемы их волнуют. Она позволяет своевременно реагировать на происходящие процессы в федеральных органах государственной охраны, оказывать содействие гражданам в реализации их конституционных прав.

Приемная ФСО России анализирует поступающие обращения, ежеквартально готовит справки о результатах проверки, соблюдении порядка рассмотрения обращений граждан для доклада руководству ФСО России, направляет соответствующую информацию в заинтересованные федеральные органы государственной власти Российской Федерации, ежегодно готовит график приема граждан руководством ФСО России.

По количеству обращений граждан и сотрудников ФСО можно судить о качестве работы приемной. Например: в 2009 году поступило и рассмотрено 672 обра-

щения (жилищные вопросы – 93, коррупция – 25, прохождение военной службы – 18, пенсионное обеспечение – 8, вопросы денежного довольствия – 5, совершенствование служебной деятельности – 5, оказание материальной помощи – 4, обжалование действий должностных лиц – 73, нарушения общественного порядка – 9, неуставные отношения – 1, поступление в образовательные учреждения ФСО России – 4, трудоустройство – 258, другие вопросы – 169).

Ни одно обращение не остается без внимания – все тщательно изучаются, по некоторым обращениям принимаются меры, даются разъяснения, рекомендации.

Работа приемной находится под постоянным контролем со стороны руководства ФСО России, так как ее результативность является одним из показателей уровня организаторской и исполнительской дисциплины и составной частью оперативно-служебной деятельности подразделений федеральных органов государственной охраны.





Авторский коллектив:
В.А. Богомолова, С.В. Девятов,
Н.Н. Демидов, Н.И. Ильин,
Ю.В. Кириллова, К.В. Клименко
К.М. Корзинов, С.Ф. Танков



109012, Москва,
Кремль-9,
ФСО России
www.fso.gov.ru

РЕГИОНЫ

ГОД НЕСПОКОЙНОГО СОЛНЦА

с. 120

ВО ГЛАВЕ УГЛА — ЖКХ

Заседание президиума Госсовета

с. 132

**ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ
АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

В центре внимания — ФМС России

с. 126

Год неспокойного солнца

Новая российская политика прошла очередную проверку на прочность

Политическая модель, рожденная после развала СССР, прошла уже немало испытаний. Два десятилетия ее истории вместили экономические кризисы, политические потрясения, социальные конфликты, локальные войны и много мелких неприятностей. Временами казалось, что российская государственность не выдержит всех этих нападений, но она удержалась. К концу «нулевых» амплитуда колебаний стала гораздо меньше, однако тесты на прочность не закончились. В этом году главным проверяющим стала сама природа.

ЖАЖДУЩИЕ ДИССОНАНСОВ

В начале года страну крепко подморозило. Весной присыпало пеплом исландского вулкана Эйфьютлайокудль. Летом выжгло палящим солнцем. Причем «выжгло» – не просто метафора. Засуха погубила урожай в главных житницах России. Затем загорелись леса, и в огне пожаров стали гибнуть населенные пункты. Большие города (особенно Москву) в это время душил смог..

Природные катаклизмы, разумеется, привели к экономическим сложностям. Государству пришлось затратить немало сил и средств для ликвидации последствий. И – кто бы сомневался! – нашлись политические силы, постаравшиеся использовать ситуацию для подрыва устойчивости режима.

Собственно, маргинальная прозападная оппозиция уже не первый год ждет, когда ненавидимый режим наконец ослабеет и рухнет. «Пророчества Кассандры» о неминуемом скором крахе слышны с самого 2000 года. И не только пророчества: вожаки и активисты прилагают массу усилий, чтобы материализовать свои прогнозы. В этом едины либералы-правоза-

щитники, радикальные националисты, ультралевые и крайне правые.

В 2010 году разнообразные «несогласные» опять попытались активизироваться. Появилась «Стратегия-31», согласно которой каждого 31-го числа на Триумфальной площади столицы должен был проходить протестный митинг в защиту свободы слова. Левые ежемесячно устраивали «день гнева» в Москве и некоторых других городах. Пестрая протестная кампания постаралась сплотиться вокруг «защиты Химкинского леса»...

Нельзя, кстати, сказать, чтобы совсем безуспешно. Например, акции на Триумфальной площади по числу участников выросли с нескольких десятков до нескольких сотен. В какой-то момент число манифестантов даже превысило число журналистов, освещавших акцию. Однако во всех протестных мероприятиях вместе взятых по-прежнему принимало участие ничтожно малое количество граждан России. Протестные стратегии не стали существенным фактором политики, а несистемная оппозиция не развилась в значимого политического актора.

Осенью жаждающим бури был преподнесен совсем неприятный сюрприз. В течение всего года власти – как федеральные, так и московские городские – противились проведению митингов на Триумфальной. Инициаторы «Стратегии-31» неизменно получали отказ – им предлагали взамен другие места в центре города, но те настаивали на Триумфальной. Силловые же методы пресечения незаконных мероприятий им даже нравились, поскольку давали дополнительную рекламу. Власть же не могла отступить от занятой позиции, не дав «оппозиционерам» стимула для дальнейших притязаний.



БЫЛО ПРЕДПРИНЯТО НЕМАЛО УСИЛИЙ, ЧТОБЫ НЕ ТОЛЬКО СОХРАНИТЬ, НО И ПРЕУМНОЖИТЬ ЛИДЕРСТВО «ЕДИНОЙ РОССИИ» НА ПАРТИЙНОМ ПОЛЕ

Смена власти в Москве (о которой еще скажем отдельно) позволила выйти из тупцванга. Новый мэр Москвы, не связанный позицией старого, разрешил митинг 31 октября. И вышел конфуз: вожаки «Стратегии-31» немедленно переругались между собой. Самый харизматичный из протестантов Эдуард Лимонов обвинил в соглашательстве ветерана диссидентского движения, правозащитницу Людмилу Алексееву. Получилась коммунальная свара на глазах у изумленной публики. Лимонов со своими сторонниками попытался провести альтернативный митинг на Триумфальной – чуть поодаль от разрешенного. И сотрудники ОМОН отнесли его... на разрешенный митинг. Занавес.

Конечно, «несогласные» не уймутся. Как и после краха «Другой России», сопряженного с аналогичными сварками между литератором Лимоновым и шахматистом Каспаровым, непримиримые еще что-нибудь придумают. Но это все – совершенно маргинальные дела. Шанс на прорыв в реальную политику, который радикалы увидели в росте социальной напряженности, связанной с природными бедствиями, оказался дутым. В политической же реальности важным было совсем другое.

ВЕСТИ С МЕСТ

Политическое измерение реальной политики – выборы. В течение года дважды проходил «единый день голосования». Примерно в половине субъектов Российской Федерации избирали органы власти и местного самоуправления – через выборы прошли сотни городских и районных глав, тысячи региональных и муниципальных депутатов. Можно сказать, что стране дважды измерили политическую температуру.



Фото ИТАР-ТАСС

При первом измерении серьезные опасения вызвало состояние главного субъекта партийной политики – «Единой России». Процент, полученный списком партии на выборах региональных парламентов, не вырос по сравнению с предыдущим годом. Однако в октябре оказалось, что это не падение, а стабилизация. Стало очевидно: партия власти набирает около 50%. Причем, без прямого участия премьер-министра в агитации. Это значит, что за прошедшие три года позиции «ЕР» не поколебались. Правда, и не укрепились.

Было предпринято немало усилий, чтобы не только сохранить, но и преумножить лидерство «Единой России» на партийном поле. К началу 2010 года ей предложили фундаментальную идеологическую базу («русский консерватизм»), обязали не уходить от открытой конкуренции с другими политическими силами и вменили в обязанность внутрипартийную демократию – выдвижение кандидатов на выборные посты стало осуществляться через «праймериз». Однако, как и в прежние годы, электоральные успехи партии по большей части обес-

**СУМЕЛА ОТСТОЯТЬ СВОЕ ПРАВО
НА ЗВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
ОДНА ИЗ ФРАКЦИЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ
ОППОЗИЦИИ – «СПРАВЕДЛИВАЯ
РОССИЯ»**

печивались людьми вполне беспартийными и формально партийными (речь о технологах и организаторах из числа чиновников). Природа партии, как видим, не изменилась, и вряд ли есть основания ожидать серьезных перемен в ближайшее время. По крайней мере до федеральных выборов 2011–2012 годов,

Зато сумела отстоять свое право на звание политической партии одна из фракций парламентской оппозиции – «Справедливая Россия». Несмотря на слабость центрального руководства партии, идеологическую невнятность (впрочем, это бич всех российских партий) и двусмысленное отношение к власти, СП стала вторым неперенным участником избирательных кампаний. По большей части она эти

кампании проиграла, но в данном случае участие важнее победы.

Однако возможные грядущие успехи эсеров – дело даже не завтрашнего дня. Сегодня же уверенное большинство держат единороссы, и для них очень важно понимать, кто составляет это большинство.

А вот здесь есть новости. Местные выборы показали, что точка опоры для власти сместилась. Теперь она не на селе и не в прочих гнилых местечках, а в крупных и средних городах. Главный избиратель сегодня – это сытый и откровенно зажиточный горожанин. Причем таковых в России, как выясняется, большинство.

Насколько «Единая Россия», да и власть в целом, сумеет осознать и использовать этот факт? Это зависит от качества руководящих кадров. Прежде всего государственных, поскольку «ЕР» все еще остается производным от бюрократии. Над повышением качества этой самой бюрократии в этом году федеральное руководство работало с особым тщанием.

ПЛАНОВАЯ ЧИСТКА

Еще до избрания Дмитрия Медведева президентом стала очевидной одна из самых главных задач предстоящего «царствования»: обновление губернаторского корпуса. Два десятка региональных лидеров, задержавшихся на своих постах с 90-х годов XX века, были слишком тяжелым грузом для выстраивания вертикали. Владимир Путин за два президентских срока подготовил почву для осуществления большой ротации. Ожидалось, что Дмитрий Медведев займется чисткой сразу после вступления в должность.

Однако обстоятельства сложились так, что у Кремля не сразу появилась возможность всерьез взяться за регионы. Пятидневная война с Грузией и мировой экономический кризис отвлекли от решения этого вопроса. Лишь в конце прошлого года президент Медведев приступил к своему «первому подвигу». А 2010-й стал переломным.

Перед самым началом 2010 года прозвенел звонок: Минтимер Шаймиев ушел в отставку с поста президента Татарстана. Этот шаг ветерана российской политики и одного из отцов-основателей «Единой России» давал внятный сигнал другим аксакалам: пора. Те, кто сигнал услышал и ушел сам (Юрий Неелов на

Ямале, Муртаза Рахимов в Башкирии, Кирсан Илюмжинов в Калмыкии), получили возможность назвать своих преемников. В те регионы, руководители которых намеков не поняли (Александр Филиппенко в Югре, Владимир Чуб на Дону), но ушли безропотно, прислали варягов. А мэра Москвы Юрия Лужкова, который не только не понял намеков, но и стал публично бороться за сохранение кресла, уволили с формулировкой «утратившего доверие президента».

Единственным из старожилов, сохранившим свой пост в этом году, стал Аман Тулеев в Кузбассе. Исключение, подтверждающее правило: бывший яростный оппозиционер, который год демонстрирует сугубую лояльность центру, идет в ногу, удерживая под контролем один из самых проблемных регионов России.

Имеются исключения и с другой стороны. Почти все главы регионов, завершившие только один срок, сохранили должности. Кроме Муху Алиева в Дагестане и Георгия Бооса в Калининградской области. Оба отличились тем, что показали свою ограниченную способность контролировать порядок в регионах.

Если посмотреть, что представляют собой «отличники» (переназначенные губернаторы)

ДВА ДЕСЯТКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ЛИДЕРОВ, ЗАДЕРЖАВШИХСЯ НА СВОИХ ПОСТАХ С 90-Х ГОДОВ XX ВЕКА, БЫЛИ СЛИШКОМ ТЯЖЕЛЫМ ГРУЗОМ ДЛЯ ВЫСТРАИВАНИЯ ВЕРТИКАЛИ

и новички, то становится понятным, каким видят губернаторский корпус в Кремле. Здесь особенно характерна персона нового московского градоначальника Сергея Собянина. Опытный администратор и политик, в течение последних 15 лет находящийся в «стратосфере», он отличается двумя чертами: полной лояльностью и нелюбовью к избыточной публичности.

То есть Кремль хочет видеть в креслах глав администраций именно администраторов, а не политиканов. Тех, кто старается проводить на вверенных их попечению территориях политику федерального центра, а не свою лично. Инновационность и поддержка интересных начинаний приветствуется – как, например, куль-



**МНОГО ЛЕТ ПРЕДСТАВЛЯВШАЯ СОБОЙ
ГЛАВНЫЙ ИСТОЧНИК ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ОПАСНОСТИ НА КАВКАЗЕ, ЧЕЧНЯ
ОКАЗАЛАСЬ САМОЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОЙ
В ДЕЛЕ НАВЕДЕНИЯ ПОРЯДКА**

турный проект в Перми, способствовавший беспроблемному переназначению Олега Чиркунова губернатором Прикамья. Но при этом даже инноватор должен осознавать себя не хозяином и не политическим лидером, а чиновником, придерживающимся общей стратегии...

ГОРОДА И ГОРЫ

В начале 2010 года активизировалось террористическое подполье на Кавказе. Под давлением силовых структур, в предыдущие годы нанесших боевикам непоправимый урон, сепаратисты сменили тактику. Они, образно говоря, спустились с гор в города. Не имея больше возможностей контролировать сколько-нибудь

значительные территории, бандформирования стали превращаться в отряды городских партизан.

Первоначальный эффект от такой трансформации был для террористов весьма благоприятен. Ведь организовывать теракты в городах можно меньшими силами – с большим резонансом. Как, например, от взрывов в московском метро, прогремевших в марте. Естественно, тут же нашлись деятели, объявившие о провале борьбы с терроризмом...

На самом же деле борьба с терроризмом перешла в новую фазу и стала куда больше полицейской операцией, чем войсковой. Развивается эта операция, насколько можно судить, довольно успешно. Особенно в Чеченской Республике.

Парадоксальным образом Чечня, много лет представлявшая собой главный источник террористической опасности на Кавказе, оказалась самой результативной в деле наведения порядка. Разумеется, она еще далеко не стала оазисом мира и благоденствия, но искоренение террористических очагов там происходит

успешнее, чем в соседних республиках. Причина в том, что в Чечне борьба с терроризмом осуществляется в тесном взаимодействии федеральных и республиканских структур. Главная заслуга в этом принадлежит Рамзану Кадырову.

Молодой президент ЧР стал первым чеченским лидером со времен Шамиля, получившим признание в качестве единоличного вождя всего народа (ни Джохару Дудаеву, ни Аслану Масхадову, ни кому бы то ни было еще из претендентов на единственную руководящую роль этого не удавалось). Причем если имам Шамиль добился единовластия через противостояние с Россией, то президент Кадыров, наоборот – через реинтеграцию республики в состав Федерации.

Рамзан Кадыров полностью контролирует ситуацию в своей республике. При этом он безоговорочно лоялен федеральному центру. Сочетание этих двух факторов и обусловило особое положение главы ЧР среди руководителей субъектов Федерации. Однако в остальных республиках Северного Кавказа, где тоже имеются экстремисты и террористическое подполье, таких лидеров нет. К тому же решение про-

**ДВИЖЕНИЕ ПРОИСХОДИТ.
РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО СЕГОДНЯ
НЕ ТОЛЬКО СТОИТ, НО И ХОДИТ.
И ЕГО РУКОВОДСТВО ДОСТАТОЧНО ЯСНО
ПРЕДСТАВЛЯЕТ, КУДА НАДО ИДТИ**

блем Северного Кавказа требует не только силовых действий, но и экономических решений. Если кавказские регионы не перестанут быть стабильно депрессивными, то корни терроризма не будут подрублены.

Федеральное руководство это хорошо понимает, и в 2010 году было принято решение, реализация которого может привести к желанному результату. Речь о создании Северо-Кавказского федерального округа.

Перед полпредом президента России в этом округе Александром Хлопониним в качестве главной задачи определено социально-экономическое развитие СКФО. С учетом опыта нового полпреда (бывшего топ-менеджера крупнейшей корпорации и губернатора Красноярского края), а также полученных им широких

полномочий (Хлопонин получил еще и статус вице-премьера правительства РФ) можно надеяться на реальный результат. Разумеется, не быстрый. Быстро даже модернизация не случается.

НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Дмитрий Медведев провозгласил приоритетом своей политики ускоренную ненасильственную модернизацию страны. В течение всего 2010 года, несмотря на обилие критических отзывов как о самой концепции такой модернизации, так и о предлагаемых методах ее, президент демонстрировал приверженность заявленному курсу. Во всяком случае, в ее технологическом аспекте.

Президент добивался и добивается все большей компьютеризации государственного управления. Он заставляет больших начальников пользоваться новейшей компьютерной техникой и выходить в интернет. Под его патронажем стартовал проект создания российской Кремниевой долины в подмосковном Сколково...

Для кого-то это выглядит не вполне серьезно, напоминая действия Петра I в начале его царствования. Царь брил бороды боярам и формировал потешное войско – президент своих «бояр» гонит в интернет и создает Сколково... Однако если вспомнить результат петровских преобразований, то появляются основания для оптимизма.

Тем более что есть и реальные сдвиги. В том числе и в таких запущенных областях, как силовые структуры. Реформа вооруженных сил, осуществляемая министром обороны Анатолием Сердюковым, вызывает массу нареканий со стороны военных. Но даже многие недоброжелатели министра признают, что в армейских финансах наведен порядок, которого не было в последние полвека. Проект закона «О полиции» тоже не встретил избыточного энтузиазма. Однако даже критики не спорят, что объект выбран самый актуальный: страна мало в чем нуждается так, как в эффективных и некоррупцированных правоохранительных органах...

Так что движение происходит. И это значит, что Российское государство сегодня не только стоит, но и ходит. И его руководство достаточно ясно представляет, куда надо идти.

Юрий ГИРЕНКО,
заместитель главного редактора издания «ВВП»

Практические шаги административной реформы

Новые методы госуправления находят свое применение в деятельности ряда федеральных ведомств, один из примеров этого – ФМС России

Государственное управление в России совершенствуется. Население видит это не только по статьям в СМИ, но и в повседневной жизни. Технология «одного окна», интернет-приемные ведомства – все это облегчает взаимодействие граждан с властью. Один из примеров внедрения новых форматов, которому посвящена данная статья, – деятельность ФМС России в таком непросто́м регионе, как СКФО.

Тема повышения эффективности структур исполнительной власти находится на острие внимания первых лиц государства. Выступая в ноябре 2009 года на заседании кабинета министров, Владимир Путин напомнил, что правительство уже не первый год занимается вопросами совершенствования госуправления. В числе прочего премьер предложил тогда наделить правительственную комиссию по административной реформе полномочиями отменять избыточные государственные функции.

Если же говорить о путях роста эффективности госуправления более широко, то здесь значительную роль играет внедрение новых форматов. Применительно к исполнительной ветви власти речь идет о повышении общего уровня работы как правительства в целом, так и отдельных федеральных ведомств. При этом не секрет, что во многих структурах процесс административной реформы сталкивается с серьезными затруднениями, однако есть и свои «передовики». Показатели, которые демонстрируют успешность в этом направлении, достаточно очевидны. В первую очередь, речь идет о сокращении неэффективных затрат

времени и других ресурсов (вплоть до отмены избыточных госфункций, о которых говорил Путин), повышении общего исполнительного уровня. Важное место занимает и расширение прямых контактов с гражданами страны с одновременным процедурным упрощением этих контактов. Благо современные методы и форматы госуправления, в том числе связанные с широким внедрением информационных технологий, такие возможности предоставляют.

СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ КАК ПОЛИГОН НОВАЦИЙ

Отметим, что ряд эффективных шагов предпринимается на самом высоком уровне. Практически все эксперты сходятся в том, что принятое год назад решение об образовании Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) было разумным и назревшим – с учетом специфики развития этого региона. Полпред президента в округе Александр Хлопонин получил серьезные полномочия (напомним, что параллельно он получил должность вице-преьера) и прилагает серьезные усилия для улучшения обстановки в СКФО. В своей деятельности чиновник сталкивается со значительными трудностями (что было вполне предсказуемо), но определенные успехи налицо. В числе прочего теперь у федеральных ведомств появилась возможность работать по округу в целом, и этой возможностью уже пользуются.

Так, в конце октября во Владикавказе состоялось региональное совещание руководителей миграционных подразделений СКФО (приглашены были представители подразделений ФМС



Подведение итогов с личным составом УФМС России по Республике Северная Осетия – Алания

ТАКАЯ ПОЕЗДКА, В ХОДЕ КОТОРОЙ ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ФМС ЛИЧНО ОЗНАКОМИЛСЯ С РАБОТОЙ СОТРУДНИКОВ НА МЕСТАХ, СТАЛА ПЕРВОЙ

в ЮФО). Руководил совещанием первый заместитель директора службы, генерал-лейтенант милиции Михаил Тюркин, который курирует работу в округе с момента его образования, – это был завершающий этап его поездки по региону. Совещания в подобном формате проводятся дважды в год, но такая поездка, в ходе которой первый заместитель руководителя ведомства лично ознакомился с работой сотрудников на местах, стала первой. Поездка продолжалась целую неделю; первого замдиректора сопровождали начальник УФМС по Ставропольскому краю Александр Бойков со своим заместителем (они координируют работу подразделений в СКФО), а также представители из двух управлений центрального аппарата службы.

ИЗ ЦЕНТРА – НА «ЗЕМЛЮ»

Первым пунктом маршрута стал центр округа – город Пятигорск. Здесь интенсивными темпами формируются необходимые структуры для работы

аппарата полпреда на Северном Кавказе. В их числе и вновь создаваемое управление ФМС, на которое будут возложены функции по координации миграционной работы в округе. Это несколько нарушает общую структуру ФМС (ни в одном из округов аналогичных управлений нет), но лишним раз подчеркивает специфику СКФО. Под управление выделена часть здания в центре города. Оно не новое, нуждается в некоторой реконструкции, но въехать сюда можно хоть завтра. По мнению высокопоставленного московского гостя, никаких технических препятствий для начала работы нового подразделения быть не должно.

Переезд в расположенный неподалеку (90 км) Черкесск не занял много времени, но именно здесь, на встрече с президентом Карачаево-Черкесской республики Борисом Эбзеевым и главным федеральным инспектором Александром Коробейниковым был задан настрой на дальнейшую поездку. Глава субъекта Федерации отметил, что у него нет претензий к работе республиканской миграционной службы. Вместе с тем он выразил готовность посоветоваться с первым замом директора ФМС по ряду конкретных моментов. Местные власти, по словам Эбзеева, хорошо понимают, что, несмотря на федеральный статус, служба в первую очередь работает в интересах субъекта Федерации и населения.



Аркадий Еделев и Михаил Тюркин отвечают на вопросы журналистов, освещавших ход регионального совещания

Со своей стороны, Михаил Тюркин отметил, что давно знает нынешнего главу КЧР как выдающегося юриста. «В свое время я был замначальника кафедры конституционного и международного права Военного университета. Своих курсантов учил по вашим учебникам. Вы для меня являетесь образцом с точки зрения преподавания и научной деятельности в области государства и права», – выразил признательность первый замдиректора службы.

Проверив подразделения ФМС в Черкесске, Тюркин согласился с оценкой, данной Эбзеевым, но вместе с тем высказал ряд серьезных профессиональных претензий. Одна из них касалась коммерческих структур, которые располагаются рядом с офисами подразделений службы и за плату оформляют документы на получение загранпаспортов. Фактически они не только подменяют собой сотрудников миграционного ведомства службы, но и создают условия, чтобы увести население от электронного портала. А ведь необходимые госуслуги, напомнил генерал, сейчас можно получить через интернет; при этом оформление документов оказывается бесплатным.

Следующей точкой поездки стала столица Кабардино-Балкарии – город Нальчик. Здесь, как и в Пятигорске, все началось с посещения здания головного миграционного управления, в котором недавно был завершен ремонт. По мнению генера-

НЕОБХОДИМЫЕ ГОСУСЛУГИ, НАПОМНИЛ ГЕНЕРАЛ, СЕЙЧАС МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ; ПРИ ЭТОМ ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПРОИСХОДИТ БЕСПЛАТНО

ла, если бы все подразделения в округе и на территории страны имели подобные условия для приема граждан, ФМС России имела бы все основания считаться лучшей федеральной структурой, работающей с населением. Еще два подразделения, которые посетил первый замдиректора, также оказались в хорошем состоянии.

На встрече с первым заместителем председателя правительства республики Муратом Тхазапличевым, отвечающим за работу силовых ведомств, были рассмотрены вопросы, относящиеся к компетенции ФМС. Было отмечено, что от сотрудников службы во многом зависит стабильность в субъекте Федерации: налаживание контроля за выдачей общероссийских паспортов – их исключительная прерогатива. Также поднимался вопрос, связанный с отъездом из республики в другие регионы в поисках лучшей жизни русскоязычного населения страны; по этому поводу была высказана серьезная обеспокоенность.



Первый замдиректора службы с местным населением Чеченской Республики, пришедшим на прием в одно из миграционных подразделений

Глава региона отметил, что в республике крайне заинтересованы в дальнейшем совершенствовании информационных технологий. Портал электронного правительства КБР по уровню своего развития занял второе место в России после Татарстана. В ближайшее время здесь планируют протянуть оптоволоконную связь между всеми силовыми структурами и замкнуть их между собой. К сожалению, местное население недостаточно активно пользуется оформлением услуг через интернет – оно к этому пока просто не готово.

ФМС В КОНТАКТЕ С РУКОВОДСТВОМ РЕГИОНОВ

К сожалению, оперативная обстановка в Чечне (как раз накануне произошла попытка захвата заложников в местном парламенте) не располагала к тому, чтобы отвлекать руководство республики. Михаил Тюркин встретился в Ханкале с заместителем начальника главного управления МВД России по СКФО генерал-майором милиции Николаем Симаковым. Тот отметил важность деятельности УФМС по Чеченской республике и по остальным субъектам округа в деле предотвращения разного рода диверсий. Если канал по незаконному документированию граждан российскими паспортами будет полностью перекрыт – в первую очередь это зависит от сотрудников миграцион-

ной службы, – Северный Кавказ перестанет быть территорией, где различные деструктивные элементы под прикрытием российского гражданства продолжают плести паутину своих злодеяний, отметил Симаков.

Соображениями, озвученными на встрече двух генералов, Михаил Леонидович поделился с личным составом УФМС по ЧР на общем собрании, которое было проведено в здании управления. Тюркин подчеркнул, что каждый незаконно выданный паспорт – это не только состав уголовного преступления. Это далеко идущие последствия, которые могут привести к трагедии, жертвам среди мирного населения и большому людскому горю.

В ходе проверки подразделений в Чечне первый замдиректора службы не только пообщался с рядовыми сотрудниками, но и лично ответил на вопросы посетителей. Он также проверил практическое умение сотрудников выполнять некоторые операции, входящие в их должностные обязанности. В целом, оценка была дана положительная, но начальнику управления рекомендовано отправить подчиненных для обмена опытом в более продвинутые в техническом отношении подразделения, в частности в Пензенское и Калининградское управления. Было также отмечено, что здание республиканского УФМС, находящееся в федеральной собственности, не просто приведено



Во время беседы с президентом Республики Дагестан Магомедсаламом Магомедовым в Махачкале

в очень хорошее состояние, но и рассчитано на капитальную работу в автономных условиях.

Самый большой по площади и численности субъект Федерации, входящий в СКФО, – Дагестан. При этом, как отметил на встрече с гостем из Москвы глава республики Магомедсалам Магомедов, местное управление ФМС – единственное в стране, где общее число сотрудников несоизмеримо с численностью населения. Магомедов выразил готовность помочь в выделении участка земли в Махачкале, на котором можно было бы построить современное здание для головного УФМС.

Общение первого замдиректора службы в подразделениях оказалось максимально предметным. Критические замечания были высказаны по поводу недопустимости задержек при выдаче заграничных паспортов, а также в отношении формирования квот для иностранных работников. По словам Михаила Тюркина, сотрудники ФМС должны играть в этом главенствующую роль. В числе прочего – чтобы на будущее исключить ситуации, когда к концу года квота вдруг (это произошло в Махачкале после начала реализации целевой программы с КНР) увеличивается сразу в 10 раз. Положительно была отмечена работа отдела иммиграционного контроля.

Ингушетия, на контрасте с Дагестаном, самая маленькая по площади (не только в округе, но и в России), но проблем здесь никак не меньше. Одна из главных – почти 6,5-тысячная армия вы-

СУЩЕСТВЕННУЮ РОЛЬ ИГРАЮТ И ВСТРЕЧИ С РУКОВОДСТВОМ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ; НАЛАЖЕН ПОСТОЯННЫЙ КОНТАКТ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

нужденных переселенцев. Все нерешенные проблемы лежат на плечах соответствующих структур исполнительной власти РИ, в том числе и на местном отделе ФМС. С этого начался разговор Михаила Тюркина с председателем правительства республики Алексеем Воробьевым.

Воробьев заверил, что со следующего года в связи с началом реализации Федеральной целевой программы по развитию Ингушетии начнется решение жилищного вопроса. В частности, по вынужденным переселенцам в 2011 году планируется выделить 111 млн рублей. Глава республиканского правительства попросил выразить благодарность сотрудникам республиканской миграционной службы, которые за короткий срок проделали большую работу по оформлению и выдаче более тысячи заграничных паспортов местным жителям, уехавшим на хадж. Без фундаментальных знаний своего дела и соответствующей технической составляющей это вряд ли было бы возможным.

Работа в подразделениях Республики Северная Осетия – Алания целиком строилась, исходя из

«бекграунда», событий августа-сентября 2008 года, когда после начала агрессии Грузии против Южной Осетии основной поток беженцев хлынул во Владикавказ. Заниматься их проблемами пришлось местному управлению ФМС вместе с группой усиления из центрального аппарата службы и миграционных подразделений из соседних республик. Общее руководство было возложено на Михаила Тюркина. Неудивительно, что при объезде подразделений УФМС по РСО-Алания генерал не только примерно представлял картину в них, но и лично знал многих сотрудников.

Серьезные замечания были выявлены в Алагирском районе: кабинеты для приема населения отличные, рабочие места технически оснащены, но задействован весь этот потенциал менее чем наполовину. Недочеты были выявлены и в работе подразделений, занимающихся паспортизацией. Увы, и здесь не в полной мере используются возможности электронного портала. Недостаточная работа ведется и по разъяснению выгоды новых биометрических загранпаспортов с 10-летним сроком действия. В целом же генерал признал, что остался доволен произошедшими изменениями за два года. Об этом он сказал сотрудникам на общем собрании, поблагодарив всех за службу.

НЕ ТОЛЬКО ДОКЛАДЫ

Помимо руководителей миграционных подразделений из СКФО и ЮФО, представителей всех органов исполнительной власти РСО-Алания в работе регионального совещания приняли заместитель полномочного представителя президента РФ в СКФО Аркадий Еделев и главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя президента по РСО-Алания Алексей Мачнев. Это не только добавило полновесности мероприятию, но и подняло проблемы, выходящие за пределы двух округов. Помимо подведения итогов во втором полугодии на совещании было определено, какие из задач в миграционном деле на ближайшее время являются первостепенными и на чем конкретно необходимо акцентировать внимание в своей работе.

По мнению нашего издания, такой метод работы федерального ведомства в региональном разрезе можно рассматривать как удачный пример внедрения новых форматов в деятельность правительства. Привычный формат «начальник из Москвы собирает местных начальников и заслушивает их доклады» оказался дополненным общением с рядовыми сотрудника-

Михаил ТЮРКИН, первый заместитель директора ФМС России, генерал-лейтенант милиции

«Считаю, что для грамотного руководства «землей» нужно на эту «землю» ступить. Одно дело руководить подчиненными через современные средства связи и каждодневный документооборот и совершенно другое – когда ты узнаешь, чем и в каких условиях они живут и работают. Тогда становится проще говорить с ними на одном языке, да и отделаться от меня одним лишь бодрым докладом о состоянии дел практически невозможно. А какой положительный эффект это оказывает на сотрудников, которые впервые видят перед собой руководителя такого ранга, – словами не передать...»

ми ведомства на местах и с гражданами (то, что в МВД принято называть «работой на «земле»).

Существенную роль играют и встречи с руководством субъектов Федерации; налажен постоянный контакт со СМИ. И, конечно, только порадовать может внимание, уделяемое информационным технологиям. Нетрудно догадаться, что если определенный прогресс по линии ФМС достигнут здесь даже в таком непростом регионе, как Северный Кавказ, то и в целом дела у ведомства в этом направлении идут неплохо. А ведь именно внедрение информационных технологий (как и другие современные методы – такие, как технология «одно окно») особенно важно для тех государственных структур, которые напрямую работают с населением. Выражаем надежду, что должное внимание новым подходам к госуправлению будут уделять и в других ведомствах – как исполнительной власти на местах. К примеру, по сведениям издания «ВВП», активно внедрять информационные технологии намерен новый московский мэр Сергей Собянин, при этом он планирует использовать опыт, полученный в те времена, когда он возглавлял аппарат российского правительства. Такой подход, на наш взгляд, можно только приветствовать.

Алексей ЖАРИЧ

Когда верстался номер, стало известно о создании в СКФО межрегионального управления Федеральной миграционной службы.

Во главе угла – ЖКХ

Дмитрий Медведев принял участие в ряде мероприятий, посвященных вопросам коммунального хозяйства, среди которых выделяется заседание президиума Госсовета

Накануне оглашения послания Федеральному собранию ситуация в сфере ЖКХ стала для президента ключевой темой. Глава государства провел видеоконференцию, в ходе которой рассмотрел несколько десятков обращений граждан по этой проблематике. Ситуация в сфере ЖКХ была затронута Дмитрием Медведевым на президиуме Госсовета в Сыктывкаре и на последовавшей за ним встрече с представителями парламентских партий.

ПРОБЛЕМЫ ЖКХ: ОСМОТР НА МЕСТЕ

Президент не понаслышке знает о проблемах в сфере ЖКХ. Приехав в Сыктывкар на заседание президиума Государственного совета, перед началом мероприятия Медведев посетил несколько объектов жилищно-коммунального хозяйства. На муниципальном унитарном предприятии «Сыктывкарский водоканал» глава государства ознакомился с ходом исполнения программы модернизации системы водоснабжения города. По словам сотрудников предприятия, использование для очистки воды гипохлорита калия вместо жидкого хлора позволило резко сократить затраты на водочистку и повысить качество питьевой воды, подаваемой жителям города.

Далее президент осмотрел автономную котельную в одном из районов Сыктывкара. Автоматизация работы котельной позволила снизить расценки на услуги ЖКХ в домах, которые она обслуживает, на 20–25%.

Наиболее подробно ознакомиться с проблемными ситуациями в коммунальной сфере Дмитрию Медведеву удалось в ходе посещения товарищества собственников жилья «Перекре-

сток». Общение президента с председателем ТСЖ Полиной Некрасовой наглядно показывало, что там, где люди сами берутся за решение проблем своих домов и квартир, работа спорится. Неудовлетворенные работой управляющей компании участники товарищества расстались с ней, самостоятельно благоустроили двор, устранили течь в кровле крыши. Дмитрий Медведев пригласил Некрасову на заседание президиума Госсовета, где она и рассказала о проблемах, с которыми сталкивается товарищество.

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Открывая заседание президиума Госсовета, глава государства подробно остановился на проблемах, связанных с неудовлетворительной работой управляющих компаний, в обязанности которых входит поддержание в надлежащем состоянии жилищно-коммунального фонда. «Нередки случаи, когда управляющие организации исправно собирают деньги с потребителей, несвоевременно оплачивают поставленные коммунальные ресурсы. Необходимо, безусловно, четко определить стандарты их деятельности и требования по качеству предоставляемых услуг», – потребовал Медведев.

Президент напомнил участникам встречи, что одним из первых мероприятий по решению этой проблемы стало недавнее утверждение правительством порядка раскрытия информации управляющими компаниями. Кроме того, как отметил Медведев, в день проведения президиума Госсовета Госдума в первом чтении рассматривала законопроект, устанавливающий стандарты качества и ответственность управляющих компаний.



Президент РФ Дмитрий Медведев и директор МУП Николай Курсаков на муниципальном унитарном предприятии «Сыктывкарский Водоканал»

НАИБОЛЕЕ ПОДРОБНО ОЗНАКОМИТЬСЯ С ПРОБЛЕМНЫМИ СИТУАЦИЯМИ В КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ ДМИТРИЮ МЕДВЕДЕВУ УДАЛОСЬ В ХОДЕ ПОСЕЩЕНИЯ ТСЖ «ПЕРЕКРЕСТОК»

Отметив, что в соответствии со 161-й статьей Жилищного кодекса граждане могут выбрать любой из двух способов управления многоквартирным домом – обратиться к услугам управляющей компании или создать ТСЖ, – глава государства предложил Полине Некрасовой из ТСЖ «Перекресток» рассказать о своем опыте решения проблем в сфере ЖКХ.

По словам Некрасовой, основной проблемой является неясный правовой статус ТСЖ, которые в настоящее время приравнены к управляющим компаниям, несмотря на то что в части прав управляющие компании превосходят ТСЖ. Президент дал поручение заняться разрешением этой правовой коллизии.

Далее в своем выступлении глава государства затронул проблему ветхого жилья. Как отметил Медведев, сегодня, по самым заниженным

оценкам, более четырех с половиной миллионов граждан России проживает в ветхом или аварийном жилье.

«Мы должны двигаться в сторону уменьшения объема ветхого жилья и по мере возникновения экономических предпосылок переводить в этот фонд и другие жилые помещения, которые де-юре рассматриваются как нормальные, а де-факто зачастую на них страшно смотреть», – заявил президент.

Принятый в 2004 году Жилищный кодекс возложил ответственность за проведение капитального ремонта на собственника. Между тем, по словам главы государства, до сих пор не выработано долгосрочное решение по механизмам финансирования капитального ремонта. Создана госкорпорация «Фонд реформирования ЖКХ», но это только временная мера.

К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ДОЛЖНЫ ПОДКЛЮЧАТЬСЯ СОБСТВЕННИКИ ЖИЛЬЯ

Говорил Дмитрий Медведев и о том, что решение проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве зависит не только от региональных властей и управляющих компаний, но и от самих людей.

Министр регионального
развития РФ Виктор Басаргин

Фото PHOTOXPRESS



«ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА НА СЕГОДНЯ, КОТОРУЮ НЕОБХОДИМО РЕШИТЬ, ЭТО ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ СРЕДСТВА НАСЕЛЕНИЯ»

Как считает глава государства, необходимо формировать у собственников жилья чувство ответственности за общее имущество. По мнению Медведева, желание жить в чистом подъезде, пользоваться исправным лифтом, получать нормальную воду должно объединять людей. Но при этом люди должны быть уверены, что их деньги тратятся по назначению, отметил президент.

Дмитрий Медведев указал участникам заседания на необходимость скорейшего решения проблем в сфере ЖКХ. По словам президента, свой нормативный срок отслужило более 60% основных фондов коммунального хозяйства и если сейчас не заняться капитальным ремонтом этого фонда, то через 5-7 лет наступит катастрофа. «Поэтому усилия, которые мы до сих пор предпринимали, нужно радикально интенсифицировать», – подчеркнул глава государства.

Президент напомнил, что за состояние ЖКХ по закону отвечают органы местного самоуправления. Однако у них часто не хватает не только полномочий, но и финансовых средств для решения накопившихся проблем. Необходимо, сказал Медведев, чтобы федеральные и региональные власти помогали органам местного самоуправления в решении этих проблем.

Серьезным недостатком в работе региональных властей в сфере ЖКХ, по словам президента, является отсутствие комплексных программ развития коммунальной инфраструктуры. Именно на основе этих программ должны быть разработаны планы развития городов и поселков. Но пока этим инструментом пользуются лишь отдельные территории, отметил Медведев.

По мнению президента, плохо организован учет использования коммунальных ресурсов. «Как результат, наши граждане, наши потребители, получают по несколько счетов. Это действует просто крайне раздражающе», – констатировал глава государства.

Решению этой проблемы, считает Медведев, поможет создание единых муниципальных баз

данных. «В таких базах могла бы храниться информация по всем направлениям, причем в режиме постоянной актуализации, и об объемах поставленных ресурсов, и об истории платежей – кто как платит, у кого какие проблемы. Это должно облегчить и контроль за обоснованностью начисленных сумм», – отметил президент. По мнению главы государства, такие базы данных должны внедряться везде и в максимально короткие сроки.

СЛОВО МИНРЕГИОНУ

В заключение своего выступления Дмитрий Медведев обратил особое внимание участников встречи на необходимость для всех структур, имеющих отношение к решению проблем в сфере ЖКХ, постоянно объяснять гражданам свою позицию и свои действия. «Без разъяснения этих вопросов мы будем топтаться на месте», – подытожил президент.

В своем выступлении глава министерства регионального развития Виктор Басаргин указал на существенное недофинансирование сферы ЖКХ со стороны как государства, так и частных инвесторов. По словам Басаргина, только на до-

ПРЕЗИДЕНТ ДАЛ ПРАВИТЕЛЬСТВУ И РЕГИОНАЛЬНЫМ ВЛАСТЯМ ПОРУЧЕНИЕ ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ НЕЯСНЫЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС ТОВАРИЩЕСТВ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ

ведение основных фондов ЖКХ до приемлемого состояния требуется более 6 трлн рублей.

«Поэтому главная задача на сегодня, которую необходимо решить, это привлечение частных инвестиций, включая средства населения. Мы должны создать условия, при которых частные инвесторы захотят вкладывать деньги в отрасль», – заявил министр регионального развития.

Подробно описал Басаргин и ситуацию с неудовлетворительной работой управляющих компаний. Их работой недовольны 46% потребителей. Рассказал министр и о фактах нецелевого использования средств, имеющих в распоряжении таких компаний. «В Архангельске только за восемь месяцев этого года разница между платежами, собранными с населения и переданными ресурсоснабжающим

компаниям, составила 300 млн рублей», – заявил министр.

«Никакие системы финансирования не смогут заработать, если мы в ближайшее время не поднимем управляемость в ЖКХ», – подытожил Виктор Басаргин.

ИТОГИ И ПОРУЧЕНИЯ

По итогам выступления участников президиума Госсовета Дмитрий Медведев дал ряд поручений правительству и губернаторам.

В частности, главой государства дано поручение по совершенствованию механизмов финансирования капитального ремонта в сфере ЖКХ. До 1 марта 2011 года, в соответствии с поручением президента, необходимо доработать и внести в Госдуму проект федерального закона «О водоснабжении и водоотведении в Российской Федерации».

Кроме того, Медведев заявил о намерении продлить работу «Фонда содействия реформированию ЖКХ». Важнейшей, по словам президента, является задача поддержки бизнесом ЖКХ. Необходимо создавать специальные механизмы, вовлекающие бизнес в эту сферу, отметил президент.

Президент дал правительству и региональным властям поручение проанализировать неясный правовой статус товариществ собственников жилья, о котором говорила глава ТСЖ «Перекресток» Полина Некрасова.

«Очень странно выглядит распространение на ТСЖ требований, которые относятся к коммерческим организациям. Это не коммерческая организация, и она не должна в ряде случаев восприниматься таким образом. С другой стороны, все эти структуры оказывают услуги гражданам, и в этом смысле их статус должен быть близким. Как здесь найти золотую середину – задача присутствующих министров и губернаторов», – поставил задачу глава государства.

По его мнению, в идеях Некрасовой есть «большой рациональный смысл» как в части налогообложения, так и в части предоставления ТСЖ статуса, равного управляющим компаниям.

«Нужны именно нестандартные ходы и нестандартные решения вопросов, – подчеркнул Дмитрий Медведев. – Я очень рассчитываю на то, что присутствующие здесь губернаторы и другие руководители именно из этого будут исходить».

Максим ЖАРОВ

НА ПОВЕСТКЕ ГОДА

КРУШЕНИЕ САМОЛЕТА ЛЕХА КАЧИНСЬКОГО

Авиакатастрофой самолета президента Польши закончился в апреле рейс Варшава – Смоленск. Польская делегация во главе с главой государства направлялась на траурные мероприятия по случаю семидесятой годовщины трагедии в Катыни.

При попытке приземления в густом тумане лайнер потерпел крушение. Погибли все находившиеся на борту: 89 пассажиров и семь членов экипажа.

Среди погибших – президент Лех Качиньский и его супруга, руководитель канцелярии президента Польши, заместители министров иностранных дел и культуры, вице-спикеры сейма и сената Польши и большое количество высокопоставленных военнослужащих. Страна лишилась практически всего военного руководства: на борту самолета находились заместитель министра национальной обороны, начальник Генштаба, оперативный командующий ВС Польши, командующие сухопутными войсками, ВВС и ВМФ, а также руководитель Бюро национальной безопасности Польши.

Спасательные работы начались незамедлительно; уже через несколько часов на место трагедии прибыл глава МЧС Сергей Шойгу. К сожалению, выживших во время крушения не оказалось.

Ближе к вечеру на место гибели польской делегации прибыли Владимир Путин, который возглавил созданную по распоряжению Дмитрия Медведева правительственную комиссию, и премьер-министр Польши Дональд Туск. Путин рассказал своему польскому коллеге о том, как произошла катастрофа; беседа велась на русском языке. Главы правительств двух стран возложили цветы к месту катастрофы.

12 апреля 2010 года было официально объявлено в России днем траура.



ПРОВАЛ РОССИЙСКОЙ СБОРНОЙ НА ЗИМНЕЙ ОЛИМПИАДЕ В ВАНКУВЕРЕ

Исключительно неудачным оказалось выступление российской сборной на зимних Олимпийских играх в Ванкувере. Наши спортсмены завоевали лишь 15 медалей (вдвое меньше, чем предполагалось), а золотых – всего три. Это худший результат российских/советских олимпийцев почти за сто лет.

Неудача сборной вызвала жесткую критику руководства страны. Дмитрий Медведев заявил, что чиновники, которые были ответственными за подготовку наших олимпийцев, должны написать заявления об уходе. В результате в отставку подал глава Олимпийского комитета России Леонид Тягачев. Он также призвал сделать аналогичный шаг министра спорта, туризма и молодежной политики РФ Виталия Мутко. Мутко заявил о готовности уйти в отставку, но в результате остался на своем посту.

В США РАСКРЫТА СЕТЬ РОССИЙСКИХ РАЗВЕДЧИКОВ

В конце июня Федеральное бюро расследований сообщило о задержании одиннадцати человек, подозреваемых в сотрудничестве с российской Службой внешней разведки. Десять человек были арестованы на территории США, один – на Кипре (в дальнейшем ему удалось скрыться). МИД России сообщил, что задержанные – граждане РФ. В дальнейшем все они дали признательные показания.

Вскоре было сообщено, что Россия и США пришли к соглашению об отправке десятерых арестованных в Россию в обмен на лиц, отбывающих наказание за шпионаж против РФ, в том числе Игоря Сутягина.

По сообщениям СМИ, сеть нелегалов была раскрыта благодаря предательству полковника СВР Потева, завербованного американцами. Он сбежал из России незадолго до операции ФБР и сейчас находится в США.

ТЕРАКТЫ В МОСКОВСКОМ МЕТРО

В марте террористы осуществили два подряд взрыва в московском метрополитене. Первый взрыв произошел рано утром 29 марта на станции «Лубянка», второй – спустя 41 минуту на станции «Парк культуры»-радиальная (обе станции находятся на Сокольнической линии метрополитена). Число погибших составило 41 человек, раненных – 88 человек. Среди пострадавших были граждане России и еще пяти стран. По данным следствия, взрывы произвели террористки-смертницы; мощность взрывных устройств составила 4 кг и 1,5-2 кг в тротиловом эквиваленте. Ответственность за теракты взял на себя один из лидеров террористического подполья Доку Умаров.

30 марта 2010 года было объявлено в Москве днем траура. С заявлениями в связи со взрывами выступили Дмитрий Медведев и Владимир Путин.



Фото ИТАР-ТАСС

Фото РИА Новости



АВАРИЯ НА ШАХТЕ «РАСПАДСКАЯ»

В мае произошла серьезная авария на угольной шахте «Распадская» (Кемеровская область). 75 человек погибли, тела 16 горняков остаются под завалами.

Практически сразу была создана правительственная комиссия по ликвидации последствий аварии. Для участия в работе штаба спасательной операции в область прибыл Владимир Путин.

Восемь работников шахты награждены орденом «За мужество», из них пятеро – посмертно.

В августе началась откачка воды из горных выработок. В совещании, которое проводил по этому поводу в Новокузнецке вице-премьер Игорь Сечин, с помощью видеоконференции принимал участие Владимир Путин. Работы по откачке воды продолжились и в ноябре. Отметим, что в октябре-ноябре удалось найти тела еще семерых погибших горняков.

НА ПОВЕСТКЕ ГОДА

НЕДРУЖЕСТВЕННЫЕ ШАГИ ЛУКАШЕНКО

Не лучшим образом складывались в уходящем году отношения между Москвой и Минском. Позиция Александра Лукашенко едва не привела к срыву подписания Таможенного кодекса Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Также со стороны Кремля в адрес белорусского лидера прозвучало обвинение в том, что он не выполнил обещание признать Абхазию и Южную Осетию. К этому добавились традиционные конфликты, связанные с ценовыми и тарифными параметрами по углеводородам.

Накануне президентских выборов, которые пройдут в Белоруссии 19 декабря, «Батяка» сделал ряд новых недружественных заявлений в адрес России. Со своей стороны, Дмитрий Медведев ответил в своем микроблоге на вопрос о Лукашенко крайне сухо: «про вашего президента я уже все сказал».



фото РИА Новости

УМЕР ВИКТОР ЧЕРНОМЫРДИН

В ноябре скончался первый премьер-министр РФ Виктор Черномырдин. Он возглавлял правительство страны в 1993–1998 годах. В 2001–2009 годах был послом России на Украине, в последнее время – советником президента и его спецпредставителем по вопросам экономического сотрудничества с государствами – участниками СНГ. К семидесятилетию политика опубликована книга «Хотели как лучше...», содержащая его интервью и афоризмы (автор – журналист Александр Гамов).

Прощание с Виктором Черномырдиным проходило 4 и 5 октября в Доме приемов на Воробьевых горах. Он был похоронен на Новодевичьем кладбище; на похоронах присутствовали Дмитрий Медведев и Владимир Путин.

ЖАРА И ПОЖАРЫ



Крайне серьезные проблемы вызвали аномальные климатические явления в июле-августе. Сначала россияне подверглись испытанию рекордной (как по значению температур, так и по общей продолжительности) жары, а потом во многих регионах страны к этому добавились лесные и торфяные пожары.

Несмотря на решительные действия власти, итогом пожаров стало то, что сгорело много домов (некоторые деревни выгорели практически полностью), несколько сот человек погибло. В целом ряде населенных пунктов (в том числе и в Москве) жители страдали от гари. У многих россиян наблюдались серьезные проблемы со здоровьем.

Ближе к концу августа жара отступила, постепенно сошли на нет и пожары. Владимир Путин лично контролирует программу строительства жилых домов для погорельцев.

УБИЙСТВО ДВЕНАДЦАТИ ЧЕЛОВЕК В СТАНИЦЕ КУЩЕВСКАЯ

Итогом чудовищного преступления в станице Кущевская Краснодарского края стала гибель двенадцати человек, в том числе четырех детей. Преступники ворвались ночью в дом местного жителя Сервера Аметова и убили его семью и зашедших в гости соседей.

По распоряжению Генпрокурора РФ Юрия Чайки прокурор Краснодарского края Леонид Коржинек выехал на место происшествия. На место также выехали заместитель председателя СК по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам Борис Карнаухов.

По горячим следам удалось задержать двоих подозреваемых. Всего в рамках расследования арестовано девять человек, двое объявлены в розыск. Среди задержанных – предполагаемый заказчик преступления Сергей Цапков (бывший депутат Кущевского муниципального совета; еще один из подозреваемых, Сергей Цеповяз, на момент задержания был действующим депутатом). По рассказам очевидцев, «банда Цапков» держала станицу под контролем более десяти лет, терроризируя жителей и устраняя неудобных.

Расследование продолжается; для получения дополнительной информации с жителями станицы встретился и.о. председателя Следственного комитета России Александр Бастрыкин. Бастрыкин был также приглашен в Совет Федерации для обсуждения ситуации в станице Кущевская.

За ходом расследования постоянно следит губернатор Краснодарского края Александр Ткачев. Глава региона уже уволил с занимаемых должностей начальника Кущевского РОВД и замначальника районной администрации. Следует сказать, что отставками дело явно не ограничится: так, уже возбуждено уголовное дело против начальника отдела по борьбе с экстремизмом подполковника милиции Александра Ходыча; он задержан и помещен в следственный изолятор.

Отметим, что Ткачев самокритично признал – подобное могло произойти и в другой части региона: «К сожалению, в той или иной степени такие банды есть в крае в каждом муниципалитете. Где-то больше, где-то меньше, но есть».

ИЗБИЕНИЕ ЖУРНАЛИСТА ОЛЕГА КАШИНА

В центре Москвы, на Пятницкой улице был жестоко избит один из ведущих журналистов газеты «Коммерсант» Олег Кашин – двое нападавших нанесли ему тяжелые травмы.

С требованием найти исполнителей и заказчиков преступления выступил Дмитрий Медведев. По поручению главы государства под личный контроль взяли расследование министр внутренних дел Нургалиев и генеральный прокурор Чайка. Следственной бригадой руководит старший следователь по особо важным делам СКП России Сергей Голкин; ранее он возглавлял следствие по ряду резонансных дел, в том числе об убийствах главного редактора русской версии Forbes Пола Хлебникова и обозревателя «Новой газеты» Анны Политковской.

В Госдуму внесен законопроект, ужесточающий наказание за нападения на журналистов. Максимальное наказание, предусмотренное проектом, – лишение свободы на срок от 6 до 15 лет.

Кашин уже пришел в себя. Его состояние значительно улучшилось, он дает показания. Основная версия причин нападения (квалифицированного как «Покушение на убийство группой лиц»), по мнению следственных органов, – профессиональная деятельность Кашина.

Издание «ВВП» желает нашему коллеге скорейшего выздоровления и выражает надежду, что преступление будет раскрыто, исполнители и заказчики понесут суровое наказание.

Отметим, что в ноябре была отмечена серия нападений на представителей СМИ. При этом в дальнейшем выяснилось, что журналист «Жуковских вестей» Анатолий Адамчук заказал свое избиение сам.

СЕРГЕЙ ИЛЬИН

«РАСКОЛЬНИКАМ» БУДЕТ СТЫДНО



Сергей ИЛЬИН,
шеф-редактор издания «ВВП»

Разговоры о «расколе в тандеме» начались едва ли не сразу после вступления Дмитрия Медведева в должность президента России и в дальнейшем то затихали, то вновь становились громче. После первой волны наступила полугодичная пауза, а следующее обострение, наступившее примерно через полгода, было связано с наступлением экономического кризиса. Логика понятна: в кризис возникают социальные проблемы, а это может привести к кризису власти.

Однако ничего похожего на кризис власти так и не произошло. Фактически имела место примерно полугодовая экономическая рецессия, которая, по всем признакам, уже подошла к концу. И, что существеннее, удалось максимально демпфировать возможные социальные последствия – резкого падения уровня жизни не отмечалось даже в самый разгар кризиса, не перешагнул опасную черту и уровень безработицы. Сейчас социально-экономическая ситуация выравнивается. Причем речь

жарой и смогом москвичей (политиков, экспертов, журналистов) создали в этом плане достаточно ощутимый фон.

Однако и тут ситуация развивалась по сценарию предыдущего года: президент и председатель правительства действовали четко и слаженно. Аномалии закончились, экономический спад можно считать таковым скорее в части снижения темпов роста – и «раскольные» беседы с окончанием летних каникул вновь приутихли.

Зато – удивительное дело! – с новой силой они вспыхнули в ноябре. И, что еще удивительнее, здесь можно говорить уже не только о журналистах и политологах. Более того, если раньше «накаты» в данной парадигме шли практически исключительно с одной стороны (условно говоря, бывших, пожелавших вновь стать первыми), то к концу месяца нарисовалась уже вполне заметная перепалка с участием, как минимум, признанных рупоров тех лиц, которые занимают достаточно высокие посты во власти.

Боюсь строить предположения, но есть у меня ощущение, что сами участники «правящего тандема», Дмитрий Медведев и Владимир Путин, воспринимают такую эскалацию событий не без некоторого удивления. Одно дело кухонные беседы и посиделки политологов, другое – когда к обсуждению подключаются даже не просто политики, но люди, облеченные определенной властью.

Кое-кто думает, что «раскольный дискурс» будет усиливаться по мере приближения президентской выборной кампании-2012. Но (опять-таки говорю о своих ощущениях) опыт показывает: Медведев и Путин, как это уже не раз было (и о чем они не раз сами заявляли), решат все вопросы на основе взаимных договоренностей. Тем же, кто сейчас раскачивает лодку (а иной термин предложить трудно), когда ситуация прояснится, вероятно, просто станет стыдно.

Мне, по крайней мере, все это видится именно так.

МЕДВЕДЕВ И ПУТИН, КАК ЭТО УЖЕ НЕ РАЗ БЫЛО (И О ЧЕМ ОНИ НЕ РАЗ САМИ ЗАЯВЛЯЛИ), РЕШАТ ВСЕ ВОПРОСЫ НА ОСНОВЕ ВЗАИМНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ

идет не только о статистике, но и моментах психологического характера: близкие к паническим ожидания были краткосрочны.

Большинство экспертов как в России, так и за рубежом отмечают, что преодолеть последствия кризиса удалось благодаря четкой и слаженной совместной работе всех ветвей власти. Политическому руководству страны удалось сплотиться, и в этой ситуации разговоры о «расколе тандема» стали не актуальными.

Следующий раунд усиления подобных настроений отчасти отмечался летом нынешнего года, что было связано с аномальной жарой. Среди наиболее пострадавших регионов оказалась российская столица, и именно заявления измученных



Энвер СМЕРНОВ

РОССИЯ СЕГОДНЯ

Исторический парад

Издание «ВВП» публикует работы знаменитого фотохудожника, лауреата российских и международных премий, фотографа Комендатуры Московского Кремля

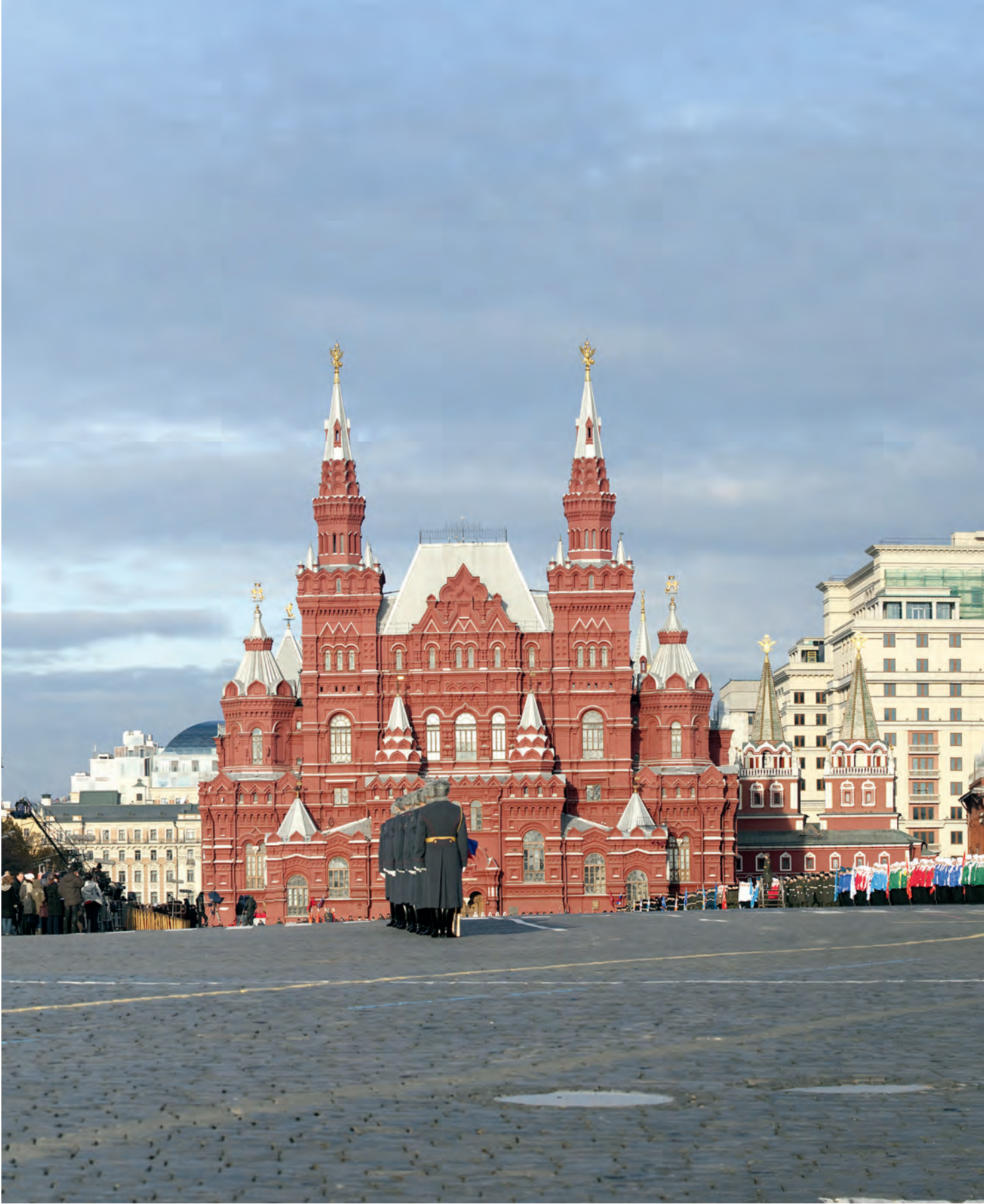




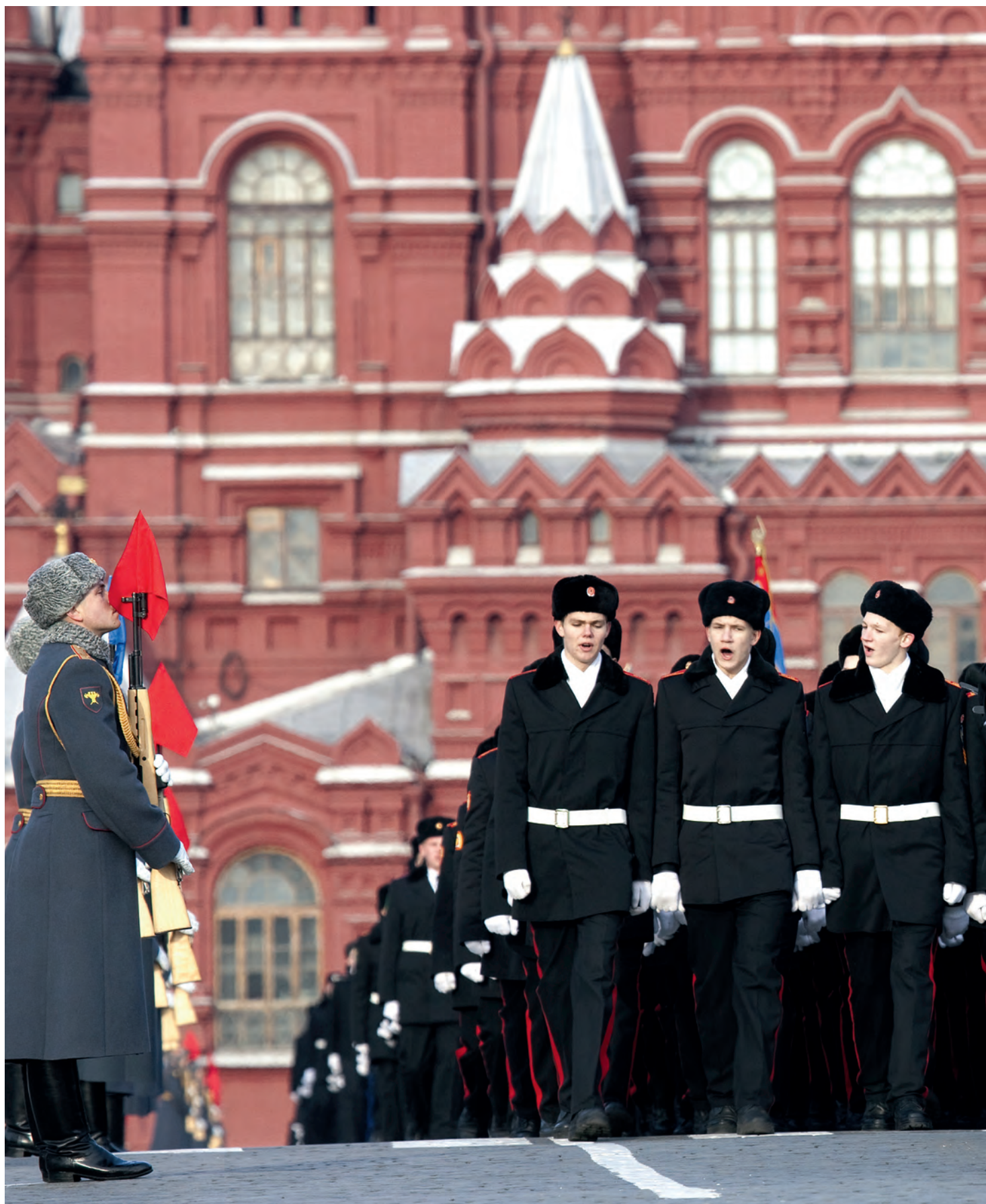


















БАНК РОССИИ
ЭКОНОМИКА

ДОЛГОЕ ПРОЩАНИЕ С КРИЗИСОМ

с. 152

ГОСБЮДЖЕТ:

Переформатирование в развитии

с. 158

СКОЛЬКО СТОИТ НОВАЯ АРМИЯ

с. 166

Долгое прощание с кризисом

В 2010 году российская экономика успешно справлялась с последствиями глобального спада и форс-мажорными стихийными бедствиями

После тяжелого 2009 года, который статистически принял на себя основной удар глобального кризиса, эксперты ожидали оживления как мировой, так и российской экономики. Вопрос был лишь в том, по какой схеме – скачкообразной или стагнирующей – возобновится рост. Однако первое полугодие добавило опасений – долговой коллапс в Европе сделал угрозу второй волны кризиса реальной, хотя в итоге Россию эти явления затронули лишь по касательной, практически не повлияв на восстановление ее экономики, набравшее хороший темп, особенно в части промпроизводства. Впрочем, дальше страну ждало новое испытание, на этот раз со стороны природы – аномальная жара и последовавшая за ней засуха нанесли заметный урон сельскому хозяйству и сказались на инфляции, но вновь не смогли помешать долгосрочной тенденции на восстановление. Параллельно правительство запустило ряд крупных процессов, в частности по приватизации и улучшению инвестиционного климата, призванных активизировать и модернизировать экономический курс России.

ОБОШЛИ ВОЛНУ

Начало нового года в России встречали с умеренным оптимизмом: масштабный пакет антикризисных мер позволил избежать социальных обострений, резких проседаний по отдельным отраслям экономики; полностью сохранилась стабильность денежно-финансовой системы. Правда, некоторые вынужденные меры, например приобретение наиболее проблемных активов у несправлявшихся собственников, добавило системных трудностей – роста неэф-

фективности управления за счет избыточного присутствия в экономике государства.

Как бы то ни было, обозначился четкий вектор – возвращение к стратегическим задачам модернизации и устойчивого роста, и результаты не заставили себя ждать. В январе-апреле инфляция в России достигла самого низкого уровня с 1991 года – 3,5%, инвестиции к маю выросли на 5,5%, розничный товарооборот, который задает потребительский спрос, на 5,1%, промышленное производство – сразу на 10,3% по сравнению с тем же периодом прошлого года. «Мы начинаем выходить из кризиса», – заявил тогда премьер-министр Владимир Путин, добавив, что безработица за этот же период сократилась в России на 14,4%, а это почти миллион человек.

Между тем параллельно в Европе разгорелся долговой кризис, который имел все шансы перерасти во всеобъемлющий. Оказалось, что Греция годами фальсифицировала статистику, международные агентства понизили ее рейтинг до «мусорного», ситуация переросла в уличные беспорядки на фоне социального взрыва. Согласно эффекту снежного кома это поставило под угрозу само существование зоны евро.

Что касается России, то в первую очередь проблемы с европейскими долгами обрушили фондовый рынок, привели к заметным колебаниям курса рубля и снизили цены на столь важную для отечественной экономики нефть. С другой стороны, на этом влияние долгового кризиса в целом и закончилось, не затронув реальный сектор. Более того, российский Минфин воспользовался этой ситуацией, чтобы впервые за 12 лет выйти на рынок внешних заимствований.



ПОЛИТИКА ПО УДЕРЖАНИЮ ВНЕШНЕГО ДОЛГА НА НИЗКОМ УРОВНЕ, ПРОВОДИМАЯ ГЛАВОЙ МИНФИНА АЛЕКСЕЕМ КУДРИНЫМ, БЫЛА ОЦЕНЕНА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Об этом шаге в правительстве подумывали еще с разгара кризиса, рассчитывая таким образом справиться с дефицитом бюджета. Однако позднее, после улучшения экономической ситуации этот вопрос столь остро уже не стоял и размещение российских долговых бумаг носило, скорее, символический и имиджевый характер. В итоге на фоне уверенности в устойчивости экономики РФ министерство разместило на выгодных условиях суверенные евробонды на 5,5 млрд долларов вместо изначально планируемых 17,8 млрд. Эксперты посчитали, что этот шаг поспособствовал улучшению отношения зарубежных инвесторов и к корпора-

тивным российским ценным бумагам. К слову, усилия по снижению дефицита федерального бюджета и политика по удержанию внешнего долга на низком уровне, проводимая главой Минфина Алексеем Кудриным, были оценены на международном уровне; вице-премьера признали лучшим министром финансов года.

Что до долгового кризиса, то он вскоре сошел на нет – ведущие государства Евросоюза выделили миллиарды долларов, чтобы спасти Грецию. А на вопрос о кризисе, заданный президенту России Дмитрию Медведеву на Петербургском международном экономическом форуме в июне, он ответил кратко: «Я считаю, что свет в конце тоннеля уже виден, экономики уже начали восстанавливаться».

ПРИРОДА ВНОСИТ КОРРЕКТИВЫ

Летом 2010 года на территории России была зафиксирована аномальная жара, побиты рекорды по температуре с начала метеорологических наблюдений, причем облегчение не на-

НОВАЯ ПРОГРАММА ПРИВАТИЗАЦИИ

Правительство РФ одобрило программу приватизации на 2011-2013 гг. В программу включены акции 10 крупных компаний. Ожидаемые доходы в бюджет от продажи этих акций составят один триллион рублей, сообщила Глава Минэкономразвития Эльвира Набиуллина

АКЦИОНЕРНЫЙ КАПИТАЛ 10 КОМПАНИЙ госпакеты акций которых будут приватизированы

■ акции принадлежат государству ■ другие акционеры

доля госпакета в уставном капитале до запланированной на 2011-13 гг. приватизации



Набиуллина уточнила, что «Аэрофлот» и «Шереметьево» не вошли в список предприятий, подлежащих приватизации

Источник: Прайм-ТАСС, сайты компаний (oaoozk.com, sovcomflot.ru, rosagroleasing.ru, vtb.ru, rzd.ru, rshb.ru, rosneft.ru, rushydro.ru, sberbank.ru, fsk-ees.ru)



ЦЕЛЮ ПРИВАТИЗАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ АКТИВОВ, ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТОРОВ, А НЕ НАПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

ступало почти два месяца. Естественным следствием этого явления стала засуха – в 28 регионах страны погибло около четверти посевов, ущерб 18 из них составил 26–37 млрд рублей. Следующий этап – лесные пожары, из-за которых пострадали в основном жители сельских

поселений, стихией были разрушены целые деревни. Несмотря на то что главный удар пришелся по сельскохозяйственной отрасли, серьезно пострадали, например, и автопроизводители – из-за высокой температуры они были вынуждены надолго закрывать свои цеха. Но, наверное, самое ошутимое воздействие в плане макроэкономических показателей засуха оказала на инфляцию.

Вообще до летних неурядиц уровень роста цен был главной гордостью финансово-экономического блока правительства, который рассчитывал выйти по итогам года на беспрецедентные для современной России цифры в 6–7%. Но гибель значительной части урожая предсказуемо повлекла за собой увеличение стоимости продуктов питания, причем едва ли не в большинстве случаев эти процессы носили спекулятивный характер. Некоторые производители намеренно задерживали у себя часть товаров, надеясь позже продать их по более высокой цене, а торговые сети зачастую повышали цены на представленный

у них ассортимент без объективной причины; особенно заметной, например, была история с гречневой крупой.

В этой связи председатель правительства Владимир Путин и вице-премьер Виктор Зубков, курирующий сельскохозяйственный блок, заверили, что подавляющее большинство этих фактов требуют вмешательства следственных органов. В результате Федеральная антимонопольная служба (ФАС) и прокуратура завели десятки уголовных и административных дел по всей России в отношении спекулянтов, и резкого скачка цен на продукты удалось избежать.

Отдельно ситуация развивалась вокруг главного сельскохозяйственного актива – зерна. Потеря внушительной части посевов злаковых культур вынудила пойти правительство на достаточно резкий шаг – введение моратория на экспорт пшеницы, что, по мнению некоторых экспертов, могло повредить сложившейся в последние годы репутации России как одного из ведущих мировых игроков рынка зерна. Но как бы то ни было, руководству страны пришлось сделать выбор в пользу внутренних потребностей и собственной продовольственной безопасности. Как доложила министр сельского хозяйства Елена Скрынник, с учетом имеющихся запасов Россия полностью устранила опасность дефицита хлеба.

В целом для борьбы с последствиями аномальных природных условий был разработан и оперативно внедрен широкий комплекс мер, куда входило и выделение средств пострадавшим сельхозпроизводителям, и льготные кредиты, и изменение структуры российских по-

ПОТЕРЯ ВНУШИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ ПОСЕВОВ ЗЛАКОВЫХ КУЛЬТУР ВЫНУДИЛА ПОЙТИ ПРАВИТЕЛЬСТВО НА ДОСТАТОЧНО РЕЗКИЙ ШАГ – ВВЕДЕНИЕ МОРАТОРИЯ НА ЭКСПОРТ ПШЕНИЦЫ

севных площадей (с уменьшением площади озимых), и строительство в рекордные сроки новых домов для пострадавших. Что касается шагов, призванных усовершенствовать саму систему обеспечения страны продовольствием, то правительство поддержало инициативу ФАС по организации зерновой биржи.

БОЛЬШАЯ РАСПРОДАЖА

Между тем, справляясь с внешними рисками и форс-мажорными обстоятельствами, российские финансово-экономические ведомства параллельно проводили давно задуманные стратегические процессы, призванные придать импульс развитию экономики. Одним из таких процессов стал новый этап приватизации, планы в отношении которого еще в начале года были достаточно консервативными – государство не собиралось лишаться слишком большого количества активов. Но к октябрю итоговый список оказался по-настоящему

большим и в какой-то мере беспрецедентным для последних нескольких лет – в него были включены пакеты самых крупных и влиятельных компаний, лидеров рынка. Среди компаний, госдоля в которых будет уменьшена, – Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк, «Роснефть», «Транснефть», «Совкомфлот», «Росагролизинг», «Росспиртпром», ФСК, «РусГидро» и многие другие.

Во всех этих крупных активах государство в 2011–2013 годах от контроля отказываться не собирается. Исключение составляет Объединенная зерновая компания (ОЗК), отвечающая за зерновые интервенции и хранение зерна в интервенционном фонде, – 100% ее акций планируется продать до 2012 года. При этом правительство поручило подготовить собственные планы приватизации и субъектам Федерации, намекнув, что, прежде чем обращаться в федеральный центр за очередной порцией финансовой помощи, нужно подумать о том, как получить эти же деньги с помощью этого инструмента.

Как рассказал первый вице-премьер правительства Игорь Шувалов, всего в течение пяти лет правительство намерено получить от приватизации более 900 компаний около 1,8 трлн рублей. Что касается ближайшей перспективы, то в 2011 году продажа госсобственности должна принести 298 млрд рублей, в 2012 году – 276 млрд, в 2013 году – 309 млрд. По словам вице-преьера, главной целью приватизации является изменение инвестиционной привлекательности активов, привлечение частных инвесторов, а не наполнение бюджета. «Мы исходим из того, что бюджетная составляющая при приватизации является очень важной, но это не основной фактор для того, чтобы правительство принимало решение о приватизации», – отметил зампред правительства.

ЦЕНТР ИННОВАЦИЙ

В 2010 году главным событием, призванным способствовать выполнению объявленного президентом России Дмитрием Медведевым курса на модернизацию, стало начало формирования в стране своеобразного аналога американской Кремниевой долины – так называемого иннограда Сколково. О необходимости появления такого отечественного центра по научно-техническим исследованиям и применению их в сфере реального бизнеса глава го-

ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ДИНАМИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

■ сентябрь 2010 г. в % к сентябрю 2009 г.
 ■ сентябрь 2009 г. в % к сентябрю 2008 г.



Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ, www.gks.ru



вания, то, как заявил Виктор Вексельберг, в течение трех лет потребуется 180–200 млрд рублей, 50% – из бюджета, 50% – от частных инвесторов. Во второй половине года со «Сколково» начали сотрудничать ведущие международные компании высокотехнологической сферы, такие как Microsoft, Cisco, Nokia, а также крупнейшие мировые научно-исследовательские центры.

ПРИМАНКА ДЛЯ ДЕНЕГ

Еще одной из магистральных тем года было улучшение инвестиционного климата. Правительство сделало ее одним из своих приоритетов, а первый вице-премьер Игорь Шувалов был назначен курировать это направление – Владимир Путин даже назвал его «инвестиционным омбудсменом». В этой связи был принят ряд законов, например упрощающих въезд и проживание в России высококвали-

сударства говорил еще в 2009 году, и в марте 2010 года об этом было заявлено официально. Главой «Сколково» был назначен президент группы компаний «Ренова» Виктор Вексельберг, а научным руководителем – нобелевский лауреат Жорес Алферов. К управлению новым проектом также были приглашены иностранные специалисты – экс-глава компании Intel Крейг Баррет и профессор структурной биологии Стэнфордского университета, еще один лауреат Нобелевской премии Роджер Корнберг.

При этом Минэкономразвития разработало, а Госдума приняла законы о специальном налоговом и правовом режимах для «Сколково» – крайне облегченных и стимулирующих привлечение капиталов. Что касается финанси-

фицированных иностранных специалистов, а также законы об установлении льгот для предприятий, внедряющих энергоэффективное оборудование, о снижении налоговых ставок по страховым взносам для резидентов технико-внедренческих зон, малых инновационных фирм, для средств массовой информации.

В свою очередь, зарубежным компаниям четко было дано понять, что они будут пользоваться теми же возможностями, что и отечественные. «Для нас важно создать комфортные условия для всех, кто хочет дело делать в России, развивать это дело, осваивать российский рынок, продвигать свои товары и услуги», – заверил глава правительства на заседании консультативного совета по иностранным инве-

стициям в октябре. В качестве примера он рассказал о поддержке, которую получил банковский сектор во время кризиса. «Мы оказывали помощь как нашим банкам, отечественным, со стопроцентным российским капиталом, так и иностранным «дочкам», в том числе со стопроцентным иностранным капиталом. Мы знали, что эти финансовые учреждения сами, самостоятельно могут справиться с имеющимися трудностями, но мы исходили из принципа неделимости интересов тех, кто работает в России. Равную помощь оказали всем, вне зависимости от происхождения капитала», – подчеркнул Владимир Путин.

В СУХОМ ОСТАТКЕ

К концу года экономика России подошла с некоторыми корректировками, вызванными потерями из-за влияния летней засухи. Минэкономразвития не стало пересматривать официальный прогноз по росту ВВП в 4%, но глава этого ведомства Эльвира Набиуллина призна-

ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ ОТМЕТИЛ, ЧТО ЭКОНОМИКА РОССИИ В ТЕЧЕНИЕ 2010 ГОДА ПРОДОЛЖАЛА УВЕРЕННО ВЫХОДИТЬ ИЗ КРИЗИСА

ла, что, возможно, он составит все же чуть меньше – 3,8%. Примерно такого же мнения придерживается и министр финансов России Алексей Кудрин, пообещавший рост «чуть меньше 4%». По его словам, говорить о скором возвращении докризисных темпов развития нецелесообразно. «За горизонтом 5-7 лет можно довести экономический рост до 8%, чтобы экономика была конкурентоспособной и современной. Но в ближайшие 3-5-7 лет такого роста в 10%, постоянного и устойчивого, мы не увидим», – указал он.

Как заявила Эльвира Набиуллина, инфляция в 2010 году составит примерно 8–8,5%, то есть заметно выше, чем самые оптимистичные устойчивые прогнозы, которые давались в начале года. Основной вклад в общую инфляцию, как уже отмечалось выше, будет сделан за счет роста цен на продовольственные товары. Впрочем, в этой ситуации позитивную роль сыграла консервативность финансово-экономического

блока, который в своих официальных прогнозах был достаточно сдержан, и в итоге подавляющее большинство макроэкономических показателей не вышли за пределы изначально планируемых. А безработица, к примеру, и вовсе сокротится по итогам года на 12–13%.

По мнению заместителя председателя правительства Сергея Иванова, в России в настоящее время реализуется сценарий более медленного выхода экономики из кризиса. «Надо открыто признать, что динамичного «отскока» не произошло, «отскок» очень мягкий», – сказал он, добавив, что между тем экономика России демонстрирует явные признаки восстановления и выходит на траекторию роста. С ним согласны и международные эксперты: в ежегодном «Переходном докладе» Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) отметил, что экономика России в течение 2010 года продолжала уверенно выходить из кризиса, зафиксировав высокие для нынешней фазы темпы роста. И это несмотря на общее замедление темпов восстановления мировой экономики.

ВОЗВРАЩЕНИЕ К РОСТУ

Конечно, 2010 год оказался непростым периодом для российской экономики. К запланированной задаче посткризисного восстановления добавилась форс-мажорная необходимость бороться со стихией и ее последствиями. В итоге скоординированные и оперативные действия всех служб и ведомств снизили потери до допустимых значений, которые не повлияли на долгосрочный экономический курс. Российскому правительству удалось запустить те задуманные процессы, основным эффектом от которых будет виден через несколько лет.

В данной ситуации показателен один интересный момент. В первой половине года на всевозможных саммитах, встречах, мероприятиях у журналистов и экспертов с большим отрывом лидировал круг вопросов – будет ли вторая волна кризиса, вышла ли уже Россия из кризиса или нет. Российское руководство всегда отвечало на эти вопросы осторожно и уклончиво. Между тем к концу года эта тематика совсем тихо, незаметно вышла из первоочередной повестки дня. Видимо, потому, что из кризиса страна все-таки вышла.

Роман ФЕДОСЕЕВ,
заместитель главного редактора издания «ВВП»

Госбюджет: перереформатирование в развитии

Новые подходы к бюджетному планированию предусматривают возврат к трехлетнему горизонту и переход к финансированию по госпрограммам

После кризиса правительство опять возвращается к трехлетнему бюджетному планированию. Более того, уже в будущем году финансовый план страны обретет новый формат: федеральный бюджет будет представляться в виде набора госпрограмм. Это не поможет найти новые источники доходов, но ощутимо улучшит администрирование финплана в целом. Дефицит бюджета пока сохраняется, баланс, согласно планам правительства, будет достигнут лишь в 2015 году. Но доходная и расходная части увеличиваются в абсолютных цифрах год от года: государство рассчитывает больше зарабатывать. При этом власти готовы и больше тратить – прежде всего на своих граждан. Социальная часть – по-прежнему самая существенная составляющая, на нее придется до 46% бюджетных расходов в будущем году.

БЮДЖЕТ РОСТА

Государственная дума одобрила проект федерального бюджета на 2011 год и плановый период 2012–2013 годов. Доходы бюджета в 2011 году составят 8,844 трлн рублей (17,6 % ВВП), в 2012 году запланировано достижение показателя в 9,503 трлн рублей (17% ВВП), в 2013 году – 10,379 трлн (16,8% ВВП). На протяжении этих трех лет расходы будут превышать прямые поступления в бюджет: в 2011 году обеспечение всех обязательств государства потребует 10,658 трлн рублей (21,2% ВВП), в 2012 году – 11,237 трлн рублей (20,1% ВВП), в 2013 году – 12,175 трлн (19,7% ВВП).

В 2011 году увеличится по сравнению с показателями текущего года финансирование всех важнейших направлений. Расходы на национальную оборону вырастут на 18,8%, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 9,6%. На 26,7% запланировано увеличение расходов на охрану окружающей среды, на 16,4% – на образование, на 10,0% – на культуру и кинематографию, на 8,4% – на здравоохранение. Финансирование физкультуры и спорта увеличивается на 25%, СМИ – на 18,8%. Вырастут расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» – на 7,9% по сравнению с 2010 годом. На реализацию поддерживаемых государством инвестиционных проектов в 2011 году планируется потратить 551,8 млрд рублей в рамках 54 федеральных целевых программ, в 2012 году – 457,6 млрд рублей (50 программ), в 2013 году – 419,7 млрд (41 программа).

На развитие агропромышленного комплекса в 2011 году запланированы средства в размере 117,2 млрд рублей, в 2012 году – 110,2 млрд рублей, в 2013 году – 110,1 млрд. На развитие дорожного хозяйства (через новый механизм дорожных фондов) в 2011 году будет направлено 386,6 млрд рублей. Расходы на обеспечение граждан жильем в 2011 году составят 126,6 млрд рублей, в 2012 году – 51,9, и в 2013 году – 36,6 млрд, кроме того, на формирование фонда служебного жилья для военнослужащих, а также строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания будет направлено в 2011 году 105,7 млрд рублей, в последующие два года 37,3 и 25,3 млрд рублей.

Фото ИТАР-ТАСС



**ВИЦЕ-ПРЕМЬЕР И МИНИСТР ФИНАНСОВ
АЛЕКСЕЙ КУДРИН, ОТВЕТСТВЕННЫЙ
ЗА СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНА,
АНОНСИРОВАЛ, КАК ИЗМЕНИТСЯ
ФОРМАТ БЮДЖЕТА С БУДУЩЕГО ГОДА**

Главная работа над бюджетом в ноябре шла на парламентском уровне. И депутаты свою задачу выполнили, одобрив документ. Единоросс Евгений Федоров, глава комитета по экономической политике и предпринимательству, указывает на достижение, пожалуй, главной цели государственной экономполитики – повышение уровня жизни граждан. Тем не менее к финплану все еще высказываются претензии. «Положительно то, что мы принимаем бюджет и у страны будет план, как жить. Но ве-

лика вероятность, что опять потребуют поправки, и тем самым мы даем правительству возможность манипулировать расходами. Мы выступаем против документа в том виде, в котором он представлен», – заявил изданию «ВВП» член комитета Госдумы по финансовому рынку, представитель фракции «Справедливая Россия» Олег Михеев. Первый зампред ЦК КПРФ, вице-спикер Госдумы Иван Мельников видит хроническую проблему бюджета в том, что все его параметры продолжают колебаться вместе с ценами на нефть и газ.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Бюджетом пенсионного фонда запланирована дальнейшая индексация пенсий. В 2011 году трудовая пенсия будет увеличена на 8% (с 1 февраля), в 2012 году она должна быть проиндексирована на 8,9%, а в 2013 году – на 9,2%. Средний размер трудовой пенсии на конец 2011 года составит 8529 рублей. Также будут повышены и социальные пенсии. В абсолютных цифрах на сбалансированность бюджета пенсионного фонда (разница между поступлениями страховых

взносов и выплачиваемыми объемами пенсий) в будущем году предлагается направить из федерального бюджета 2,341 трлн рублей (в 2010 году – 2,500 трлн рублей).

Размеры ежемесячных денежных выплат для отдельных категорий граждан будут проиндексированы с 1 апреля 2011 года на 6,5%. Увеличится пособие при рождении ребенка – с 1 января 2011 года оно составит 11 703 рубля (в 2010 году – 10 980 руб.); с 343 779 рублей до 365 698 рублей вырастет размер материнского капитала.

Среди важнейших статей расходов можно выделить следующие: на приоритетный нацпроект «Здоровье» в 2011 году направляется 79,6 млрд рублей, в 2012 году – 87,0 млрд рублей, в 2013 году – 87,1 млрд, на нацпроект «Образование» – 14,4, 14,1 и 11,6 млрд рублей соответственно.



Фото РИА Новости

**ДОХОДНАЯ И РАСХОДНАЯ ЧАСТИ
УВЕЛИЧИВАЮТСЯ В АБСОЛЮТНЫХ ЦИФРАХ
ГОД ОТ ГОДА: ГОСУДАРСТВО РАССЧИТЫВАЕТ
БОЛЬШЕ ЗАРАБАТЫВАТЬ. ПРИ ЭТОМ
ВЛАСТИ ГОТОВЫ И БОЛЬШЕ ТРАТИТЬ**

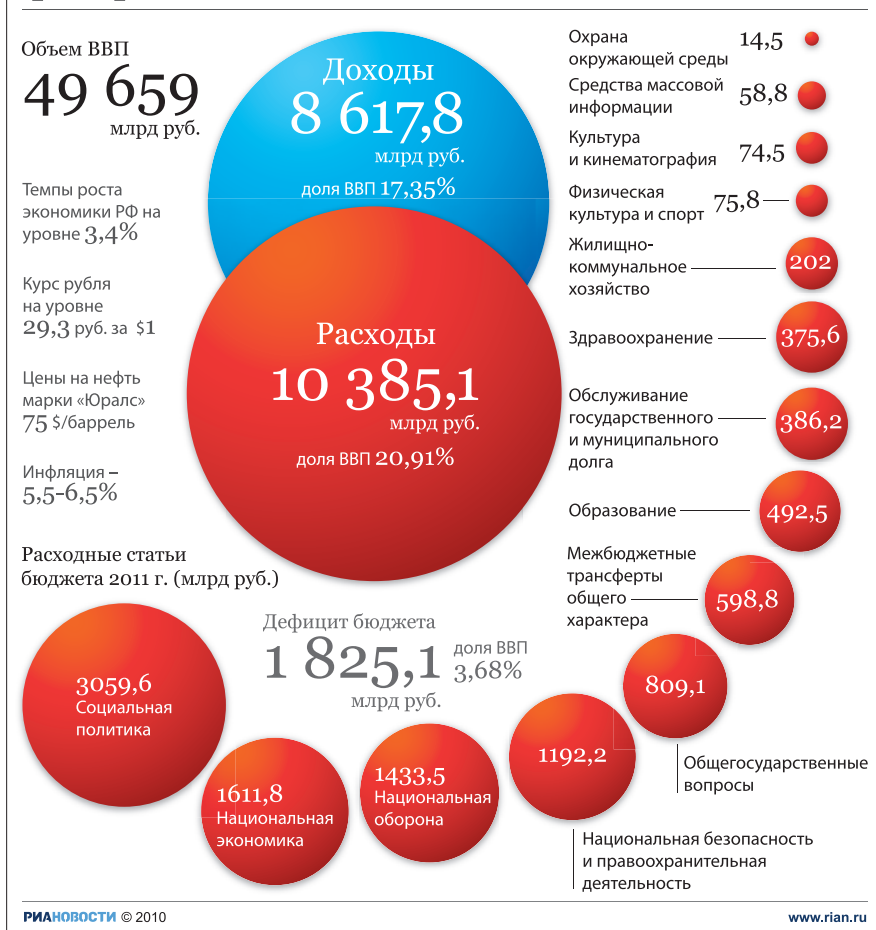
**НОВЫЙ ФОРМАТ: ГОСПРОГРАММЫ
ПО НАПРАВЛЕНИЯМ**

Тем временем вице-премьер и министр финансов Алексей Кудрин, ответственный за составление плана, анонсировал, как изменится формат бюджета с будущего года. На встрече с премьер-министром Владимиром Путиным главный финансист представил новацию в расходной части: с 2012 года средства будут распределяться по агрегированным направлениям, а не по ведомствам. Так, например, все расходы на медицину будут собраны в соответствующем разделе независимо от того, военная это медицина, финанси-

рование которой проходит по оборонному ведомству, или это траты на новое оборудование, за закупку которого может отвечать Минпромторг. Общая сумма расходов будет прописана по госпрограмме развития здравоохранения, и внутри этого раздела будут определены ответственные распорядители. Г-н Кудрин сообщил, что уже в бюджете будущего года в аналитическом виде будет представлено 40 программ по пяти ключевым направлениям.

Эти программы включают в себя все направления социально-экономической политики государства. В укрупненном представлении выделено пять основных блоков – новое качество жизни (12 программ), инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ), обеспечение национальной безопасности и обороноспособности (две программы), сбалансированное региональное развитие (четыре программы) и эффективное государство (пять программ). На первом направлении (фактически это вся социальная сфера) бу-

Основные параметры проекта федерального бюджета России на 2011 г.



проблемы – повышение прозрачности, открытости, контроля за реализацией финансового плана – и решаются в новом формате.

ПЕРВЫЕ ПОДРОБНОСТИ – ВЕСНОЙ

Вот как это представляют в министерстве финансов. Координатором госпрограммы будет профильное министерство, а исполнителями – конкретные ведомства. Каждая программа будет объединять все ресурсы, все возможности, все инструменты, имеющиеся у ответственных распорядителей, которые будут совмещать усилия, рассматривать оптимизацию всех возможных процессов. К 15 апреля будущего года Минфин предлагает всем ведомствам подготовить первые варианты всех программ, включая цели, индикаторы, и до внесения бюджета на рассмотрение Государственной думой (1 октября) утвердить все программы в правительстве. Как

ПРОГРАММЫ СЕЙЧАС НАХОДЯТСЯ В РАЗНОЙ СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ, НО НИ ОДНО ВЕДОМСТВО НЕ ОСТАНЕТСЯ НЕОХВАЧЕННЫМ – ВСЕ ПОЛУЧАТ СВОЮ СТРОЧКУ В БЮДЖЕТЕ

дет сконцентрировано чуть меньше половины (46%) всех расходов федерального бюджета, примерно 4,76 трлн руб. На инновации и модернизацию планируется потратить 1,785 трлн, обеспечение национальной безопасности и обороноспособности потребует от казны 1,953 трлн руб.

Экспертное сообщество в целом положительно отзывается о предложенных изменениях, но отмечает, что это не решает всех проблем. Претензии аналитиков не к формату, а к исполнению, которое по-прежнему остается неэффективным. Разработчики документа, чиновники Минфина, указывают, что именно эти

ожидаются, программы будут планироваться на перспективу в среднем до шести лет, но некоторые могут достигать и пятнадцати. «По сути, мы должны будем вновь высказаться по всем направлениям экономической политики на многие годы вперед. Это не просто формирование и уточнение порядка формирования бюджета – это реформа государственного управления. Бюджет станет программным и окончательно будет иметь структуру программ уже с 2012 года», – заявил на встрече с главой правительства Алексей Кудрин.

По словам министра, после утверждения программ важно не менять их каждый год, чтобы не размывать достижение конечных показателей. Главный финансист уже начал разъяснять, как будет строиться работа по принятию программ как основы федерального бюджета: «Наша задача – определив цель, индикаторы, этапы, каждый год мониторить, оценивать достижение этих целей. Но не идти на по-



ГЛАВА МИНФИНА ПОБЕЩАЛ, ЧТО РОЛЬ МИНИСТЕРСТВ И ОПЕРАТИВНОСТЬ ПРИ РАСПОРЯЖЕНИИ РЕСУРСАМИ БУДЕТ ПОВЫШЕНА

воду у министерств, когда они иногда говорят: тут надо подправить план, нужно сократить цели, нужно сделать более умеренными по сравнению с первоначальными заявками. Тогда мы достигнем большего качества контроля, и министерства будут ответственнее относиться к выполнению ранее заявленных мероприятий и целей». При этом глава Минфина пообещал, что роль министерств и оперативность при распоряжении ресурсами будет повышена – в рамках заданных параметров, утвержденных правительством: «Я вижу здесь соединение главных фундаментальных целей и задач индикаторов и гибкости, ответствен-

ности министерств. В этом смысле этот программный продукт повышает возможности министерств в работе со средствами».

Как отмечают источники издания «ВВП» в Минфине, программы сейчас находятся в разной степени готовности, но ни одно ведомство не останется неохваченным – все получают свою строчку в бюджете. Изменение не стало внезапным – идея обсуждалась и прорабатывалась в течение последних двух лет, а конкретные сроки впервые назвал в апреле этого года во время выступления с отчетом о деятельности правительства в Госдуме Владимир Путин. С этого момента и велась работа над новым форматом.

Уже в ближайшем будущем станет понятно, смогут ли госпрограммы исправить недочеты федеральных целевых программ и как новое представление бюджета отразится на эффективности его исполнения и на реализации задач, стоящих перед властями.

Юлия МИРОНОВА

The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,
Moscow, Russia, 119027
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02
fax: +7(495) 648-28-08
e-mail: handling@vipport.ru
SITA: VKOBTXH
AFTN: UUWVVKX
VHF: 122.875 MHz
www.vipport.ru


VIPPORT
FBO/Vnukovo

Handling with care

МНЕНИЕ



«Сохранить макроэкономическую стабильность»

Юрий ВАСИЛЬЕВ, председатель комитета Госдумы по бюджету и налогам

В федеральном бюджете на 2011–2013 годы нашли отражение принципиально новые подходы, направленные на восстановление макроэкономической сбалансированности, постепенного снижения дефицитов, а также создание условий для модернизации экономики. В принципе, при его формировании были решены три ключевые задачи. Первая – гарантировать безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами страны. Вторая – продолжить модернизацию реального сектора экономики и ключевых элементов инфраструктуры. И третья – сохранить макроэкономическую стабильность. Самой сложной задачей я бы назвал сокращение бюджетного дефицита. Но в отличие от названия популярного фильма, эта миссия вполне выполнима.

К примеру, дефицит федерального бюджета на 2011 год планируется в размере 1,8 трлн рублей, но вместе с тем есть ряд инструментов, которые позволят снизить эту цифру и сократить дефицит с 5,3% ВВП до 2,9% в 2013 году. Снижение дефицита будет осуществляться за счет государственных заимствований и средств, поступающих от приватизации федеральной собственности. Свою роль в увеличении доходов должны сыграть решения, принятые в налоговой сфере. Речь идет о повышении ставок НДС, индексации акцизов, корректировке ставок платежей в пенсионный, социальный фонды и фонд обязательного медицин-

ского страхования. Но при этом будет снижен ряд налогов. В целом доходы бюджета должны увеличиться следующим образом: в 2011 году на 274 млрд рублей, в 2012 году на 338 млрд рублей и в 2013 году на 530 млрд рублей.

Говоря о структурных достоинствах нового законопроекта, особо отмечу, прежде всего, что он предусматривает концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях при одновременном повышении устойчивости бюджетной системы. Среди особенностей формирования документа можно назвать и возвращение к процессу трехлетнего стратегического бюджетного планирования. Это позволит расширить стратегические прогнозы и перспективы экономического курса страны, создаст более прочные основы для стабильности не только бюджетной системы РФ, но и всей политической системы страны. В будущем бюджет станет программным и будет иметь структуру программ: уже с 2012 года – окончательно. Это станет своеобразной реформой государственного управления, которое опирается не только на бюджетные средства. В госпрограммах будут четко определены и все инструменты нормативного регулирования достижения этих целей, в том числе будут оцениваться и льготы по налогам, которые концентрируются для выполнения этих целей. Так что нынешний финансовый план – это стратегический бюджет, устремленный в будущее.

МНЕНИЕ



«Этот бюджет социальный по своей направленности»

Андрей МАКАРОВ, заместитель председателя комитета Госдумы по бюджету и налогам

Этот бюджет дефицитный, нам не хватает почти 2 трлн рублей. Что это за дефицит? Если сравнить доходы бюджета 2011 и доходы 2008 года, то в сопоставимых ценах это означает, что нам не хватает примерно 25%. Между тем обязательств бюджета, тех обязательств, которые приняло на себя государство, на 12,5% больше. Таким образом получается почти 40% разницы между бюджетами 2008 и 2011 годов. Вот это и называется дефицит бюджета.

Когда мы говорим о бюджетном дефиците, мы называем цифры, возможно, не понятные простому человеку: дефицит составляет 3,6% ВВП. Мы, конечно, можем сказать, что в прошлом году это было 5,3% а в позапрошлом – 5,8% ВВП. Для того чтобы бюджет был бездефицитным, нам не хватает почти 2 трлн рублей. Есть еще два момента, которые мне кажутся очень важными. Первое – у нас впервые после кризиса в бюджете нет кризисного фонда, того мешка, который мы собирали на случай, если что-то произойдет. То есть бюджет перестает быть антикризисным. Это очень важный момент. И мы снова возвращаемся к трехлетнему планированию.

Бюджетный процесс – это тяжелая и кропотливая работа, которая проходит в течение всего года, мы начинали ее в феврале, а летом, в августе, подводили итоги нашей работы вместе с прави-

тельством. Чтобы было понятно: бюджет – это более 10 000 страниц текста. Сегодня самое главное – это эффективность использования каждого рубля. И поэтому бюджет меняется. На самом деле он не просто меняется, меняются принципы его формирования. Сегодня мы закладываем в бюджет уже не просто что-то по принципу «а давайте мы дадим на это вот столько-то процентов от ВВП». Мы создаем бюджет по принципу целевых программ.

Правительство, внося бюджет, главным приоритетом обозначило безусловное выполнение государством всех принятых на себя обязательств. Мы можем абсолютно ясно констатировать, что этот бюджет социальный по своей направленности: это и индексация пенсий и детских пособий, и индексация материнского капитала и денежного довольствия военнослужащих. Мы не только решаем задачи в рамках национальных проектов – одновременно начинается реальная программа модернизации всего здравоохранения. На эту программу выделяется 460 млрд рублей на два года – 2011 и 2012 годы, и направлена она на то, чтобы модернизировать те учреждения здравоохранения, которые находятся в селах, в городах. Та помощь, которую можно было получить только в Москве и Санкт-Петербурге, через два года сможет быть оказана в любой точке нашей страны.

СКОЛЬКО СТОИТ НОВАЯ АРМИЯ

В ближайшие десять лет на вооружение ВС России и других силовых ведомств страны будут выделены весьма значительные средства

Государственная программа вооружений (ГПВ) на 2011–2020 годы поставит рекорд по стоимости: расходы на переоснащение вооруженных сил РФ новой и модернизированной техникой и вооружением превысят 19,5 трлн рублей, еще 2,5–3 трлн будут потрачены на остальные силовые ведомства.

Эта цифра была утверждена не сразу. В начале лета 2010 года речь шла о сумме порядка 13 трлн рублей, которую большинство специалистов, включая и представителей министерства обороны, называли недостаточной. Этих средств должно было хватить на переоснащение СЯС, а также ВВС и ПВО. При этом до лучших времен предлагалось отложить переоснащение сухопутных войск и ВМФ, которым пришлось бы обходиться поддержанием в боеспособном состоянии имеющейся техники при минимальных поставках новой.

Для полноценного переоснащения ВС и прочих силовых ведомств новой техникой, по мнению специалистов, необходимо истратить от 28 до 36 трлн рублей, но такие траты пока не позволяют состояние отечественной экономики. Военным и Минфину пришлось искать компромиссный вариант, который в итоге обойдется в 22–22,5 трлн. Что же получают вооруженные силы?

ВОЙНА В ВОЗДУХЕ

ВВС России в ближайшие десять лет должны пополнить свой парк 350 новыми боевыми самолетами и примерно 1000 вертолетов, часть из которых будет приходиться на авиацию ВМФ России. Всего в составе ВВС должно быть не менее 2000 летательных аппаратов всех классов, в том числе не менее 800 новых и модернизированных боевых самолетов. Главной новинкой

станет истребитель пятого поколения Т-50, который должен, по официальным заявлениям, пойти в серию к 2015 году. В 2013 году первые машины этого типа должны поступить в Липецкий центр боевого применения, а всего до 2020 года Минобороны планирует приобрести 50–60 машин этого типа.

Существенно обновить предполагается и военно-транспортную авиацию, которая будет как поддерживать имеющийся парк машин (Ил-76, Ан-22, Ан-124 «Руслан» и другие), так и получать новые самолеты – Ил-476, Ан-70, новые «Русланы», производство которых предполагается возобновить, а возможно, и машины других типов, в том числе Ан-178, разрабатываемый на основе пассажирского лайнера Ан-148/158.

Наиболее существенным пополнением является планируемая практически полная замена вертолетного парка ВВС и морской авиации России. Эти планы можно оценить как достаточно реальные: вертолеты российского производства активно продаются на экспорт, и поставки примерно 100 машин ежегодно не будут представлять большой проблемы при условии достаточного финансирования.

Говоря о планах обновления парка боевых самолетов ВВС России, нужно отметить, что оно будет осуществляться как за счет закупки новых, так и путем модернизации уже имеющихся машин. Прежде всего это касается самолетов ОКБ Сухого, которые в настоящее время составляют основу ВВС страны. Министерство обороны намерено продолжать модернизацию бомбардировщиков Су-24, штурмовиков Су-25, и, судя по всему, будет продолжена модернизация истребителей Су-27, численность которых к концу 2010-х годов будет составлять около 150 машин, то есть примерно половину парка тяжелых мно-

Фото РИА Новости



В СОСТАВЕ ВВС ДОЛЖНО БЫТЬ НЕ МЕНЕЕ 2000 ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ ВСЕХ КЛАССОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕ МЕНЕЕ 800 НОВЫХ И МОДЕРНИЗИРОВАННЫХ БОЕВЫХ САМОЛЕТОВ

гоцелевых истребителей. Вторую половину составят истребители Су-35 новой постройки (около 100 машин) и Т-50 (50–60 машин).

Зенитно-ракетные войска ПВО продолжают получать комплексы С-400, которые будут дополнять модернизированные С-300, комплексы ближнего боя «Панцирь», а также примут на вооружение разрабатываемые в настоящий момент системы С-500, «Витязь» и другие. По имеющимся сведениям, системы ПВО средней и большой дальности будут унифицированы по пусковым установкам, различаясь ракетным боезапасом и наличием в дивизионах/полках соответствующих средств обнаружения. Темпы производства систем ПВО для вооруженных сил России планируется увеличить после того, как «Алмаз-Антей» завершит строительство нового завода, что должно произойти в ближайшие 3–4 года.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СИЛЫ

Стратегические ядерные силы, о приоритете финансирования которых неоднократно заявляли не только военные, но и первые лица страны, также продолжают перевооружение: РВСН будут получать комплексы «Тополь-М» и «Ярс», а также новую тяжелую ракету шахтного базирования. Для ВВС продолжится модернизация бомбардировщиков Ту-95 и Ту-160, а также разработка перспективного авиационного комплекса дальней авиации (ПАК ДА). Планируется также возобновление производства бомбардировщиков Ту-160, до того как будет готов ПАК ДА, но оно зависит от того, насколько быстро в Самаре смогут возобновить производство реактивного двигателя НК-32.

Морские стратегические ядерные силы получают восемь ракетных подводных крейсеров проекта 955 с ракетой «Булава», испытания которой должны завершиться в течение ближайшего года, во всяком случае, недавние успешные пуски показывают, что причины неполадок удалось как минимум локализовать и вопрос заключается в поддержании стабильного качества «изделий».

Развитие СЯС в целом будет определяться ограничениями, которые установлены догово-

ром СНВ-3, подписанным в Праге весной 2010 года президентами РФ и США. В соответствии с этим договором Россия и США должны иметь к 2020 году по 1550 зарядов на 700 развернутых носителях с каждой стороны. Общее же число носителей, развернутых и неразвернутых, не должно превышать 800, что резко ограничивает возможности по созданию возвратного потенциала.

Исходя из сегодняшних тенденций в производстве новых ракет и темпов вывода из строя ракет советской постройки, следует предполагать, что Россия сумеет к 2020 году поддерживать ядерный потенциал на договорном уровне в 1550 зарядов, которые будут размещены главным образом на многозарядных носителях морского базирования. Общее число носителей будет находиться в районе 450–500 единиц.

СУХОПУТНЫЕ ВОЙСКА: РЕЖИМ ЭКОНОМИИ

Сухопутным войскам в ближайшие годы не стоит ожидать масштабных поставок новой техники. Приоритеты ГПВ расставлены таким образом, что в первую очередь перевооружение коснется «технологичных» видов вооруженных сил – ВВС, ВМФ, РВСН...

Кому-то, наверное, такой подход может показаться оправданным: на сегодня практически все соседи России отказываются от планов наращивания сухопутных сил, а многие идут на их радикальное сокращение. Корректировкам подвергаются и программы разработки и производства новейших систем. Так, США отказались от амбициозной программы Future Combat System, в рамках которой предполагалось создать целое семейство новых боевых машин, от самоходной артустановки до БМП. Свои программы разработки создания перспективных танков свернули Германия и Великобритания. К сожалению, совсем недавно Минобороны объявило и о прекращении разработки нового танка Т-95 в России...

Очевидно, что сухопутным войскам придется обходиться поставками модернизированных образцов имеющихся систем, а также ремонтом и модернизацией ранее поставленного вооружения. Вместе с тем закупки боевой техники для сухопутных войск будут продолжены. Это необходимо для поддержания производственного потенциала предприятий и продолжения НИОКР по перспективным темам. Необходимость поддержания производ-

ственного потенциала ОПК и финансирования НИОКР подчеркнул, в частности, министр промышленности и торговли Виктор Христенко в ходе совещания промышленников в Екатеринбурге.

«Государственная программа вооружений на период до 2020 года сейчас проходит утверждение. Это главный документ на десятилетку, и объемы государственной программы вооружений в соответствии с ней существенно возрастают. В этой связи гособоронзаказ точно так же вырастет», – подчеркнул Христенко. По его словам, состав и номенклатура продукции, которая необходима для обороны и безопасности, меняется в сторону более эффективной и высококачественной техники, и это требует модернизации и перестройки производства. При этом все объемы возрастают. «Соответственно промышленности надо делать две вещи. Надо готовиться к расширению работы в сфере научно-исследовательских опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и созданию новых образцов и к расширению производства этой продукции. Для этого есть вторая программа – развития оборонно-промышленного комплекса, которую мы сейчас готовим, – отметил министр. – Она тоже существенно возрастает. Она как раз будет помогать предприятиям в НИОКР и развитию производства. Поэтому надо готовиться много и непросто работать».

Особое внимание в этой связи будет уделено ОАО «НПК «Уралвагонзавод». Правительство намерено оказывать поддержку предприятию в постоянном режиме. В ближайшие несколько лет УВЗ должен представить в металле новую унифицированную гусеничную платформу, на основе которой будет производиться танк, новая САУ и машины других классов. Эта новая платформа заменит в серийном производстве испытанную машину Т-90, созданную на основе легендарного Т-72.

Основная модернизация сухопутных войск планируется за счет совершенствования их интеллектуального потенциала. Армия должна получить новую линейку автоматических систем управления и средств связи, а также заметное количество беспилотных аппаратов. Это значительно повысит возможности сухопутных войск вести боевые действия в любых условиях, даже с использованием не самой новой боевой техники.



**ПЛАНИРУЕМОЕ ОБНОВЛЕНИЕ ПОЗВОЛИТ
ВМФ НАЧАТЬ ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ
СОЕДИНЕНИЙ, КОТОРЫЕ БУДУТ
СПОСОБНЫ РЕШАТЬ ЗАДАЧИ
В СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ**

КУДА ДВИЖЕТСЯ ФЛОТ

Морские стратегические ядерные силы являются важнейшей составляющей боевой мощи ВМФ, однако основную массу задач в мирное время и в локальных конфликтах флот должен решать силами общего назначения. В настоящее время, судя по заявлениям высшего руководства Минобороны, Россия планирует существенно обновить эти силы, перейдя к массовому строительству кораблей и подлодок нового поколения. В ближайшие десять лет флот должен получить 6–8 многоцелевых атомных подлодок и 10–12 дизельных, примерно 12–16 кораблей класса «фрегат» и такое же число корветов. Новые корабли строятся с учетом последних достижений военно-морской технологии, имеют значительно сниженную радиолокационную замет-

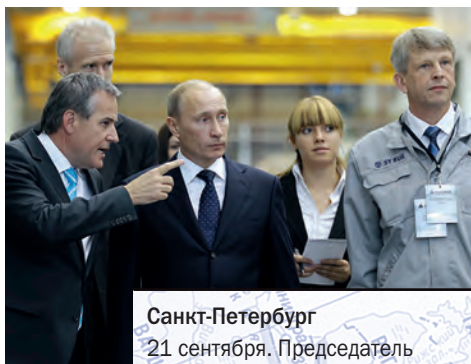
ность, универсальные пусковые установки, обеспечивающие применение разнообразного ракетного вооружения, современные системы управления, навигации и связи. Первым новым пополнением должен получить Черноморский флот, который в настоящее время имеет наиболее устаревший корабельный состав: основная масса его боевых единиц была введена в строй в 70-х – начале 80-х годов.

Среди наиболее крупных приобретений ВМФ следует отметить закупку четырех универсальных десантных кораблей типа «Мистраль», которые могут также использоваться как корабли управления. По два корабля этого типа должны войти в состав Северного и Тихоокеанского флотов.

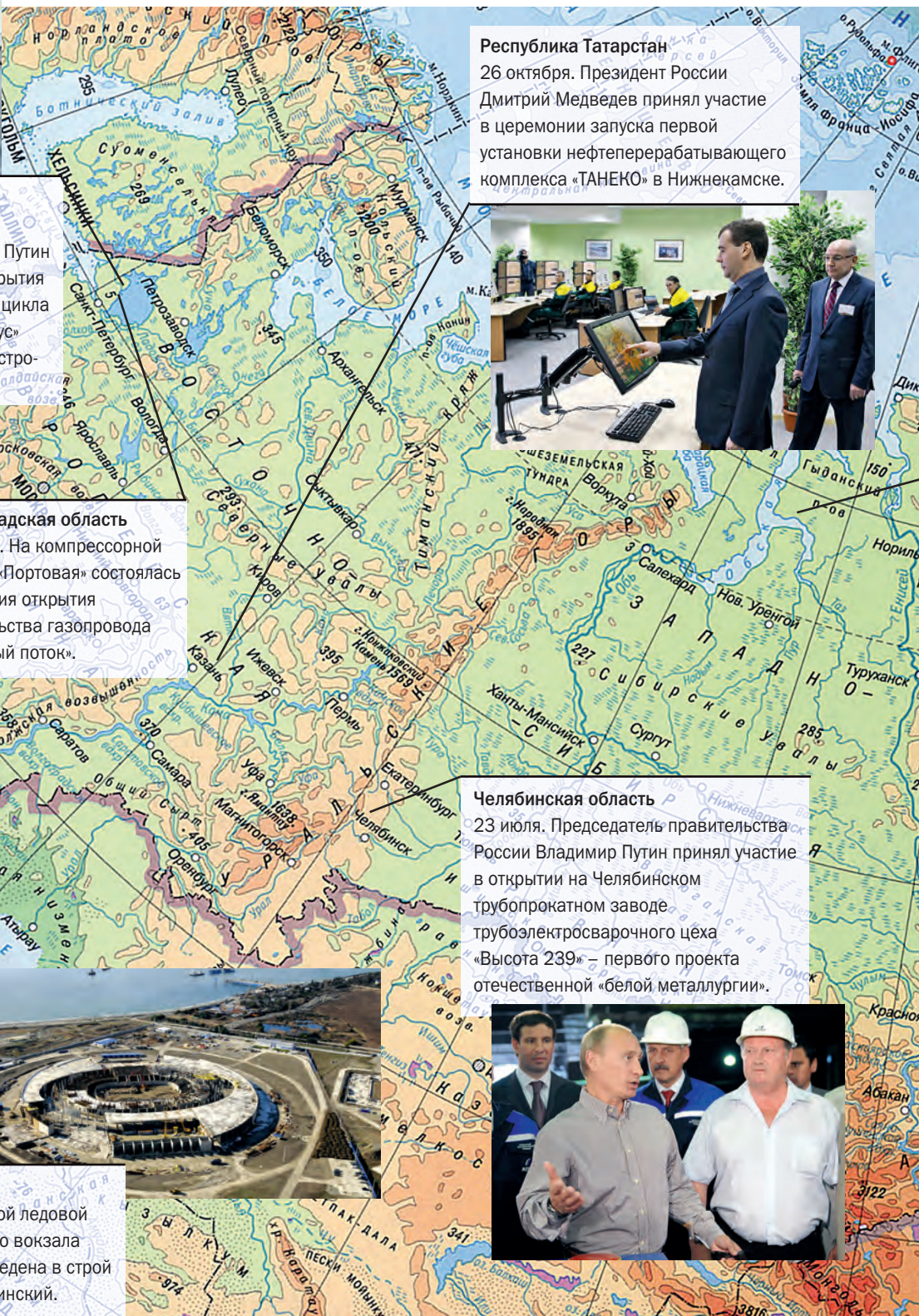
В целом планируемое обновление позволит ВМФ начать формирование новых соединений, которые будут способны решать задачи в современных военных конфликтах и могут быть усилены за счет введения в их состав тяжелых боевых единиц – крейсеров, авианосцев, универсальных десантных кораблей.

Илья КРАМНИК,
военный обозреватель РИА Новости

ПАНОРАМА ВВП



Санкт-Петербург
21 сентября. Председатель правительства России Владимир Путин принял участие в церемонии открытия автомобильного завода полного цикла «Хёндай Мотор Мануфактуринг Рус» и завода автокомпонентов австро-канадской компании «Магна».



Республика Татарстан
26 октября. Президент России Дмитрий Медведев принял участие в церемонии запуска первой установки нефтеперерабатывающего комплекса «ТАНЕКО» в Нижнекамске.



Ленинградская область
9 апреля. На компрессорной станции «Портовая» состоялась церемония открытия строительства газопровода «Северный поток».



Челябинская область
23 июля. Председатель правительства России Владимир Путин принял участие в открытии на Челябинском трубопрокатном заводе трубоэлектросварочного цеха «Высота 239» – первого проекта отечественной «белой металлургии».



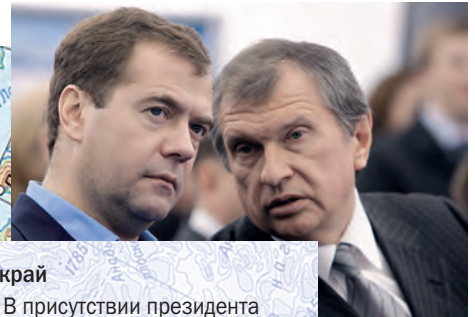
Сочи
Возведен первый этаж Большой ледовой арены. Началось строительство вокзала в поселке Красная Поляна. Введена в строй первая очередь порта Имеретинский. «Газпром» в районе Туапсе начал строительство морского участка газопровода «Джубга – Лазаревское – Сочи», внесенного в перечень олимпийских объектов.



2010 ГОД



Ямало-Ненецкий автономный округ
11 октября. Председатель правительства России Владимир Путин принял участие в запуске третьего пускового комплекса Юрхаровского газоконденсатного месторождения в Новом Уренгое.



Камчатский край
29 сентября. В присутствии президента Дмитрия Медведева и вице-преьера Игоря Сечина введен в эксплуатацию магистральный газопровод «Соболево — Петропавловск-Камчатский».



Красноярский край
2 августа. В ходе прямого телемоста «Москва — Саяно-Шушенская ГЭС» по указанию председателя правительства РФ Владимира Путина вице-премьер Игорь Сечин нажал на символическую кнопку пуска гидроагрегата 4.



Амурская область
27 января. Завершен российско-китайский участок трубопровода ВСТО.



Хабаровский край
29 января. Российский истребитель пятого поколения Т-50, также известный как перспективный авиационный комплекс фронтовой авиации (ПАК ФА) совершил первый полет.

РОМАН ФЕДОСЕЕВ

НАЛОГОВАЯ РАЗВИЛКА



Роман ФЕДОСЕЕВ,
заместитель главного редактора издания «ВВП»

Главная финансово-экономическая дискуссия года развернулась вокруг налогов. Министр финансов России Алексей Кудрин дал понять, что тренд последнего десятилетия на снижение фискальной нагрузки окончательно сходит на нет, а ему на смену приходит противоположный – на рост налогового бремени. Так, в 2011 году общее повышение сборов составит 2% ВВП, причем, по мнению министра, эта тенденция глобальная – многие европейские государства уже пошли на этот шаг, например Венгрия увеличила НДС на 5%, Латвия – на 3%, Чехия – на 1%. Алексей Кудрин также выступил за создание «нейтральной налоговой системы равных возможностей» путем отмены налоговых льгот, которые, по его подсчету, составляют около 5% ВВП.

Аргументация главного финансиста проста – сейчас федеральный бюджет вполне успешно заполняется за счет поступлений от продажи нефти и газа, но ситуация может измениться. Так называемый нефтяга-

фом, поскольку разные отрасли имеют разные возможности для развития и создание равных условий не будет отвечать задачам конкуренции.

От себя добавлю, что налоговыми льготами пользуются, например, нефтяные компании, которым послабления нужны для разработки новых месторождений в труднодоступных местах, требующих колоссальных капиталовложений.

В свою очередь, министр экономического развития Эльвира Набиуллина также считает, что Россия на настоящий момент исчерпала возможности увеличения налогов, поэтому нужно резко повышать эффективность бюджетных расходов. Она предложила сосредоточиться на точечных мерах стимулирования экономики. А глава Центробанка Алексей Улюкаев, со своей стороны, напомнил, что большинство аналитиков рекомендует сокращать дефицит бюджета на 4/5 за счет снижения расходов и только на 1/5 за счет повышения налогов. Наконец, президент Сбербанка Герман Греф отметил, что рост налогового бремени ударит прежде всего по малому бизнесу, что вынудит предпринимателей вновь уходить из открытого сектора в теневой.

Конечно, в этой ситуации Алексея Кудрина легко обвинить в отстаивании мер, не отвечающих задачам развития. Но не стоит забывать ставшие уже притчей во языцех осторожность и реализм министра, переходящие иногда в сдержанный пессимизм. Он сам прекрасно понимает, что увеличение эффективности расходов – это лучший путь с точки зрения классической экономической науки. Однако за этими нейтральными словами, по сути, скрывается неизбежное в такой ситуации и весьма ощутимое снижение социальных выплат. Россия, как не раз четко давало понять высшее руководство страны, – социальное государство, и чиновникам придется искать приемлемый баланс между стимулированием экономики и сохранением социальных обязательств государства.

ПРИДЕТСЯ ИСКАТЬ ПРИЕМЛЕМЫЙ БАЛАНС МЕЖДУ СТИМУЛИРОВАНИЕМ ЭКОНОМИКИ И СОХРАНЕНИЕМ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВА

зовый дефицит – разница между расходами бюджета и его доходами (за исключением нефтегазовых) – достиг тревожных 14%, и министр хочет снизить его до 4–5%, чтобы устранить влияние возможных рисков.

Против позиции Алексея Кудрина сразу выступили практически все ведущие чиновники финансово-экономического блока. Первым оппонентом главы Минфина стал помощник президента России Аркадий Дворкович, заявивший, что нужно заниматься не налогами, а уменьшать расходы; по его мнению, главный резерв сокращения бюджетного дефицита – это повышение экономической активности за счет снижения нагрузки на бизнес. Раскритиковал он и идею отменить льготы, назвав существование нейтральной налоговой системы ми-

ОБЩЕСТВО

ВЕРНЫМ КУРСОМ

Президент РАН назвал итоги 2010 года
обнадеживающими

с. 174

АНДРЕЙ САФРОНОВ:

«Наши ребята приобрели бесценный
победный опыт»

с. 178

АНДРЕЙ ГУБЕРНСКИЙ:

«Цель всегда одна — победа!»

с. 182

Академия наук смотрит в будущее с оптимизмом

Подводя итоги года, РАН строит планы на перспективу

Каким был 2010 год для Российской академии наук, крупнейшей в стране научной организации, ведущей фундаментальные исследования по всему спектру точных, естественных, гуманитарных и социальных наук? Развернутый и всесторонний ответ на этот вопрос даст майское общее собрание РАН, на котором будут представлены важнейшие результаты проведенных исследований, а также данные об участии академии в модернизации экономики страны, экспертной и прогнозно-аналитической деятельности в интересах государства. Многие аспекты этой работы получили освещение на страницах издания «ВВП». В последнем выпуске этого года мы продолжаем рассказ о наиболее ярких событиях в жизни академии, пришедших на последние месяцы года.

Согласно принятому в 2008 году новому уставу Российской академии наук, государственное задание РАН формируется в виде программы фундаментальных исследований государственных академий наук до 2012 года. Поэтому завершение очередного года знаменуется заседанием координационного совета программы, который утверждает структуру доклада правительству РФ о достигнутых в текущем году результатах. В совет входят руководители всех государственных академий, различных министерств и ведомств, представители бизнес-общества. На нынешнем ноябрьском заседании координационного совета программы обсуждались действия по подготовке отчета за 2010 год и реализации результатов фундаментальных исследований, представленных в отчете за 2009 год.

– Мы впервые получили на свой доклад правительству отзывы, содержащие конкретные и очень интересные предложения, – с удовлетворением отметил председатель координационного совета, президент РАН Юрий Осипов. – министерство внутренних дел, министерство иностранных дел, министерство обороны, министерство промышленности и торговли прислали пожелания, что они хотели бы видеть в нашей программе, какие наработки готовы использовать. Эти инициативы переданы в профильные отделения РАН и госакадемии для использования в нашей дальнейшей совместной работе.

Президент РАН сообщил коллегам, что в Российской академии наук недавно было сформировано новое отделение глобальных проблем и международных отношений. Инициаторами его создания выступили министр иностранных дел Сергей Лавров и президент Торгово-промышленной палаты Евгений Примаков. В планах отделения – проведение теоретических и прикладных исследований по проблемам, связанным с глобализацией. В перспективе на его базе будет организован межведомственный центр ситуационного анализа, призванный на высоком профессиональном уровне прогнозировать ход процессов в мировой экономике и политике и способствовать выработке деловых стратегий по различным направлениям развития страны.

Еще одно завершающее год мероприятие академии, на котором докладываются и обсуждаются важнейшие достижения фундаментальной науки в определенной области знания, – это традиционно проходящая в декабре научная сессия общего собрания РАН. Академические научные сессии ставят актуальные для страны задачи в социально-экономической, культурной, науч-

Фото Николая Андрушова

**Российская академия наук
и ОАО «Российские железные
дороги» заключили соглашение
о новом этапе сотрудничества**



**НА БАЗЕ НОВОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ
И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ РАН
БУДЕТ РАБОТАТЬ ЦЕНТР
СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА**

но-технологической сферах. Поднимающиеся на этих форумах проблемы в дальнейшем часто становятся приоритетами государственной политики.

В этом году научная сессия общего собрания РАН посвящена 50-летию создания первого в мире лазера. Как известно, у истоков этого великого изобретения человечества стояли сотрудники Физического института АН СССР им. П.Н. Лебедева Николай Басов и Александр Прохоров, которые вместе с американским ученым Чарльзом Таунсом получили в 1964 году Нобелевскую премию по физике за разработку принципа действия лазера и мазера. На декабрьской научной сессии общего собрания РАН будут представлены доклады, освещающие сегодняшнее состояние фундаментальных исследований в области лазерной физики. Руководители

крупнейших научных направлений, развиваемых в нашей стране, расскажут также о наиболее ярких достижениях в сфере лазерных технологий, которые определяют лицо современной индустрии и рисуют контуры будущего.

На конец года приходится и такое важное событие в жизни РАН и всей российской науки, как объявление лауреатов общенациональной неправительственной Демидовской премии. Чествование представленных к этой высокой награде ученых приурочено к тому дню, когда известный русский предприниматель и благотворитель Павел Демидов из знаменитого рода уральских промышленников, «желая содействовать преуспеянию наук, словесности и промышленности в своем отечестве», впервые в 1832 году вручил авторам трудов по физике и экономике собственную премию. Выбор лауреатов меценат предоставил Российской императорской академии наук как «первенствующему ученому сословию в империи». По завещанию Павла Демидова премия присуждалась еще 32 года после его кончины, а в 1866 году традиция прервалась. Она была возрождена только в 1993 году благодаря усилиям вице-президента Российской академии наук Геннадия Месяца.

Объявление лауреатов общенациональной неправительственной Демидовской премии – важное событие в жизни РАН и всей российской науки

Фото Николая Андрюшова



С XIX века по настоящее время Демидовская премия считается одной из самых престижных отечественных наград в области науки. Она присваивается за выдающийся личный вклад в определенную область исследований по совокупности работ. Будущие лауреаты определяются не на конкурсной основе, а путем опроса специалистов. Окончательное решение выносит комитет по премиям, в который входят крупнейшие ученые России. Лауреатами 2010 года стали президент Академии наук математик Юрий Осипов (за выдающийся вклад в математическую теорию управления), блестящий химик, один из создателей российского ракетного щита Геннадий Сакович (за цикл исследований и разработок высокоэнергетических материалов военного и гражданского назначения), известный юрист и общественный деятель Сергей Алексеев (за огромный вклад в создание правовых основ современной России).

После представления прессе достижений лауреатов журналисты, собравшиеся в главном зале президиума РАН, получили возможность задать им вопросы. Президента академии спрашивали, в том числе, о состоянии фундаментальной науки в России.

**АКАДЕМИЧЕСКИЕ НАУЧНЫЕ СЕССИИ
СТАВЯТ АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ СТРАНЫ
ЗАДАЧИ В СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, КУЛЬТУРНОЙ,
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРАХ**

– Российская наука во многих областях занимает хорошие позиции, а в ряде направлений даже лидирует, – ответил Юрий Осипов. – Безусловно, в перестроечные годы мы понесли большие потери, в первую очередь, в тех сферах исследований, развитие которых невозможно без серьезной приборной базы. Но сегодня в стране уже начали создаваться уникальные экспериментальные установки. Нас радует и то, что государство выделяет крупные ассигнования на развитие университетов. Распространяются слухи, что это делается в противовес Академии наук. Ничего подобного: мы заинтересованы в сильных университетах, ведь их не построить без тесного сотрудничества с РАН. Равно как без хорошего вузовского образования в стране не будет людей, способных успешно работать в науке. Нам не всегда нравится, как

расходуются государственные средства на науку, и мы уверены: чтобы построить общество знаний эти вложения должны быть больше. Но заявления руководства страны и реальные шаги по поддержке научно-образовательной сферы показывают: курс взят правильный.

Отвечая на вопрос журнала «ВВП» о том, как он оценивает организационные и финансово-хозяйственные итоги работы Академии наук в 2010 году и дальнейшие перспективы, президент РАН назвал ситуацию обнадеживающей.

– Уходящий год был для Российской академии наук не простым, поскольку наш бюджет в 2010 году был секвестирован по сравнению с первоначально запланированным, однако сейчас наметились сдвиги к лучшему, – сообщил Юрий Сергеевич. – В следующем году финансирование Академии наук увеличивается, в то время как многим бюджетным структурам его сократили.

Кроме того, по словам Юрия Осипова, в соответствии с поручением президента РФ академии будут выделены дополнительные средства на обеспечение 1000 ставок для целевого приема молодых ученых. Сдвинулся с мертвой точки вопрос обеспечения жильем сотрудников РАН, преимущественно научной молодежи. В 2010 году Академии наук переданы готовые жилые площади из фонда министерства регионального развития, а в бюджет следующего года заложены средства на покупку служебных квартир для молодых ученых. Рассматриваются перспективы строительства жилья для сотрудников РАН на академических территориях. Бесплатная земля, государственные вложения в инфраструктуру и долевое участие работников сделают эти квадратные метры доступными по цене для ученых, как и обещал премьер-министр Владимир Путин, выступая год назад на общем собрании РАН.

Вспоминая о произошедших в последнее время важных событиях, президент РАН назвал исключительно полезным и вдохновляющим официальный визит руководства Российской академии наук в Америку, состоявшийся в октябре. На встрече руководителей РАН и Национальной академии наук США ученые двух стран рассмотрели ход выполнения ранее согласованных межакадемических проектов, обсудили проблемы энергоэффективности и альтернативных источников энергии. Члены российской делегации провели также беседу с советником Барака Обамы по науке и технологической политике Джо-

ном Холдреном. «Белый дом в последнее время расширил службу научного советника, – отметил Юрий Осипов. – Американский президент вообще продолжает линию на укрепление своей администрации ведущими учеными: он ввел в нее уже пять нобелевских лауреатов».

Состоялись также переговоры руководителей РАН с министром энергетики, нобелевским лауреатом Стивеном Чу. Между Российской академией наук и министерством энергетики, в ведении которого находятся крупнейшие национальные лаборатории США, давно действует соглашение о сотрудничестве. В его рамках ведется совместная работа по таким проблемам, как ускорители элементарных частиц, хранение и захоронение ядерного топлива, геномика, атомная и молекулярная физика.

По словам Юрия Осипова, на проходивших в Вашингтоне встречах американские коллеги демонстрировали исключительное уважение к РАН и понимание того, насколько для них значимо дальнейшее развитие контактов.

Успешно развивая международные связи, Российская академия наук в течение 2010 года не оставляла без внимания вопросы сопровождения деятельности государственных структур и круп-

НА ВСТРЕЧЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ РАН И НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК США УЧЕНЫЕ ДВУХ СТРАН РАССМОТРЕЛИ ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ РАНЕЕ СОГЛАСОВАННЫХ МЕЖАКАДЕМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ

ных госкорпораций. Последний пример – состоявшееся недавно в президиуме РАН заключение соглашения о новом этапе сотрудничества с ОАО «Российские железные дороги». На этом мероприятии были представлены два тома отчетов о выполненных работах. Совместно с РАН железнодорожники разработали стратегию инновационного развития своей компании до 2015 года. «Исследования, которые ведут ученые академии и продолжают наши отраслевые НИИ, рождают прорывные пионерские идеи, дающие ОАО «РЖД» конкурентные преимущества в нынешней непростой экономической ситуации», – так оценил результаты совместной работы глава ОАО «РЖД» Владимир Якунин, подписывая новое соглашение.

Надежда ВОЛЧКОВА

Генеральный директор московского «Динамо»
 Андрей Сафронов:

«Наши ребята приобрели бесценный победный опыт»

Регулярный чемпионат Континентальной хоккейной Лиги уже перевалил свой экватор. За это время в турнире произошло много разных событий, но одно из них никак не обойдешь своим вниманием – уверенное лидерство в Западной конференции московского «Динамо», команды, которая в нынешнем сезоне предстала взорам столичной публики в сильно обновленном составе. И многие – болельщики и специалисты – перед стартом чемпионата скептически расценивали шансы бело-голубых на лидерство. А они меж тем – наверху. Своими мыслями о текущем чемпионате с нами поделился генеральный директор московского «Динамо» Андрей САФРОНОВ.

– Конечно, приятно видеть команду на вершине таблицы, – начал разговор Андрей Николаевич. – Мы знали, что во все времена на «Динамо» любой соперник выходит «умирать», но тем отраднее для нас тот факт, что наши хоккеисты, тренерский штаб находят ключи к каждому противнику и планомерно двигаются к намеченной цели.

– Но ведь для такой успешной игры должны быть предпосылки?

– Конечно, под лежачий камень вода не течет. Мы второй год подряд проводили первый и самый важный учебно-тренировочный сбор в белорусском Пинске. Нас там хорошо принимают и создают все условия для качественной подготовки. Да, эти две недели всем хоккеистам приходится жить «через не могу». Но и минувший год, и нынешний чемпионат доказывают, что благодаря заложенному фундаменту у ребят хватает «физики» на весь длинный сезон.



Мы сохранили практически тот костяк игроков, которые в составе ХК МВД стали финалистами Кубка Гагарина. Став минувшей весной вице-чемпионами страны, ребята еще больше сплотились, еще больше поверили в себя. Они приобрели – это крайне важно! – бесценный победный опыт. Наконец, мы точно укрепили состав – из прошлогоднего состава «Динамо» мы оставили в команде боевых и всегда нацеленных на ворота Леонида Комарова и Дениса Толпеко, укрепили линию обороны, пригласив Михаила Баландина и Доминика Граняка, и плюс Костя Горюшков придавал всей нашей игре стройность и, если хотите, советскую академичность.

– Вы еще не сказали про тренерский штаб «Динамо», работу которого положительно



**«БЛАГОДАря КОЛЛЕКТИВУ ЛЮДЕЙ,
ОБЪЕДИНЕННЫХ ОДНОЙ ЦЕЛЮ,
МЫ ПОБЕЖДАЛИ В ПРОШЛОМ ГОДУ
И ПРОДОЛЖАЕМ ЭТО ДЕЛАТЬ
СЕГОДНЯ»**

**оценивают многие маститые специалисты,
не говоря уже о болельщиках...**

– Конечно, от фигуры главного тренера в командных видах зависит очень многое. Я уверен, что минувший сезон в профессиональном плане дал и Олегу Знарку, и всему его штабу очень многое. Сейчас ведь уже редко вспоминают, но в первый год работы в ХК МВД Олег Знарок с командой даже не попал в плей-офф, заняв 18-ю позицию. Но он извлек правильные уроки из той неудачи и сегодня работает совсем по-другому. У него хороший контакт со всеми ребятами, и он крайне умело применяет так хорошо понимаемую в России систему кнута и пряника. И не забывайте: Знарок своим учителем считает Владимира Юрзинова,

с именем которого связаны практически все успехи и нашего хоккея в целом и «Динамо» в частности в «золотые» 80-е годы.

Но я не могу не сказать и еще об одном факторе. Поверьте мне на слово, у нас потрясающая атмосфера в раздевалке. Это не так просто выразить словами, но я скажу коротко: все ребята с огромной радостью идут на тренировку и после ее окончания не бегут сломя голову из раздевалки. Это важно, очень важно. Именно благодаря этой атмосфере, благодаря коллективу людей, объединенных одной целью, мы побеждали в прошлом году и продолжаем это делать сегодня.

– Какие турнирные задачи стоят перед «Динамо»?

– Ответу вопросом на вопрос: а какие задачи могут ставиться перед московским «Динамо», клубом, который девять раз становился чемпионом? Понятно, что самые высокие. Но мы не хотим сейчас кричать на каждом углу, что мы должны кровь из носу выиграть Кубок Гагарина. Мы просто хотим шаг за шагом двигаться вперед. В конце концов, у нас 22 соперника



«ЛЮБОЙ НОРМАЛЬНЫЙ БОЛЕЛЬЩИК ПРОСТО НЕ МОЖЕТ НЕ ОЦЕНИТЬ ТО, КАК ИГРАЕТ КОМАНДА, КАК БЬЮТСЯ ВСЕ РЕБЯТА, КАК ОНИ ОТДАЮТ НА ПЛОЩАДКЕ ВСЕ СИЛЫ»

в чемпионате, и каждый клуб по-своему амбициозен.

– **Сегодня «Динамо» это команда, составленная в основном из опытных игроков. А где же молодежь?**

– Талантливых молодых игроков сейчас во всей стране большой дефицит. Но мы ни в коем случае не закрываем молодым дорогу. Посмотрите: «Динамо» – один из немногих клубов, у которого на сегодняшний день выстроена четкая вертикаль, когда выпускник нашей детско-юношеской школы имеет возможность попасть сначала в нашу молодежную команду, затем продолжить совершенствовать свое мастерство в клубе Высшей хоккейной лиги и, наконец, при должном старании пробиться в главную команду. Да, мы не ждем сейчас от нашей динамовской школы и молодежной команды сию-

минутной отдачи, но в том, что со временем мы будем опираться на собственные резервы, я лично не сомневаюсь. Уже сейчас два игрока «Шерифа» Александр Карпушкин и Никита Двуреченский регулярно привлекаются к тренировкам первой команды и вот-вот должны провести свои первые официальные матчи в КХЛ в нынешнем году.

– **И последнее. Что скажете о динамовских болельщиках, об их поддержке, без которой не может играть любая команда?**

– Я еще летом в разгар ожесточенных и непонятных лично для меня споров о том, то это «Динамо» или не то, говорил, что я не вижу в этом вопросе никаких проблем, что «Динамо» никогда не останется без болельщиков. Так и получилось. Да, были летом сомневающиеся болельщики, но сейчас их уже не осталось. Любой нормальный болельщик просто не может не оценить то, как играет команда, как бьются все ребята, как они отдают на площадке все силы. Приведу очевидный факт: на сегодня «Динамо» – самая посещаемая команда в столице. На нашем матче с ЦСКА на Ходынке собралось более десяти тысяч зрителей – такого Москва не знала лет 10! По-моему, этой цифрой все сказано.



МЫ – КОМАНДА!

РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ



ХОККЕЙНЫЙ КЛУБ
Динамо
МОСКВА

Президент МФК «Динамо» Андрей Губернский:

«Цель всегда одна – победа!»

За последние восемь лет МФК «Динамо» становился чемпионом страны по мини-футболу шесть раз – и это не считая других многочисленных трофеев. В чем причины такого выдающегося успеха, каков секрет победы? Об этом изданию «ВВП» рассказал президент клуба Андрей ГУБЕРНСКИЙ.

– Андрей Николаевич, многие знают об истории МФК «Динамо», о его многочисленных достижениях. Расскажите подробнее о том, как формировалась команда «Динамо», кто стоял у ее истоков, что стало главной вехой в ее истории?

– Я бы начал с 2001 года, когда закончил свою профессиональную карьеру футболиста Константин Еременко, был сыгран прощальный матч. К этому времени Еременко был признан лучшим футболистом второго тысячелетия в мире. «Чем заниматься дальше?» – вот тот вопрос, который обдумывали мы с Костей. Уже тогда у него возникла идея о создании суперклуба. Почему «Динамо»? Все очень просто. На тот момент МВД возглавлял Борис Вячеславович Грызлов, и с идеей создания суперклуба мы пришли к нему. Грызлов – большой любитель спорта, сам играет в футбол. Наша идея ему очень понравилась, он ее поддержал, а впоследствии возглавил попечительский совет мини-футбольного клуба «Динамо».

Создавая клуб, Борис Вячеславович поставил задачу – только ведущий клуб России. Костя всю жизнь был максималистом, и такой подход пришелся ему по вкусу. Так что мы изначально были нацелены только на одно: клуб должен стать ведущим и быть нацелен только на победы. В каждой игре, в каждом турнире у «Динамо» стоит только максимальная задача – только победа! Возможно, именно поэтому с первого же года команда стала чемпионом России.

А всего за восемь лет своего существования клуб стал шестикратным чемпионом России, пятикратным обладателем Кубка России, трижды выходил в финал Кубка УЕФА, а в 2007 году выиграл Кубок УЕФА.

– Изначальный настрой понятен. Но все же удивительно: клуб только-только создан – и сразу становится чемпионом, а потом стабильно демонстрирует высочайшие результаты. Как удалось этого добиться, что для этого нужно было сделать?..

– Во-первых, в клубе собрались единомышленники, которые знали, что делать, были профессионалами высочайшего класса. Костя – человек, ставший лучшим футболистом мира и Европы, достаточно четко представлял себе, какие задачи надо ставить и как их проводить в жизнь. С первого же года в клуб стали приглашать лучших футболистов, лучших тренеров. Короче говоря, все, что было тогда лучшего в мини-футболе, привлекалось в «Динамо». Каждый человек, профессионал, занимался своим делом. Если это тренер, то это был на тот момент один из лучших тренеров российского чемпионата. Что касается игроков, то были приглашены футболисты национальной сборной Бразилии (на тот момент чемпионы мира), через год мы пригласили испанцев – чемпионов Европы, а также специалистов из Испании. С каждым днем мы шли к достижению самого лучшего результата. Равнялись на самые высокие показатели, что в это время было лучшего в Европе и мире. Каждый день – развитие.

– Но на сегодняшний день, как я понимаю, костяк команды составляют все же россияне?

– Да, несомненно. В нашей команде шесть человек играют за национальную сборную России. Кстати, это 50% состава сборной. Плюс один игрок национальной сборной Украины и один игрок национальной сборной Бразилии. Тренером



«ЗА ВОСЕМЬ ЛЕТ СВОЕГО СУЩЕСТВОВАНИЯ КЛУБ СТАЛ ШЕСТИКРАТНЫМ ЧЕМПИОНОМ РОССИИ, ПЯТИКРАТНЫМ ОБЛАДАТЕЛЕМ КУБКА РОССИИ, А В 2007 ГОДУ ВЫИГРАЛ КУБОК УЕФА»

у нас в этом году стал испанец, который со своей командой трижды выигрывал Кубок УЕФА.

Кстати, хочу отметить двух футболистов – Сирило и Пула. Играя за наш клуб, они стали гражданами РФ и сейчас играют за сборную России. Пула два года назад на чемпионате мира в Бразилии получил «Золотой мяч», стал

лучшим бомбардиром под флагом российской сборной.

– Наверное, это концептуальный подход: человек, который живет в России, представляет Россию на международном уровне, достоин того, чтобы при этом быть российским гражданином?

– Я думаю, что человек, который выиграл уже пять чемпионатов России, который представлял «Динамо», российский клуб на международной арене, который выиграл Кубок УЕФА, который желает играть за национальную сборную России, – я думаю, он вполне достоин получить российское гражданство и выигрывать для нашей сборной турниры, кубки. Я думаю, что победы национальной сборной, победы клубов, они подвигают детей заниматься спортом, и заниматься этим видом спорта, и вообще здоровый образ жизни вести.

– Понятно, что игроки, команда – это самое главное. Но понятно и то, что клуб – это еще и инфраструктура, база. Ваша команда базируется в Университете МВД. Расскажите, пожалуйста, об этом поподробнее.

– В Московском университете МВД клуб базируется с первого дня своего существования. На тот момент университет возглавлял Владимир Яковлевич Кикоть, который оказал клубу очень большую под-

держку. Сейчас во главе университета Виктор Николаевич Румянцев, он тоже большой любитель спорта. Нам очень повезло, что эти люди, руководители, любят этот спорт, любят футбол, сами им занимаются, поэтому с их стороны идет максимальная помощь. В университете все курсанты знают, как выступает клуб, приходят на тренировки. В университете проводятся турниры среди курсантов; наши футболисты показывают мастер-классы и в Москве, в филиалах университета. Поэтому весь университет болеет в мини-футболе только за «Динамо»: клуб стал родным.

Клуб входит в московский городской совет «Динамо». В начале 2000-х его возглавлял, когда клуб образовывался, Виктор Николаевич Заха-



ров – большой любитель спорта, который нам помогал. Сейчас ему на смену пришел новый руководитель, Владимир Семенович Шукшин. Будем надеяться, что и с ним у нас продолжатся такие же взаимоотношения, как с Виктором Николаевичем. Что с его стороны будет только поддержка и помощь, я думаю, что во благо всего дела. В рамках совета у нас тоже много социальных, молодежных программ

– У вас вообще серьезные социальные программы, программы работы с молодежью. И, как я понимаю, не только на базе университета и совета?

– Да, клуб часто выезжает, проводит мастер-классы в институтах, школах, детских домах. На Ямале открыта школа имени Константина Еременко, которая функционирует, и порядка 150 детей занимаются мини-футболом. Мы очень много уделяем внимания детям, юношам, молодежи. Помогает нам в этом и государство: есть президентские программы «Мини-футбол в школах», «Мини-футбол в вузах».

«БОРИС ГРЫЗЛОВ ПОСТАВИЛ ЗАДАЧУ – ТОЛЬКО ВЕДУЩИЙ КЛУБ РОССИИ. ТАК ЧТО МЫ ИЗНАЧАЛЬНО БЫЛИ НАЦЕЛЕННЫ НА ПОБЕДЫ. У «ДИНАМО» СТОИТ ТОЛЬКО МАКСИМАЛЬНАЯ ЗАДАЧА»

Важно понять, что мини-футбол – это очень доступный вид спорта, самый доступный футбол. Не нужны большие площадки, поля. Плюс еще момент протяженности нашей страны: с севера на юг, с запада на восток. Скажем, где-нибудь во Владивостоке с большими открытыми полями проблема, погодные условия. Не говоря уже о северных территориях, к примеру на том же Ямале. А мини-футбол – это зал. Зал есть в каждой школе, это доступно. Опять-таки не нужно какой-то суперэкипировки: майка, трусы, обувь – все. При любом климате, хоть в условиях полярной ночи.

– Возвращаясь к теме мини-футбола как национального вида спорта. У нас есть



клубный футбол, есть национальная команда – но пока мини-футбол не стал олимпийским видом спорта. Какие здесь перспективы?

– Совсем недавно в Бразилии проходил Гранпри, к которому была приурочена крупная международная спортивно-футбольная конференция. И там речь шла именно о таких планах. Надеюсь, к 2016–2017 году мини-футбол будет включен в олимпийскую программу.

И это, на мой взгляд, было бы правильным шагом. Еще раз повторю: это очень доступный вид спорта, и поэтому в него играют практически во всех странах мира. Просто нужно понимать, что мини-футбол – очень молодой вид спорта, ему лет пятьдесят. Причем это в Бразилии, скажем, в него играют полвека, а у нас – только двадцать лет. Еще раз: это очень молодой, активно развивающийся вид спорта.

– А как может отразиться включение мини-футбола в повестку олимпийских игр на развитие этого вида спорта в России?

– Ну, вы же понимаете, что если вид спорта олимпийский, то гораздо больше поддержка государства, в том числе и финансирование. Не только по линии олимпийской сборной: поддержка клубов, детского спорта, тех же спортивных школ. Это будет уже полноценная всероссийская программа развития.

– Если можно, несколько слов как раз о поддержке – но «здесь и сейчас». У истоков клуба стоял Борис Грызлов, в ту пору глава МВД. Соответственно, два вопроса. Во-первых, как помогает сейчас МВД? И во-вторых, как сейчас складываются отношения с Борисом Вячеславовичем в его нынешней должности?

– Борис Вячеславович является бессменным председателем попечительского совета. Он нас полностью поддерживает и в курсе всего, что происходит в клубе. И, конечно, команда по-прежнему относится к МВД, это его неотъемлемая часть; поддержка министерства идет через московский городской совет «Динамо». «Мы – милицмейская команда» – по крайней мере так считают все клубы лиги. Многие ребята – курсанты Московского университета МВД, получают юридическое образование там же, где находится спортивная база. Так что, повторюсь, мы считаем себя неотъемлемой частью МВД, «милицмейским клубом»!

– Вы не только президент МФК «Динамо», но и игрок команды «Парламент России». Расскажите об этом подробнее, пожалуйста.

– «Парламент России» – команда, которую возглавляет председатель Государственной думы Борис Грызлов. Мы играем и в большой футбол, и в мини. Команда собирается два раза в неделю, в любую погоду. Обычно мы играем на стадионе «Динамо» в большой футбол, а в зале университета – в мини.

В команду входят депутаты, сенаторы. Из известных людей это, к примеру, трехкратный олимпийский чемпион по гандболу сенатор Андрей Лавров. Депутат Арсен Фадзаев – двукратный олимпийский чемпион, борец. Бывший капитан сборной России по футболу Дмитрий Аленичев, который до ноября был членом Совета Федерации от Омска. Еще один депутат, заслуженный тренер России по футболу Валерий Гладилин (он тренирует команду «Парламент России»). Ватерполист Олег Жолобов тоже депутат. Если говорить не о профессиональных спортсменах, назову Отари Аршба, Андрея Воробьева.



«СЕЙЧАС ИДЕТ ЧЕМПИОНАТ, КЛУБ НАХОДИТСЯ НА ПЕРВОМ МЕСТЕ. Я НАДЕЮСЬ, ЧТО В НЫНЕШНЕМ СЕЗОНЕ МЫ СТАНЕМ ЧЕМПИОНАМИ И ОБЛАДАТЕЛЯМИ КУБКА РОССИИ»

– **Говорят, что это очень сильная команда...**

– За время существования команды она не проиграла ни одной игры, одна ничья, остальное – победы. Были игры с парламентом Италии, с парламентом Испании, с французами. Но международными встречами «Парламент России» не ограничивается: выезжаем в регионы, играем с тамошними депутатами... Ни одного поражения за восемь лет!

– **Чуть больше полугода назад произошло трагическое событие – смерть первого бессменного президента МФК «Динамо» Константина Еременко. Те восемь лет, которые он возглавлял клуб, конечно же, не прошли бесследно. Как развиваются сейчас те идеи, которые заложил Константин Еременко?**

– Вы знаете, я в клубе с первого дня, был его первым вице-президентом. После смерти Кон-

стантина попечительский совет назначил меня исполнять обязанности президента МФК «Динамо». Клуб живет теми идеями, которые были собраны коллективом единомышленников восемь лет назад. Уже тогда мы понимали, что план работы – не на один день, а на годы вперед. Поэтому на сегодняшний момент клуб работает в том же направлении, что работал при Косте, мы идем к тем же целям, у нас стоят те же задачи, усиление клуба, развитие мини-футбола, продвижение его, развитие детского спорта. Чтобы этим спортом занимались наши дети, чтобы это было развитие по всей стране. Все, что намечал Костя, – все это на сегодняшний день происходит в клубе. Конечно, это была тяжелая утрата, трудные времена для клуба. Огромное спасибо председателю попечительского совета Грызлову, который в эту трудную минуту вдвойне поддержал клуб морально, психологически, помог команде остаться на прежнем уровне. Сейчас идет чемпионат, сыграно восемь туров, клуб находится на первом месте.

Я надеюсь, что сделаем все от нас зависящее и в нынешнем сезоне станем чемпионами и обладателями Кубка России.

ВЕРУЮ!



По благословению
Патриарха Московского и всей Руси Алексия II

Храм Дмитрия Донского
в Нижнем Тагиле, построенный
корпорацией «Уралвагонзавод»

Совместно с Синодальным информационным отделом РПЦ

Выступление Святейшего Патриарха Кирилла на открытии IV Ассамблеи Русского мира

3 ноября 2010 года Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл выступил на открытии IV Ассамблеи Русского мира, которая проходит в Москве под девизом «Учитель Русского мира: миссия, ценности».

Уважаемые Вячеслав Алексеевич и Людмила Алексеевна, уважаемые участники и гости IV Ассамблеи Русского мира, дорогие братья и сестры!

Рад новой встрече с участниками Ассамблеи Русского мира. Нынешний форум проходит под девизом «Учитель Русского мира: миссия, ценности». Это очень важная тема для всех тех, кто ощущает свою принадлежность к Русскому миру. Учитель занимает уникальное место в обществе. Он передает новым поколениям опыт, знания, ценности — все то, что накопил народ и все человечество за свою историю. От его трудов во многом зависит, как будет думать, чувствовать и поступать человек в своей жизни. А значит, от него зависят и дальнейшие пути развития общества.

Что же должен сеять в человеческих душах учитель, принадлежащий к Русскому миру? Какие идеи он должен закладывать в своих воспитанниках? На прошлой Ассамблее я уже делился своими мыслями о Русском мире. Хотел бы сегодня продолжить разговор на эту тему.

Прежде всего, хотел бы определенно сказать: рассуждения Русской церкви о Русском мире не зависят от политической конъюнктуры. Русский мир придуман не в Москве или в Петербурге, а родился на свет много веков назад на берегах Днепра. Особый промысел Божий состоял в том, что между рождением Руси и основанием ее Церкви была небольшая временная дистанция. Если 862 год считается точкой отсчета бытия русской цивилизации, то 988 год является началом Русской церкви. Все, как в жизни человека: сначала рождение, а затем крещение.

Только подумайте: спустя всего лишь чуть более 100 лет молодое Русское государство уже приняло веру Христову. Через своих служителей Бог основал Русскую церковь и вверил ей пастырское служение среди народов Руси на все времена. За исполнение этого служения Русская церковь постоянно держит ответ перед Господом и будет судима им в конце времен. Потому на протяжении всей тысячелетней истории Церковь непрестанно заботилась о духовном просвещении и благе Русской земли. Как же Русской церкви не беспокоиться сегодня и в будущем о Русском мире, который вырос из корня Руси и народы которого вверены Богом ее пастырскому попечению? Не делать этого — значит ослушаться самого Бога.

Память об историческом происхождении, а значит, и о воле Божией в отношении Руси сохраняется в названии Русской православной церкви. Однако она давно является многонациональной. На Русской церкви вполне исполнилось слово Спасителя о том, что только умершее зерно приносит много плода (Ин. 12:24). Благодаря православной вере народ Руси перерос свою этническую ограниченность и смог

создать вместе с другими народами единое цивилизационное пространство, в котором Русская церковь совершает свои пастырские труды.

За время своего исторического существования каждая поместная православная церковь создала свою духовную традицию, которая представляет собой совокупность языка, понятий, исторического опыта и форм деятельности, возникающих в ходе проповеди и воплощения вселенских христианских принципов применительно к национальным, историческим, географическим и другим особенностям народов, ею окормляемых. У каждой православной автокефальной церкви есть своя духовная традиция. За столетия бытия Русской православной церкви сложилась русская православная традиция. В нашем случае у этой традиции есть еще собственное наименование — «Святая Русь». Идеал Святой Руси стал плодом сотворчества всех народов, окормляемых Русской церковью и связавших свою судьбу с исторической Русью.

Предлагаю ли я что-то новое? Нет, скорее пытаюсь обобщить те принципы и реалии, которыми живет сегодня весь православный мир и которые связаны с его историческим опытом. Да, вера во Христа объединяет людей и стирает различные преграды между ними: национальные, социальные и другие. «Нет уже Иудея, ни язычника; нет раба, ни свободного; нет мужеского пола, ни женского: ибо все вы одно во Христе Иисусе» (Гал. 3:28) — пишет святой апостол Павел. Но христианство не уничтожает то особенное, что есть в каждом народе. Верить во Христа каждый народ научается на своем языке и в рамках своей культуры и затем творчески ее преобразует. Вот почему православная традиция существует в виде греческой, русской, румынской и других. И вот почему каждый народ так высоко чтит своих просветителей и устроителей своей духовной жизни. Для Русской церкви это первый проповедник святой апостол Андрей Первозванный, просветители — равноапостольные Кирилл и Мефодий и, конечно, крестители — святые равноапостольные Владимир и Ольга.

Но на этом жизнь национальной духовной традиции не останавливается. Когда она входит в соприкосновение с реальной жизнью народа, то она содействует формированию культуры, которая определяет цели, правила и ценности общественной и частной жизни людей. Но и это еще не предел. Следующим шагом развития духовной традиции может стать формирование цивилизационной традиции, которая уже переходит границы одного народа и генерирует способы духовной и материальной жизни, объединяющие в одно общество людей разных этносов и религий. Это высший, всечеловеческий, уровень общественного бытия, который возможен в рамках грешного мира. Он может быть порожден только вселенской верой, которой и является Святое Православие. В прошлом в православном мире примером такой цивилизации была византийская цивилизация. Именно по ее образцу формировалась русская цивилизация, которая всегда осознавала себя как одна из ее продолжательниц.



В связи с этими мыслями необходимо четко обозначить роль православной церкви и русской православной традиции в Русском мире. Кто-то из критиков моего выступления на прошлой Ассамблее обвинял меня в том, что я якобы отождествляю Русский мир и Русскую церковь, тогда как к Русскому миру принадлежат люди других вер и мировоззрений. Но это неправильное понимание моих слов. Безусловно, русская цивилизация открыта к разным культурам и традициям. Однако бесспорно и то, что Русская церковь наиболее активно участвовала в закладке Русского мира и его развитии. Она также является источником его жизненной энергии. А потому ее духовный опыт, религиозная мысль, святости, духовные центры, святые и выдающиеся деятели являются неотъемлемым достоянием Русского мира. Бесспорно и то, что в созидании русской цивилизации важный вклад вносили и вносят представители ислама, буддизма, иудаизма и традиционных христианских конфессий, а также светских течений мысли. Важно также признавать их значение и роль в формировании русской цивилизации. Даже если мы в чем-то не согласны между собой, у нас есть много общего, что нас объединяет и что мы должны защищать, поскольку оно является частью нашего личного самосознания.

Что же нас всех объединяет? Единая система ценностей и опыт ее воплощения в истории. Эта система ценностей включает в себя: религиозную веру и межрелигиозный мир, свободу и нравственное совершенствование личности, самопожертвование ради других, крепкую семью, уважение старших, соборный совет и действие, творчество, трудолюбие, справедливость, любовь к Отечеству, заботу о сотворенном мире. Наверное, такие же ценности есть и у других народов. Однако за столетия развития Русского мира у нас сложились свои культурные и социальные формы их реализации, их понимание и их символические формы выражения. Все это дорого каждому из нас.

Единая система ценностей задавала и задает общие координаты мышления в богословии, философии, социальной мысли, естественно-научном исследовании. Так создавалось и создается общее культурное наследие Русского мира. А потому неоспоримое значение для общности Русского мира имеют достижения русской литературы, художественного искусства, балета, кино, спорта, а также научные и технические изобретения, появившиеся в рамках русской цивилизации и ставшие достоянием всего человечества. Неотъемлемой частью русской культуры являются принципы и формы общественной жизни, а также уникальные черты образа жизни, сложившиеся под влиянием русской системы ценностей.

Нас также всех объединяет общая историческая память. Она охватывает события прошлого, обращена к настоящему и открыта будущему. Как в жизни каждого человека, в истории Русского мира есть светлые и темные страницы. Мы определяем, что хорошо, а что плохо в нашей истории, исходя из того, насколько действия власти и народа соответствовали системе ценностей Русского мира и одновременно были направлены на сохранение его единства, обеспечение его безопасности и процветания. Поэтому особое значение имеет почитание дат, мест, памятников и имен, связанных с важнейшими и переломными страницами гражданской истории народов Русского мира. Также важны мемориалы, посвященные трагедиям, имевшим место в нашей истории.

Русская цивилизационная традиция сохраняется с помощью общей системы коммуникации. Народы Русского мира не могли бы создать цивилизационную общность, не имея языка межнационального общения. Таким средством коммуникации стал русский язык, который сложился и развивается как общее достояние всех народов Русского мира. А в церковной жизни таким языком является церковно-славянский. Это общий язык для всей Русской церкви, и его важно сохранять, развивать и изучать. При этом большую ценность имеют языки всех народов, составляющих Русский мир. Кроме того, важную роль в передаче наследия русской цивилизации играют общие принципы построения системы образования и воспитания. Они тесным образом связаны с религиозной традицией и ориентированы на получение всестороннего знания и формирование личности, открытой к исследованию и творчеству. В эпоху бурного развития электронных средств коммуникации и информации все большее значение приобретает обустройство информационных носителей и сетей, которые бы сохраняли, распространяли и знакомили людей с русской цивилизационной традицией.

Теперь хотел бы сказать о том, как существует эта общая цивилизационная традиция в современном мире и каковы могут быть ее перспективы в будущем. Бывали разные времена. Русский мир прошел и через княжескую междоусобицу, разделение между несколькими государствами, объединение в границах одного государства — одним словом, через многие политические и структурные преобразования. Теперь русская цивилизационная традиция существует в условиях различной политической и общественной самоорганизации. Более того, она распространяется по миру вместе с передвижением людей: около ста лет в дальнем зарубежье живет не одно поколение русских людей, которые по политическим соображениям и даже просто спасая свою жизнь, покинули Россию, выбирая себе место жительства в раз-

личных уголках планеты. Поэтому Московский патриархат, так же как и некоторые другие православные церкви, открывает свои приходы в различных странах мира для своих верующих. Общин Московского патриархата в диаспоре насчитывается сегодня несколько сотен. Таким образом, в пространство пастырской ответственности Русской церкви входят не только отдельные страны исторической Руси, но и те общины и сообщества людей, которые связывают свою идентичность с русской цивилизационной традицией, но живут за пределами ее канонической территории и за пределами канонической территории других поместных церквей.

Я не думаю, что сегодня нужно затевать какую-то новую структурную перестройку Русского мира. Уже сложились суверенные государства на просторах исторической Руси, и они показали свою жизнестойкость. Сегодня было бы важно, чтобы этот суверенитет был «перезагружен» и направлен не на обособление от соседей, а на ответственное поддержание и развитие нашей цивилизационной общности. Сколько можно разрушать?! Вспомним историю храма Христа Спасителя, в которой, как в капле воды, отразилась история Русского мира. Сначала мы собирали с миру по нитке, чтобы построить храм в благодарность Богу за избавление Отечества в 1812 году, затем его разрушили, а поняв свою ошибку, восстановили. А ведь можно же было просто не разрушать! И такие примеры можно привести во всех сферах общественной жизни.

Мое горячее желание состоит в том, чтобы все страны, связанные с русской цивилизацией, осознали наше общее ценностное достояние не как угрозу своей самостоятельности, а как свой бесценный ресурс в глобальном мире. Пробуждение цивилизационного сознания в пределах исторической Руси является сегодня одной из важнейших задач. Прежде всего, она стоит перед теми странами, которые напрямую возводят историю своего народа к Руси, то есть перед Беларуссией, Россией и Украиной.

Кто-то считает, что в России уже сформировалось такое сознание. Я полагаю, что оно только начинает формироваться. Хотел бы выразить большую радость в связи с тем, что в этом году Россия, вслед за Украиной, объявила День Крещения Руси памятной датой. В церковной жизни он давно стоит в календаре праздников. Но этот праздник имеет особое значение и для гражданского самосознания России. Его введение означает, что современная Россия признает себя одной из наследниц Киевской Руси и тем самым четко определяет свое цивилизационное происхождение, восходящее к Византии. Не думаю, что эта памятная дата может принизить роль других религиозных традиций в жизни России. Она объективно отражает ту уникальную роль, которую сыграло Крещение в водах Днепра для объединения и становления Руси как единого организма.

В свое время известные исторические обстоятельства привели к умалению роли Киева в цивилизационном формировании Русского мира. На долгие столетия центр Руси переместился на Север. Теперь же исторические условия благоприятствуют тому, чтобы Киев вновь стал одним из важнейших политических и общественных центров Русского мира. И эта роль должна быть не меньшей, чем роль Москвы, потому что Киев – колыбель русской цивилизации. По слову древнего летописца – «мать городов русских». Именно Киев смог впервые со-

брать все русские земли, сплотить различные славянские племена и провести христианское просвещение собственного народа без огня и меча. Но еще более важная роль Киева состояла в том, что он начал воплощать в русской жизни идеал вселенского православия, результатом чего стало формирование русской цивилизации, преодолевшей все межплеменные распри. И только в трудных условиях запустения Южной Руси и монгольского ига эстафету этого делания восприняла Москва. Потому святитель Петр, митрополит Киевский, перенес кафедру в Москву, и его выбор приняли все последующие митрополиты. Благодаря этому дело Киева не поггло, а наоборот, принесло многие плоды.

Уверен, что современная Украина может продолжить эту древнюю киевскую традицию, отличительной чертой которой всегда была забота о сильной Руси, способной защищать святое православие и являть в своей жизни его всечеловеческий, то есть вселенский характер – быть домом для многих народов, а не замыкаться в своей национальной келье. Именно из этих интенций русской души берет начало идеал Святой Руси. Существование этого идеала говорит о том, что высшей ценностью русского народа стало не земное могущество, а святость жизни. Украина и сегодня, и в будущем может послужить исполнению замысла Божия о Руси. При этом Украина не должна и не может быть ведомой или младшим партнером в этом историческом деле. Она призвана быть ответственной наследницей Руси и созидать Русский мир на равных совместно с другими его наследниками.

Я позволил себе сказать отдельно о России и Украине. Но это не означает, что я принижаю роль Беларуссии, Молдавии, Казахстана или других стран, игравших и продолжающих играть значимую роль в сохранении Русского мира. Москва, Киев, Минск, Кишинев, Астана могут стать центрами не просто отдельных государств, но и центрами общей, могучей цивилизации, от имени которой они способны во весь голос говорить с другими цивилизационными полюсами мира. Важно, чтобы каждый из этих центров, сохраняя свою самобытность, в то же время развивал взаимосвязи с другими столицами единого духовно-культурного пространства Русского мира.

Принадлежность к Русскому миру определяется не принудительным путем, а на основе свободного выбора людей и народов. Поэтому не может быть никакого навязывания идеи Русского мира. Хотелось бы, чтобы сам анализ происходящего в мире показал нам, что только поддержка своей общей цивилизационной идентичности и строительство механизмов сотрудничества на ее основе может принести благополучие и уверенность в будущем для наших народов. Утрата этого уникального наследия будет означать потерю духовных ориентиров в жизни народов Русского мира, разрушение их культурной самобытности, слабость перед внешними вызовами и угрозами. Несомненно, такой вариант будущего вызывает тревогу у Русской церкви и заставляет ее призывать к теснейшему сотрудничеству всех наследников исторической Руси.

Как же нам строить Русский мир в современных условиях? В истории русская цивилизация выживала потому, что она была восприимчива к судам Божиим, которые порой через страдания и большие людские потери вели наши народы к пониманию истинной жизни и истинных ценностей, очищая их от всего наносного. Вслушиваясь в то, что нам говорит Бог обстоятельствами времени и в ответ на наши молит-



**РУССКИЙ МИР ДОЛЖЕН БЫТЬ
НЕ СТОЛЬКО ВОСПОМИНАНИЕМ
О ПРОШЛОМ, СКОЛЬКО ДЕЯТЕЛЬНОМ,
МОБИЛИЗУЮЩИМ НАЧАЛОМ
ПОСТРОЕНИЯ ЛУЧШЕГО БУДУЩЕГО**

вы, мы должны не бояться обновлять нашу жизнь и менять привычные представления о ней. Если в прошлом оправданной стратегией выживания Русского мира была его централизация, то сегодня в условиях глобализации оптимальной формой может оказаться теснейшее интеграционное сотрудничество равноправных суверенных государств, образовавшихся на пространстве исторической Руси. В современном мире общепризнано, что от интеграции страны только выигрывают, а потому многие стремятся развивать интеграционные процессы. Но не у всех это получается.

Страны Русского мира имеют все необходимые предпосылки, чтобы осуществить свой уникальный проект интеграции. Однако им необходимо научиться примирять различные интересы, уважать позицию друг друга, искать согласие ради достижения общего блага. На мой взгляд, факторами, располагающими к нахождению взаимоприемлемого решения, являются общность менталитета наших народов, а также готовность пойти на жертвенную поддержку в случае затруднительности для другой стороны самостоятельно справиться с возникшими трудностями. Думаю, что такая интеграция может стать примером модели сотрудничества нового поколения, которую будут брать за образец другие народы планеты, как сегодня многие равняются на Европейский союз. Страны Русского мира имеют все возможности для со-

здания пространства, в котором не будет первосортных и второсортных народов, в котором будут уважаться и развиваться их языки, культуры, религиозные традиции, а общественная жизнь строиться на основе служения и помощи слабому, в котором будет защищаться свобода и нравственность, а также воплощаться в жизнь принципы справедливости и законности. Всего этого сегодня ищет человечество. Если мы не на словах, а на деле сообщим предложим свой опыт интеграции, то, верю, Русский мир принесет свой вселенский плод, который Господь терпеливо ожидает от нас, насадив много веков назад русское древо в человеческой семье народов.

Строительство Русского мира не есть создание некоей изоляционной системы. Глобальность многонациональной русской цивилизации, прежде всего, имеет опору во вселенском характере православия, лежащего в основе мировоззрения большинства из тех людей, которые осознают себя частью Русского мира. Будучи многокультурным, Русский мир по своей природе ориентирован на поддержание добрых связей с различными цивилизационными центрами мира. Контактная русская цивилизация с другими народами планеты могут содействовать и многочисленные диаспоры Русского мира. Большой потенциал развития дружеских связей с различными странами мира открывается также в деятельности людей, которые ценят и изучают традиции народов Русского мира.

Русский мир должен быть не столько воспоминанием о прошлом, сколько деятельным, мобилизующим началом построения лучшего будущего для великого многонационального объединения, живущего в мире с собой и остальным миром. Желаю всем участникам Ассамблеи помощи Божией в трудах и успеха в осмыслении темы нынешнего форума. Надеюсь, что его результаты станут важным вкладом в единение многомиллионного Русского мира.

ИТОГИ ЦЕРКОВНОГО ГОДА

Для верующего христианина важнейшее событие в жизни Церкви – это не подробности жизни земных церковных структур и даже не какие-то чудеса, а сам факт ежедневного, на протяжении двух тысяч лет, повторения на литургии Тайной вечери, в которой любой желающий этого может лично соединиться с Богом. Однако такой взгляд на мир не отрицает важности для Церкви и вполне земных событий, ведь христианство говорит о необходимости регулярно подтверждать веру делом, не только во время церковных служб, но и в обычной мирской жизни, поступая в соответствии с евангельскими заповедями. В 2010 году в жизни Церкви было немало событий вполне будничных, но в тоже время достаточно важных не только с духовной, но и с общественной точки зрения. О многих из них мы уже писали раньше, однако сейчас хотелось бы вспомнить вещи наиболее важные. Ведь перечислить основные события в земной жизни Церкви за прошлый год стоит хотя бы для того, чтобы составить понятие о том, какую роль играет Русская православная церковь в жизни государства и общества.

ЦЕРКОВЬ И ПОГОРЕЛЬЦЫ: НОВЫЙ ПОДХОД К БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ

Весной 2010 года синодальный отдел по церковной благотворительности и социальному служению Русской православной церкви возглавил новый председатель – протоиерей Аркадий Шатов, в 1990-х годах создавший систему церковного служения милосердия в Москве. Ведомство вошло в период серьезных внутренних реформ (даже его руководитель принял монашеский постриг с новым именем Пантелеимон, а затем был возведен в сан епископа), а через несколько месяцев ему пришлось столкнуться с серьезным испытанием: в середине лета в центральной России начались сильнейшие лесные пожары, а десяткам тысяч людей потребовалась срочная помощь. Несмотря на трудности, отдел не только справился с непростой ситуацией, но и выступить одним из главных организаторов помощи пострадавшим.

Его усилиями были организованы централизованный сбор и доставка гуманитарной помощи. Параллельно во всех епархиях, на территории которых горели леса, были созданы комиссии

для оказания помощи погорельцам. В ряде регионов выступившие добровольцами представители духовенства и различных православных организаций активно помогали сотрудникам МЧС и другим экстренных служб. Так, например, в городе Выксе Нижегородской области монахини Иверского женского монастыря помогали в доставке продовольствия командам, занятым в тушении и ликвидации последствий пожаров.

Отделом по церковной благотворительности было собрано более 95 млн рублей пожертвований. При этом непосредственно в конце лета и начале осени, то есть сразу после пожаров, на помощь погорельцам было выделено 45 млн рублей. Еще 34 млн пошли на оплату подарочных сертификатов погорельцам Нижегородской области. Крупные денежные средства были выделены Саратовской, Волгоградской, Барнаульской епархиям.

Изначально перед отделом была поставлена задача оказывать именно адресную помощь. Поэтому деньги распределялись в соответствии со списками, составленными территориальными церковными комиссиями, и направлялись они не просто конкретным людям, но и на конкретные специфические нужды. Отдел продолжал оказывать помощь погорельцам в течение всего года, это позволило учесть тот факт, что после их переезда в новые дома у людей появился ряд новых нужд и проблем.

Подробную информацию о распределении средств синодальный отдел по церковной благотворительности представил на своем интернет-сайте. Кроме того, была открыта специальная горячая линия для приема звонков от погорельцев со всей России.

Главным итогом событий «горячего лета» для Церкви можно назвать даже не единичный случай оказания гуманитарной помощи, тем более что он далеко не первый (достаточно вспомнить поддержку, оказанную Московским патриархатом жителям Южной Осетии), а тот факт, что вся система церковной благотворительности вышла на качественно новый уровень. И доказала свою эффективность в экстремальных условиях.

НОВЫЕ СТРУКТУРЫ ДЛЯ НОВЫХ ЗАДАЧ

В прошлом году активно продолжалась реформа церковного управления. Ее ход позволяет оценить, какие именно задачи Церковь счи-



**В 2010 ГОДУ В ЖИЗНИ ЦЕРКВИ БЫЛО
НЕМАЛО СОБЫТИЙ ВПОЛНЕ БУДНИЧНЫХ,
НО В ТОЖЕ ВРЕМЯ ДОСТАТОЧНО ВАЖНЫХ
НЕ ТОЛЬКО С ДУХОВНОЙ,
НО И С ОБЩЕСТВЕННОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ**

тает для себя наиболее приоритетными в настоящее время. Так, в Московском патриархате начал работу учрежденный в позапрошлом году Общецерковный суд, появились комитет по взаимодействию с казачеством, совет по культуре, а также отдельное ведомство, координирующее тюремное служение.

Общецерковный суд изначально создавался как структура для справедливого разрешения споров внутри Церкви. Как не раз отмечали представители духовенства, его задача скорее примирять стороны в духе христианской любви, нежели карать кого-либо. О необходимости такой структуры говорилось уже давно, так как последние годы по мере роста Церкви, прихода в нее новых людей организация церковной жизни становилась все более сложной, и для решения спорных вопросов понадобилась отдельная инстанция. Общецерковный суд не занимается

расследованиями и сбором информации, однако в дополнение к нему в минувшем году была создана контрольно-аналитическая служба управления делами Московской патриархии. В ее компетенции – рассмотрение документов и дел, касающихся выявления различных нарушений, а также подготовка информации о деятельности церковных структур.

Работу с казачеством Церковь и государство вывели на качественно новый уровень примерно одновременно. На фоне формирования казачьих реестров, активного привлечения казаков на государственную (в том числе военную) службу все меньше становится привычных для 90-х годов разговоров о «ряженных казаках», тем более что и само ношение казачьей формы отныне строго регламентировано государственными актами. Тех, для кого казачество было не серьезной игрой, становится все меньше, те же, для кого это действительно образ жизни, получили возможность доказать на деле свою приверженность казачьим традициям. В свою очередь, Церковь продолжает исполнять обещание, данное казакам Святейшим Патриархом Кириллом взять их под особое покровительство. Но в то же время она напоминает о том, что не собирается просто не глядя благословлять все ка-

зачьи начинания, а ждет, что и казаки постараются предельно приблизить свою жизнь к христианским нормам.

Создание особого синодального отдела по тюремному служению вызвано опять же активизацией работы Церкви в деле служения милосердия, в частности работы с осужденными, которая и без того велась Церковью с самого начала 90-х, однако теперь ей будет уделяться особое внимание.

И, разумеется, отдельного внимания заслуживает взаимодействие Церкви и светской культуры, помогать в осуществлении которого призван с этого года особый патриарший совет, включивший в себя как представителей духовенства, так и людей искусства, а также науки и даже спорта. Эта тема особенно актуальна на фоне важного для Церкви события, длившегося весь 2010 год, – ее диалога с музейным сообществом.

ЦЕРКОВЬ И МУЗЕИ: НЕПРОСТОЙ ДИАЛОГ

Отношениям между музейными работниками и Церковью в этом году во многом повредила масса непроверенных слухов, порожденных вы-

ДИАЛОГ МЕЖДУ МУЗЕЯМИ И ЦЕРКОВЬЮ, ВЫШЕДШИЙ В 2010 ГОДУ НА КАЧЕСТВЕННО НОВЫЙ УРОВЕНЬ, И ДАЛЬШЕ БУДЕТ БОЛЕЕ КОНСТРУКТИВНЫМ И ВЗАИМОПОЛЕЗНЫМ

несением на обсуждение парламента закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Хотя этот документ не предписывает передавать что-то Церкви, а лишь устанавливает регламент такой возможной передачи и, кроме того, особо оговаривает неприкосновенность музейных фондов, журналистами, обществом и рядом музейных работников он был воспринят несколько иначе, что вызвало необоснованную панику в СМИ и интернете.

Однако, несмотря на то что постепенно страхи развеялись, основная проблема в отношениях музеев и Церкви, вызвала серьезную дискуссию, показавшую как наличие проблемы, так и готовность сторон ее решать.

Специалистов больше всего беспокоит сохранность зданий и святынь, возвращенных Церкви.

В свою очередь, представители Церкви не раз заявляли о своей готовности к компромиссу, напоминая, что менее всего в гибели святынь заинтересованы сами верующие люди. Так, в частности, говорилось о том, что задачей для Церкви является не получение в собственность той или иной святыни, а лишь возможность совершения возле нее богослужений. В свою очередь Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, подчеркнул также необходимость внимательного и уважительного отношения к отдельным музейным работникам, которых, по его словам, ни в коем случае нельзя лишать возможности заниматься делом всей их жизни.

К концу года основные страсти, бушевавшие вокруг закона в СМИ, улеглись. Это позволяет надеяться на то, что дальнейший диалог между музеями и Церковью, вышедший в 2010 году на качественно новый уровень, и дальше будет более конструктивным и взаимопользным.

ПРИХОДЫ – НЕ ТОЛЬКО ДЛЯ БОГОСЛУЖЕНИЙ

Церковь и столичные власти пришли осенью 2010 года к договоренности о совместной работе над проектом строительства в городе двухсот новых храмов. При этом город лишь выделит под это участки, а средства на строительство предоставят спонсоры, избавив от этого налогоплательщиков.

Необходимость столь масштабной стройки вызвана тем, что в Москве самая низкая плотность православных церквей на душу населения по сравнению со всей остальной Россией. При этом основная часть храмов расположена в центре города, возведенном еще в досоветские времена, и пожилым прихожанам из спальных районов бывает непросто добираться до них. Новые же храмы будут возводиться именно там, где в них особенно нуждаются местные жители.

Важным является и то, что новые храмы должны стать не только местами для богослужений, но и центрами миссионерской и социальной работы. В штате каждого прихода помимо священника предполагается должность социального работника и специалиста по работе с молодежью. При новых храмах будут также созданы библиотеки и культурно-просветительские центры, способные привлечь не только глубоко верующих людей, но и всех, кто интересуется православием и его культурой.

РАЗВИТИЕ СОБОРНОСТИ

Верховный орган управления Церкви – собор, от частоты созыва и эффективности работы которого значительно зависит динамика церковной жизни. Еще во время поместного собора 2009 года, избранный на нем Патриарх Московский и всея Руси Кирилл заявил о необходимости в нынешних условиях более частого проведения соборов. В минувшем же году был предпринят ряд шагов для достижения этой цели.

Так, в январе состоялось первое заседание президиума межсоборного присутствия – недавно созданного в поддержку соборам совещательного органа. Идея подобной структуры опирается на церковный опыт начала XX века. Ее задача – тщательно проработать основные вопросы, которые предстоит вынести на рассмотрение будущих соборов, провести по ним максимально открытую и полноценную дискуссию, а в перспективе подготовить проекты отдельных решений для рассмотрения их соборными. Кроме того, в феврале в Москве прошло архиерейское совещание, не имевшее статуса собора,

В ЯНВАРЕ СОСТОЯЛОСЬ ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА МЕЖСОБОРНОГО ПРИСУТСТВИЯ – НЕДАВНО СОЗАННОГО В ПОДДЕРЖКУ СОБОРАМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ОРГАНА

однако собравшееся необходимым для него кворум, что позволило еще раз обсудить наиболее важные для Церкви проблемы.

Все эти мероприятия послужили подготовкой непосредственно к собору, который пройдет в феврале 2011 года, то есть через два года после своего предыдущего созыва. Для справки, в 2000-х архиерейские соборы проходили раз в четыре года. Более же расширенный (включая рядовых клириков и даже мирян) состав собора, именуемый поместным, собирался лишь дважды в течение последних двадцати лет – оба раза для избрания нового патриарха.

Активизация соборной деятельности говорит о необходимости проработки множества вопросов, и решения целого ряда новых задач, вставших перед Церковью в последние годы.

Подготовил Алексей СОКОЛОВ



ЦЕРКОВНАЯ НАГРАДА ВРУЧЕНА РУКОВОДИТЕЛЮ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЙ КОРПОРАЦИИ

14 ноября в кафедральном соборном храме Христа Спасителя Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл вручил генеральному директору корпорации «Уралвагонзавод» Олегу Сиенко высокую церковную награду – орден святого преподобного Серафима Саровского II степени.

Орденом награждаются как иерархи, клирики, монашествующие, так и миряне. Одним из оснований для награждения является особый вклад в дело возрождения монастырей и храмов.

В Нижнем Тагиле у проходной «Уралвагонзавода» возведен храм во имя Святого Благоверного Великого князя Дмитрия Донского, символа русской воинской славы.

С именем князя Дмитрия связана одна из важнейших страниц истории завода. Во время Великой Отечественной войны завод выпустил треть всех танков Т-34, и именно из них была сформирована известная танковая колонна «Дмитрий Донской», созданная на пожертвования прихожан РПЦ по инициативе руководства Церкви.

«Верю, что присутствие Бога в жизни людей многократно укрепляет их силы, помогая менять себя и мир к лучшему... Соединяя веру и труд, жители Урала совершали и будут совершать великие дела во благо Отечества», – написал Святейший Патриарх в памятной книге, хранящейся в резиденции губернатора Свердловской области.

РАССЫЛКА

Президент РФ	Министерство внутренних дел РФ	Федеральная служба исполнения наказаний РФ
Руководитель администрации президента РФ	Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
Заместители руководителя администрации президента РФ	Министерство иностранных дел РФ	Федеральная служба судебных приставов РФ
Советники президента РФ	Министерство обороны РФ	Государственная фельдъегерская служба РФ
Помощники президента РФ	Министерство юстиции РФ	Служба внешней разведки РФ
Начальники управлений администрации президента РФ	Министерство здравоохранения и социального развития РФ	Федеральная служба безопасности РФ
Полномочные представители президента РФ	Министерство связи и массовых коммуникаций РФ	Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков РФ
Совет Федерации Федерального собрания РФ	Министерство культуры РФ	Федеральная служба охраны РФ
Государственная дума Федерального собрания РФ	Министерство образования и науки РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Председатель правительства РФ	Министерство природных ресурсов и экологии РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере здравоохранения и социального развития
Первый заместитель председателя правительства РФ	Министерство промышленности и торговли РФ	Федеральная служба РФ по труду и занятости
Заместители председателя правительства РФ	Министерство энергетики РФ	Федеральная служба РФ по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия
Аппарат правительства РФ	Министерство регионального развития РФ	Федеральная служба РФ по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам
Главы субъектов РФ	Министерство сельского хозяйства РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере образования и науки
Председатели законодательных собраний субъектов РФ	Министерство транспорта РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере природопользования
Постоянные представительства субъектов РФ при президенте РФ	Министерство финансов РФ	Федеральная служба РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору
Совет безопасности РФ	Министерство экономического развития РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере транспорта
Счетная палата РФ	Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ	
Верховный суд РФ	Федеральная миграционная служба РФ	
Высший Арбитражный суд РФ	Федеральная служба РФ по военно-техническому сотрудничеству	
Аппарат уполномоченного по правам человека в РФ	Федеральная служба РФ по оборонному заказу	
Генеральная прокуратура РФ	Федеральная служба РФ по техническому и экспортному контролю	
Центральная избирательная комиссия		
Главное управление специальных программ президента РФ		
Управление делами президента РФ		

РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

Федеральная служба РФ
по надзору в сфере связи
и массовых коммуникаций

Федеральная налоговая
служба РФ

Федеральная служба
по регулированию алкогольного
рынка РФ

Федеральная служба страхового
надзора РФ

Федеральная служба финансово-
бюджетного надзора РФ

Федеральная служба РФ
по финансовому мониторингу

Федеральное казначейство РФ

Федеральная антимонопольная
служба РФ

Федеральная служба РФ
по тарифам

Федеральная служба РФ
по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей
среды

Федеральная служба
государственной статистики РФ

Федеральная служба РФ
по финансовым рынкам

Федеральная служба РФ
по экологическому,
технологическому и атомному
надзору

Федеральное архивное
агентство РФ

Федеральное агентство водных
ресурсов РФ

Федеральное агентство
воздушного транспорта РФ

Федеральное агентство РФ
по государственным резервам

Федеральное дорожное
агентство РФ

Федеральное агентство
железнодорожного
транспорта РФ

Федеральное агентство РФ
по информационным
технологиям

Федеральное космическое
агентство РФ

Федеральное агентство лесного
хозяйства РФ

Федеральное агентство
морского и речного
транспорта РФ

Федеральное агентство РФ
по недропользованию

Федеральное агентство РФ
по печати и массовым
коммуникациям

Федеральное агентство РФ
по рыболовству

Федеральное агентство РФ
связи

Федеральное агентство
специального строительства РФ

Федеральное агентство РФ
по техническому регулированию
и метрологии

Федеральное агентство РФ
по управлению
государственным имуществом

Федеральное агентство РФ
по туризму

Федеральное
медико-биологическое
агентство РФ

Федеральное агентство РФ
по делам молодежи

Федеральное агентство
по обустройству
государственной границы
Российской Федерации

Федеральное агентство РФ
по делам СНГ,
соотечественников,
проживающих за рубежом,
и по международному
гуманитарному сотрудничеству

Национальный
антитеррористический
комитет РФ

Федеральный фонд
обязательного медицинского
страхования

Пенсионный фонд РФ

Фонд социального страхования

Фонд содействия
реформированию ЖКХ

Государственная корпорация
по атомной энергии «Росатом»

Государственная корпорация
«Российская корпорация
нанотехнологий»

Государственная корпорация
«Ростехнологии»

Государственная корпорация
«Агентство по страхованию
вкладов»

Государственная корпорация
«Банк развития
и внешнеэкономической
деятельности»

Государственная корпорация
«Олимпстрой»

Российская академия наук

Российский союз
промышленников
и предпринимателей

Торгово-промышленная
палата РФ

Российский Национальный
комитет Международной
торговой палаты

Руководители крупнейших
российских компаний
и предприятий

Представительство
Европейской комиссии в РФ

Главы государств
и правительств
стран СНГ

ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ИЗДАНИЯ «ВВП» НАПРАВЛЯЙТЕ В РЕДАКЦИЮ

ПОДПИСКА



Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.

Оформить подписку можно тремя способами:

– по телефону редакции (495) 952-62-89 или (495) 952-62-03;

– на сайте vprf.ru;

– вырежьте и заполните квитанцию (не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатите квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ.

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 90 ООО «Медиа актив», или по факсу (495) 952-62-89, или email: makarova@vprf.ru

Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод денег.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.

Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.

<p>Платеж</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u> КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКATO: _____ Р/сч.: <u>40702810100150000085</u> в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u> БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u> Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)» Платательщик: _____ Адрес платателя: _____ ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____ Сумма: _____ Подпись: _____ Дата: " ____ " _____ 2010 г.</p>
<p>Квитанция Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u> КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКATO: _____ Р/сч.: <u>40702810100150000085</u> в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u> БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u> Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)» Платательщик: _____ Адрес платателя: _____ ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____ Сумма: _____ Подпись: _____ Дата: " ____ " _____ 2010 г.</p>



РОССИЯ

RENAULT

Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия – священная наша держава,
Россия – любимая наша страна.
Могучая воля, великая слава –
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края
Раскинулись наши леса и поля.
Одна ты на свете! Одна ты такая –
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни
Грядущие нам открывают года.
Нам силу дает наша верность Отчизне.
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

